

P R O T O K Ó Ł NR 25/2009
z posiedzenia Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej
odbytego wspólnie z Komisją Ochrony Środowiska, Rolnictwa,
Leśnictwa i Gospodarki Nieruchomościami
w dniu 28 grudnia 2009 roku

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie obu Komisji, zgodnie z listami obecności stanowiącymi załączniki nr 1 do poszczególnych protokołów. Ponadto w pracach Komisji brały udział Panie: Pani Urszula Przerwa – Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej i Pani Marzena Pakuła – skarbnik Powiatu. Posiedzeniu współprzewodniczyli: Pan Jacek Adamczyk – Przewodniczący Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej i Pan Tomasz Lesiak – Przewodniczący Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Nieruchomościami.

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie protokołów z poprzednich posiedzeń Komisji.
3. Wyrażenie opinii w zakresie projektu budżetu na rok 2010.
4. Wyrażenie opinii dotyczącej projektu uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr XXX/160/2009 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie kierunków zmian organizacyjno-prawnych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej
5. Wypracowanie planu pracy obu Komisji na rok 2010.
6. Zapoznanie się ze sprawozdaniami z realizacji „Programu ochrony środowiska dla Powiatu Rawskiego na lata 2007-2008” oraz „Planu gospodarki odpadami dla Powiatu Rawskiego lata 2007-2008”.
7. Wyrażenie opinii dotyczącej projektu uchwały w sprawie uchwalenia „Programu ochrony środowiska dla Powiatu Rawskiego na lata 2009-2012 z uwzględnieniem perspektywy lat 2013-2016” oraz „Planu gospodarki odpadami dla Powiatu Rawskiego lata 2009-2012 z perspektywą lat 2013-2016”.
8. Sprawy różne.
9. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1 Otwarcia posiedzenia Komisji o godzinie 13:30 dokonał Wacław Jacek Adamczyk – Przewodniczący Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej, witając członków Komisji i zaproszonych gości. Stwierdził istnienie quorum i uprawnienie Komisji do podejmowania wiążących decyzji.

Ad. 2 Do treści protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej uwag nie wniesiono. Został on przyjęty 5 głosami za, przy 1 głosie wstrzymującym się.

Protokół z Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Nieruchomościami został przyjęty jednogłośnie.

Ad. 3 Następny punkt porządku obrad obejmował wyrażenie opinii w zakresie projektu budżetu na rok 2010.

O zabranie głosu Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów poprosił Skarbnik Powiatu – Marzena Pakułę.

Dochody powiatu na rok 2010 zaplanowano w wysokości 48 984 855 zł.

Kwotę dochodów stanowią:

Dochody bieżące w wysokości 43 243 580 zł, w tym:

a) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej, w wysokości 4 388 591 zł.

Z kwoty tej finansowane są zadania w następujących działaniach:

700 – Gospodarka mieszkaniowa	32 000 zł
710 – Działalność usługowa	340 880 zł
750 – Administracja publiczna	120 311 zł
754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa	2 888 100 zł
851 – Ochrona zdrowia	952 400 zł
853 – Pozostałe zadania z zakresie polityki społecznej	54 900 zł

b) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej to kwota 10 000 zł.

Dotacją tą finansuje się zadania związane z Komisją poborową.

c) dotacje z jednostek samorządu terytorialnego na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień, kwota dotacji to 1 164 886 zł.

Są to dotacje z gmin i powiatów na wydatki bieżące związane z utrzymaniem dzieci w Domu Dziecka w Rawie Mazowieckiej (dzieci pochodzących z innych gmin i powiatów) oraz dotacje na utrzymanie dzieci pochodzących z innych gmin i powiatów a przebywające w rodzinach zastępczych w powiecie rawskim.

d) środki na zadania bieżące z udziałem środków unijnych 4 618 185 zł.

e) dochody własne, w tym:

Subwencje ogólne.

Kwota subwencji ogólnej na 2010 rok to 25 337 093 zł, w tym:

Część oświatowa	21 186 729 zł
Część wyrównawcza	2 691 655 zł
Część równoważąca	1 458 709 zł
Ogółem	25 337 093 zł

Udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych.

Dochody wynoszą 5 310 847 zł, w tym: osoby fizyczne 5 220 847 zł, osoby prawne oszacowano w wysokości 80 000 zł. Pozostałe dochody własne powiatu oszacowano w wysokości 2 413 978 zł.

Dochody majątkowe w wysokości 5 741 275 zł, w tym: dochody ze sprzedaży majątku 3 000 000 zł., dotacje i środki przeznaczone na inwestycje 145 000 zł., środki na inwestycje z udziałem środków unijnych 2 596 275 zł.

Wydatki Powiatu kwota 53 944 323 zł:

Wydatki bieżące w wysokości 46 003 723 zł, w tym:

- a) jednostki budżetowe kwota 37 822 503 zł
- b) dotacje na zadania bieżące 797 484 zł
- c) świadczenia na rzecz osób fizycznych 1 248 884 zł
- d) wydatki z udziałem środków UE 4 618 185 zł
- e) poręczenia i gwarancje 766 667 zł
- f) obsługa długu 750 000 zł

Wydatki majątkowe oszacowano na poziomie 7 940 600 zł, w tym:

Rozchody roku 2010 to kwota 3 540 532 zł. Spłaty kredytów i pożyczek następują zgodnie z harmonogramem spłat i umowami z bankami.

Przychody roku 2010 to kwota: 8 500 000 zł, z tytułu zaplanowanych kredytów.

Dług powiatu na dzień 31 grudnia 2010 r. wynosił będzie 23 778 868 zł., co stanowić będzie 48,55 % dochodów zaplanowanych na 2010 r.

Kwota długu obejmuje zaciągnięte kredyty bankowe i pożyczki w kwocie 8 967 758 zł, poręczenie udzielone SPZOZ w Rawie Mazowieckiej kwota 6 311 110 zł i kredyty zaplanowane do zaciągnięcia na 2010 rok kwota 8 500 000 zł.

Kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek, wraz z obsługą długu publicznego wyniesie 5 057 199 zł, stanowi to 10,33% dochodów zaplanowanych na 2010 rok, w tym:

- spłata kredytów i pożyczek 3 540 532 zł
- odsetki od kredytów i pożyczek 750 000 zł
- poręczenie 766 667 zł

Dotacje zaplanowane na 2010 rok to kwota 842 484 zł, w tym:

- dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych 784 944 zł

a) dotacje podmiotowe 311 985 zł

b) dotacje celowe 472 959 zł

-dotacje dla jednostek nie należących do sektora finansów publicznych kwota 57 540 zł. - dotacje celowe 57 540 zł.

Wieloletnie programy inwestycyjne

1. Nazwa programu: „ Poprawa bezpieczeństwa drogowego centrum sadowniczego województwa łódzkiego – przebudowa drogi powiatowej Zawady – Biała Rawska”

2. Nazwa programu: „ Infrastruktura Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Łódzkiego”

3. Nazwa programu: „ Budowa krytej pływalni wraz ze sztucznym lodowiskiem w Rawie Mazowieckiej:

Inwestycje roku 2010 to kwota 7 940 600 zł.

1. Inwestycje działu 600 – drogi publiczne powiatowe, wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 5 178 600 zł, w tym:

Wydatki inwestycyjne to kwota 5 121 600 zł, na realizację inwestycji:

„Poprawa dostępności komunikacyjnej centrum sadowniczego i konferencyjnego województwa łódzkiego – przebudowa drogi powiatowej Biała Rawska – Babusk” kwota 3 201 700 zł

„Poprawa bezpieczeństwa drogowego centrum sadowniczego województwa łódzkiego – przebudowa drogi powiatowej Zawady – Biała Rawska” kwota 1 919 900 zł

Zakupy inwestycyjne 12 000 zł, zakup kserokopiarki

Dotacje na inwestycyjne 45 00 zł, dla:

Dług powiatu na dzień 31 grudnia 2010 r. wynosił będzie 23 778 868 zł., co stanowić będzie 48,55 % dochodów zaplanowanych na 2010 rok, zgodnie z art. 169 Ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o Finansach publicznych.

Kwota długu obejmuje zaciągnięte kredyty bankowe i pożyczki w kwocie 8 968 758 zł., poręczenie udzielone SPZOZ w Rawie Mazowieckiej kwota 6 311 110 zł. i kredyty zaplanowane do zaciągnięcia na 2010 rok kwota 8 500 000 zł.

Kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek, wraz z obsługą długu publicznego wyniesie 5 057 199 zł, stanowi to 10,33 % dochodów zaplanowanych na 2010 rok, zgodnie z art. 170 Ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o Finansach publicznych.

Kwota rezerwy ogólnej wynosi 150 000 zł, co stanowi 0,28 % wydatków. Art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dopuszcza 1 % wydatków.

Kwota rezerw celowych wynosi 779 819 zł, co stanowi 1,45 % wydatków. Art. 222 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dopuszcza 5 % wydatków.

Rezerwa oświatowa to kwota 739 819 zł, rezerwa na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego 40 000 zł.

Wydatki na inwestycje na rok 2010 zaplanowano w wysokości 7 940 600 zł., co stanowi 14,72 % wydatków ogółem.

Następnie Skarbnik Powiatu poinformowała, iż wpłynęły uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi: nr III/290/2009 z dnia 15 grudnia 2009 r. w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Rawskiego na rok 2010 oraz nr III/291/2009 z dnia 15 grudnia 2009 r. w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego planowanego na 2010 rok oraz prognozy kształtowania się długu publicznego Powiatu Rawskiego. Obie uchwały są pozytywne.

W tym miejscu członkowie Komisji zwrócili uwagę na kwestie formuły opracowania projektu budżetu, ich zdaniem jest ona mniej czytelna od poprzedniej i nastęcza wiele problemów w zakresie przyporządkowania określonych wydatków do wskazanego działu, bądź rozdziału klasyfikacji budżetowej.

Odpowiadając Skarbnik powiatu wyjaśniła, iż struktura projektu budżetu jest pochodną wymagań RIO i jest związana z nowelizacją ustawy o finansach publicznych.

Innych uwag do przedstawionego projektu budżetu na rok 2010 nie było

Komisje przyjęły do akceptującej wiadomości, bez uwag, przedłożony projekt budżetu.

Ad. 4 Realizując przyjęty porządek obrad przystąpiono do punktu obejmującego wyrażenie opinii dotyczącej projektu uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr XXX/160/2009 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie kierunków zmian organizacyjno-prawnych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej.

O zabranie głosu Przewodniczący Komisji poprosił Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Panią Urszulę Przerwę.

Wykonując uchwałę nr VIII/54/2007 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 21 maja 2007r. w sprawie ustalenia kierunków działania dla Zarządu Powiatu Rawskiego w zakresie ochrony zdrowia na lata 2007-2009 (ze zmianami), Zarząd Powiatu Rawskiego przedstawił koncepcję przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej w dwóch wariantach.

I wariant zakłada przekształcenie Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej w spółkę prawa handlowego, której jedynym udziałowcem będzie Powiat Rawski. W celu realizacji świadczeń zdrowotnych Spółka utworzy i zarejestruje niepubliczny zakład opieki zdrowotnej, który zapewni dalsze ich nieprzerwane udzielanie w ramach ubezpieczenia zdrowotnego, bez ograniczenia ich dostępności, warunków udzielania i jakości, co najmniej w takim zakresie, w jakim są udzielane obecnie przez Zakład.

II wariant zakłada likwidację Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej i wydzierżawienie użytkowanego przez SPZOZ mienia, będącego własnością Powiatu Rawskiego, podmiotowi zewnętrznemu wyłonionemu w drodze przetargu. Dzierżawa nieruchomości będzie się wiązać z przejściem do realizacji świadczeń zdrowotnych likwidowanego SPZOZ. W tym celu, podmiot wyłoniony w drodze przetargu, utworzony niepubliczny zakład opieki zdrowotnej i wpisze do rejestru zakładów opieki zdrowotnej, prowadzonego przez Wojewodę Łódzkiego. Utworzony na bazie dzierżawionego mienia, niepubliczny zakład opieki zdrowotnej przejmie i zapewni dalsze nieprzerwane udzielanie świadczeń zdrowotnych, bez istotnego ograniczenia ich dostępności, warunków udzielania i jakości w ramach umów z Narodowym Funduszem Zdrowia, co najmniej w zakresie, w jakim były realizowane przez likwidowany SPZOZ.

Dokonując przekształcenia w oparciu o ten wariant, Powiat będzie nadal właścicielem majątku. Środki finansowe uzyskane z dzierżawy będzie można przeznaczyć na spłatę przejętych przez Powiat zobowiązań SPZOZ-u po jego likwidacji. Rozbudowa infrastruktury szpitalnej i dostosowanie istniejącej pod względem technicznym, sanitarnym i sprzętowym do wymogów nałożonych przepisami prawa, jakie muszą spełniać zakłady opieki zdrowotnej do 2012 r. będzie obowiązkiem dzierżawcy (zawarcie stosownych zapisów w umowie dzierżawy). Powiat nie będzie musiał tworzyć spółki i ponosić kosztów z tym związanych.

Zarówno I, jak i II wariant przekształcenia daje możliwość skorzystania z programu rządowego, pod nazwą „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia” i otrzymania pomocy finansowej z budżetu państwa, w postaci dotacji, na spłatę zobowiązań SPZOZ –u przejętych po jego likwidacji.

Zapisy Uchwały nr XXX/160/2009 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 17 kwietnia 2009r. w sprawie kierunków zmian organizacyjno-prawnych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej dawały Zarządowi Powiatu Rawskiego możliwość podejmowania działań związanych z przekształceniem SPZOZ-u w oparciu o I wariant. Aby Zarząd mógł również podejmować działania zmierzające do przekształcenia SPZOZ-u w oparciu o wariant II, koniecznym staje się dokonanie zapisu w przedmiotowej uchwale, że dopuszcza się, jako wariant II kierunków zmian organizacyjno-prawnych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej wydzierżawienie majątku pozostałego po zlikwidowanym Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej, na okres do 30 lat, na rzecz podmiotu, który utworzy i będzie prowadził Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej. Nowoutworzony Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej przejmie realizację usług zdrowotnych po likwidacji Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej w niezmienionym zakresie bez istotnego ograniczenia ich dostępności, warunków udzielania i jakości w ramach ubezpieczenia zdrowotnego.

W tym miejscu Wicestarosta Marian Krzyczkowski poinformował, iż Zarząd Powiatu rozwiązał umowę z firmą Polskie Szpitale, która nie zrealizowała w oznaczonym terminie zadań związanych z przygotowaniem rawskiego szpitala do otrzymania pomocy publicznej w ramach tzw. planu „B”. Aktualnie trwają rozmowy z nowym podmiotem, który posiada pewne doświadczenie na rynku i wykona takie opracowanie, poszerzone o ewentualny wariant operatorski, w przypadku gdy Rada Powiatu wyrazi wolę realizacji prywatyzacji w dwóch kierunkach.

Następnie mówca zwrócił uwagę na pewne zagrożenia związane z prognozowanym zmniejszeniem wysokości kontraktu z NFZ. Prawdopodobnie szpitale powiatowe dostaną propozycje wysokości przyszłorocznego kontraktu na poziomie 97%, co skutkuje uszczupleniem budżetu szpitala o ok. 300.000 zł.

W nawiązaniu do wystąpienia Pana Wicestarosty Mariana Krzyczkowskiego, Radny Ireneusz Staworzyński poprosił o przygotowanie na najbliższą sesję informacji dotyczące bieżącej sytuacji finansowej rawskiego szpitala. Zdaniem mówcy taka systematyczna informacja jest konieczna, szczególnie w obecnej sytuacji, gdy Rada Powiatu ma podejmować ważne decyzje związane z przekształceniem SPZOZ.

Radny Andrzej Cynkier poddał pod rozważenie, czy zamiast II wariantu zakładającego likwidację Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej i wydzierżawienie użytkowanego przez SPZOZ mienia, będącego własnością Powiatu Rawskiego, podmiotowi zewnętrznemu wyłonionemu w drodze przetargu, nie lepiej dokonać zbycia tego majątku w drodze przetargu. Dzierżawa powoduje, że dzierżawca dokonuje maksymalnej eksploatacji mienia, bez zabiegania o podniesienie jego wartości i przydatności, co powoduje jego wyeksploatowanie, bez nowych inwestycji. Dlatego też, zdaniem mówcy dzierżawa nie jest najlepszym długofalowym rozwiązaniem.

Wicestarosta Marian Krzyczkowski zwrócił uwagę, że przy sprzedaży majątku tracimy możliwości oddziaływania na jakość i zakres prowadzonych przez niepubliczny podmiot usług medycznych. Dzierżawa daje możliwość kontrolowania działalności prowadzonej przez dzierżawcę i wpływania na występujące nieprawidłowości.

Zdaniem Przewodniczącej Rady nie wolno nam dalej marnować czasu i dać możliwość wyboru z dwóch wariantów najlepszego. Przykłady prywatyzacyjne z innych szpitali pokazują, że jest to jedyny i słuszny kierunek.

Radny Ireneusz Staworzyński podzielił pogląd, że wydzierżawiający wysyca z przekazanego mu majątku to co się da nastawiając się jedynie na zysk. Jego zdaniem należy brać pod uwagę trzeci wariant, zakładający dalsze prowadzenie rawskiego szpitala w strukturze SPZOZ z istotnymi zmianami w zakresie bardziej profesjonalnego zarządzania. Dzierżawa majątku jest najgorszym z możliwych rozwiązań. Kończąc mówca zaproponował wycofanie powyższego projektu uchwały z porządku obrad najbliższej sesji.

Dyrektor Urszula Przerwa nie widzi zagrożeń związanych z dzierżawą majątku. Dzierżawca będzie zobowiązany do wyasygnowania środków mających na celu dostosowanie obiektów szpitalnych do wymogów prawnych.

Wicestarosta Marian Krzyczkowski wyraził zdanie, iż odsuwanie uchwały w kwestii dopuszczenia drugiego wariantu jest nie celowe, albowiem uchwała ta ma jedynie charakter intencyjny, a nie rozstrzygający. Do czasu rozstrzygnięcia wiedza w zakresie funkcjonowania spółki operatorskiej będzie dużo większa. Ostateczna decyzja co do wyboru należeć będzie do Rady Powiatu.

W tej sytuacji Radny Ireneusz Staworzyński poprosił o jasną precyzyjną informację, co faktycznie powiat zyskuje od strony finansowej przystępując do obu wariantów.

Odpowiadając Wicestarosta przypomniał, iż taka informacja w formie pisemnej został Radnemu przekazana i nie ma nowych okoliczności powodujących brak

aktualności danych zawartych w przedmiotowej informacji. Również w uzasadnieniu do projektu uchwały znajduje się odpowiedź na pytanie Radnego. Wiceprzewodniczący Rady – Krzysztof Kopka stwierdził, iż mając świadomość, że projekt uchwały niczego w praktyce nie przesądza, ale daje możliwości otwarcia na różne rozwiązania, których pozytywy na dzień dzisiejszy nie są do końca znane. Przyjęcie uchwały da możliwość uzyskania pełnej informacji o ewentualnych korzyściach w ramach poszczególnych wariantów.

W tej sytuacji Radny Ireneusz Staworzyński poprosił o sporządzenie przez wyłonioną firmę, z taką samą starannością dokumentacji obejmującej oba zakładane projekty prywatyzacji rawskiego szpitala.

Po wyczerpaniu dyskusji Przewodniczący Wacław Jacek Adamczyk odczytał treść projektu uchwały w sprawie zmiany Uchwały nr XXX/160/2009 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie kierunków zmian organizacyjno-prawnych Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej.

Obie Komisje, przy jednym głosie wstrzymującym się wyraziły pozytywną opinię w zakresie omawianego projektu uchwały.

Ad. 5 W tym punkcie Komisje wypracowały swoje plany pracy na rok 2010.

Plan pracy Komisji Zdrowia i Opieki Społecznej na rok 2010.

Lp.	Wyszczególnienie	Termin
1.	Przyjęcie informacji o aktualnej sytuacji w SP ZOZ w Rawie Mazowieckiej i zapoznanie z planem zamierzeń przekształceniowych.	Styczeń
2.	Zapoznanie się z funkcjonowaniem Ośrodka Interwencji Kryzysowej oraz Warsztatu Terapii Zajęciowej prowadzonego przez Samorządowe Stowarzyszenie Rozwoju Ziemi Rawskiej.	Luty
3.	Przyjęcie informacji z rocznej działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie. Wykaz potrzeb w zakresie pomocy społecznej.	Marzec
4.	1. Ocena poziomu zabezpieczeń świadczeń zdrowotnych z zakresu opieki zdrowotnej dla Powiatu Rawskiego. 2. Pomoc rodzinom zastępczym (formy i zasady). Wyrażenie opinii w zakresie planu zabezpieczenia ambulatoryjnej opieki medycznej na rok 2010.	Czerwiec
5.	Sprawozdanie z działalności SP ZOZ za I półrocze 2010. Informacja o realizacji działań przekształceniowych.	Lipiec
6.	Przedstawienie aktualnej diagnozy problemów społecznych Powiatu Rawskiego.	Wrzesień

7.	Informacja z realizacji zadań w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych.	Listopad
8.	Ocena realizacji „Programu profilaktyki dla mieszkańców Powiatu Rawskiego”. Przyjęcie planu pracy Komisji na rok 2011.	Grudzień

Plan pracy Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Terenami na rok 2010.

Lp.	Zadania	Termin
1.	Analiza bieżącej sytuacji ekonomicznej w rolnictwie oraz ocena zagrożeń i kierunków rozwoju.	Styczeń - Luty
2.	Ocena dostępności i wykorzystania środków krajowych i unijnych przez samorządy lokalne oraz gospodarstwa rolne – współpraca z pokrewnymi komisjami na szczeblu gminnym	Marzec - Kwiecień
3.	Ocena stanu środowiska w Powiecie Rawskim. Ocena stanu bezpieczeństwa sanitarnego, fitosanitarnego i epidemiologicznego. Spotkanie z organizacjami ekologicznymi	Maj
4.	Ocena stanu zagospodarowania mienia należącego do Powiatu Rawskiego.	Czerwiec - Lipiec
5.	Ocena realizacji planów - Ochrony Środowiska - Gospodarki Odpadami	Sierpień - Wrzesień
6.	Ocena realizacji zadań i celów ujętych w Strategii Rozwoju Powiatu Rawskiego w zakresie ochrony środowiska, rolnictwa i leśnictwa	Październik - Listopad
7.	Przygotowanie planu pracy komisji na następny rok	Grudzień
8.	Przyjęcie informacji o gospodarowaniu mieniem Powiatu Rawskiego	Co kwartał

Ad. 6 Zgodnie z przyjętym porządkiem obrad przystąpiono do realizacji punktu obejmującego zapoznanie się ze sprawozdaniami z realizacji „Programu ochrony środowiska dla Powiatu Rawskiego na lata 2007-2008” oraz „Planu gospodarki odpadami dla Powiatu Rawskiego lata 2007-2008”.

Sprawozdanie takie przedstawiła Pani Anna Ostolska – Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa.

„Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Rawskiego ” stanowi podstawowe narzędzie prowadzenia polityki ekologicznej w powiecie. Podstawowym założeniem w tworzeniu programów ochrony środowiska na wszystkich szczeblach – od krajowego do gminnego – jest, aby ich realizacja doprowadziła do poprawy stanu środowiska naturalnego, efektywnego zarządzania środowiskiem oraz zapewniła

skuteczne mechanizmy chroniące środowisko przed degradacją, a także stworzyła warunki dla wdrożenia wymagań obowiązującego w tym zakresie prawa. Analizując realizację programu na szczeblu Powiatu należy pamiętać, że praktycznie zadania o charakterze wykonawczym, czyli mające bezpośredni wpływ na stan środowiska i związane z jego ochroną przed szkodliwym oddziaływaniem, obciążają samorząd gminny i podmioty gospodarcze. Charakter zadań z zakresu ochrony środowiska wykonywany przez samorząd powiatowy determinuje możliwości jego bezpośredniej ochrony.

W niniejszym opracowaniu przedstawiono zadania, które były realizowane w ramach przyjętego przez Radę Powiatu Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Rawskiego w latach 2007 - 2008.

Do najważniejszych zadań zrealizowanych w tym okresie przez samorząd powiatowy można zaliczyć:

- termomodernizację obiektów Powiatu połączoną z wymianą instalacji wewnętrznych,
- edukację ekologiczną,
- dofinansowanie zadrzewień i pielęgnacji terenów zielonych.

W okresie czasu jaki upłynął od zatwierdzenia POŚ dla powiatu rawskiego (od 2004r) nastąpiły zmiany w przepisach na tyle znaczące, że część zadań zapisanych w programie uległa zdezaktualizowaniu. Ponadto niektóre z zadań obciążających samorząd powiatowy (jak i samorządy gminne) wymaga znacznych środków finansowych, co niejednokrotnie jest podstawową przyczyną braku ich realizacji. W tym przypadku ważną sprawą jest określenie priorytetów dla poszczególnych tematów zadań i określenie konieczności ich wykonania w określonym czasie. Prawo ochrony środowiska przewiduje wykonanie aktualizacji programów ochrony środowiska co 4 lata.

„Program Gospodarki Odpadami” i jego najważniejsze elementy to:

1. Ilość zebranych odpadów komunalnych w 2008 r. z gmin powiatu rawskiego wynosiła 133512,92 Mg i wzrosła niewiele w stosunku do 2007 r.
2. Ilość odpadów zebrana w wyniku selektywnej zbiórki wynosiła w 2008 r. 235,1 Mg, w stosunku do roku 2007 wzrosła o ok. 35%.
3. Ilości odpadów poddanych procesom unieszkodliwiania i odzysku w 2008 r. przedstawia się następująco:
 - 43909,93 Mg odpadów poddano odzyskowi w instalacji, w stosunku do roku 2007 wzrost o ok. 37%;
 - 2,4 Mg odpadów poddano odzyskowi poza instalacją;
 - ilość odpadów poddana unieszkodliwieniu wyniosła w 2008 roku, nieznacznie wzrosła w stosunku do roku poprzedniego;
4. Na koniec 2008 r. zorganizowanym zbieraniem odpadów komunalnych objętych było ok. 75% mieszkańców z terenu powiatu.
5. Na terenie powiatu rawskiego funkcjonują 2 składowiska odpadów komunalnych.
6. Na terenie powiatu działa 5 oczyszczalni ścieków komunalnych.

7. W 2008 roku przez komunalne oczyszczalnie ścieków wytworzonych zostało 395,46 Mg osadów ściekowych, w porównaniu do roku 2007 ilość ta zmalała o ok. 36%.

8. W „Planie gospodarki odpadami dla Powiatu Rawskiego na lata 2004-2015” na lata 2007-2008 zaplanowana do realizacji zadania związane kontynuacją i intensyfikacją działań związanych z edukacją ekologiczną, budową zakładu odzysku surowców wtórnych oraz kompostowni w Pukininie, a także wprowadzenie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie miast Rawa Mazowiecka i Biała Rawska z podziałem na suche i mokre.

Realizacja tych zadań przedstawia się następująco:

- Na terenie powiatu, szczególnie placówki oświatowe, prowadzą działania edukacyjne związane z podnoszeniem świadomości ekologicznej społeczeństwa, w tym również dotyczące gospodarki odpadami, skierowane przede wszystkim do dzieci i młodzieży (konkursy, szkolenia, akcje „Sprzątanie świata”, i inne);
- W roku 2008 został utworzony Zakład Gospodarki Odpadami spółka z o.o. gdzie 100% udziałów jest własnością Miasta Rawa Mazowiecka. Nie wybudowano zakładu odzysku surowców wtórnych w Pukininie. W perspektywie kilkuletniej planowana jest rozbudowa składowiska w Pukininie, po ewentualnym pozyskaniu inwestora (sprzedaży części udziałów)
- Na terenie miast Rawa Mazowiecka i Biała Rawska nie zorganizowano selektywnej zbiórki komunalnych odpadów domowych z podziałem na mokre – suche;
- Prowadzone są wstępne prace uzgodnieniowe związane z planowaną budową Centrum Przetwarzania Odpadów na terenie Ossowic w gm. Cielądz

Do tak przedstawionych sprawozdań z realizacji „Programu ochrony środowiska dla Powiatu Rawskiego na lata 2007-2008” oraz „Planu gospodarki odpadami dla Powiatu Rawskiego lata 2007-2008” uwag nie było.

Komisja Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Nieruchomościami jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała powyższe sprawozdania.

Ad. 7 Realizując porządek obrad przystąpiono do punktu obejmującego wyrażenie opinii w zakresie projektu uchwały w sprawie uchwalenia „Programu ochrony środowiska dla Powiatu Rawskiego na lata 2009-2012 z uwzględnieniem perspektywy lat 2013-2016” oraz „Planu gospodarki odpadami dla Powiatu Rawskiego lata 2009-2012 z perspektywą lat 2013-2016”.

Ponownie Przewodniczący Komisji Tomasz Lesiak oddał głos Pani Annie Ostolskiej – Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa.

W myśl przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. - Prawo ochrony środowiska, informowała Dyrektor Ostolska, organ wykonawczy powiatu, w celu realizacji polityki ekologicznej państwa, sporządza powiatowy program ochrony środowiska, którego część, na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. o

odpadach, stanowi powiatowy plan gospodarki odpadami. Dokumenty te, w myśl cytowanych wyżej przepisów, uchwalane są przez Radę Powiatu i podlegają aktualizacji.

Pierwszy „Program Ochrony Środowiska” wraz z „Planem Gospodarki Odpadami dla Powiatu Rawskiego” został uchwalony przez Radę Powiatu Rawskiego Uchwałą Nr XVIII/106/2004 Rady Powiatu Rawskiego z dnia 5 marca 2004r.

Niniejszy projekt „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Rawskiego na lata 2009-2012 z uwzględnieniem perspektywy lat 2013-2016” i „Planu Gospodarki Odpadami dla Powiatu Rawskiego na lata 2009-2012 z perspektywą lat 2013-2016” stanowi drugą edycję dokumentu programowego określającego zadania w zakresie ochrony środowiska i gospodarki odpadami na terenie powiatu rawskiego.

Przyjęty przez Zarząd Powiatu Rawskiego projekt „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Rawskiego na lata 2009-2012 z uwzględnieniem perspektywy lat 2013-2016” został, w oparciu o przepisy ustawy z 27.04.2001 r. –Prawo ochrony środowiska, zaopiniowany przez Zarząd Województwa Łódzkiego pismem z dnia 8 stycznia 2009 r. znak:RO.II-BK-7614/25/08/09, a uwagi zawarte w przesłanej opinii, po rozpatrzeniu zostały uwzględnione w załączonym projekcie POŚ. Dokument ten wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko został w oparciu o przepisy ustawy 2.10.2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, zaopiniowany przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi pismem z dnia 24.11.2009 r. oraz przez Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi.

Projekt Planu Gospodarki Odpadami dla Powiatu Rawskiego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, na podstawie przepisów ustawy z 27.04.2001r. o odpadach, został zaopiniowany przez: Wójta Gminy Rawa Mazowiecka postanowieniem z dnia 15.12.2008 r. znak: OŚ.7662/1/2008, Wójta Gminy Sadkowiec postanowieniem z dnia 10.12.2008 r. znak: Rk7040/1/08, natomiast Wójtowie gmin Cielądz i Regnów oraz Burmistrzowie Rawy Mazowieckiej i Białej Rawskiej w ustawowym terminie nie udzieliły opinii co jest równoważne z opinią pozytywną. Dokument ten został zaopiniowany przez Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi pismem z dnia 23.12.2008 r. Nr PWIS-NS-OZNS-072/169/08 1457; przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie pismem z dnia 11.05.2009 r. Nr: ZZ-403/PGO/75/3/2009; przez Zarząd Województwa Łódzkiego pismem z dnia 25.05.2009r Nr RO.II.BK-7614/25-1/08/09. Wnioski i uwagi zawarte w wyżej wymienionych opiniach, po rozpatrzeniu, zostały uwzględnione w załączonym projekcie PGO.

Projekt „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Rawskiego na lata 2009-2012 z uwzględnieniem perspektywy lat 2013-2016” i „Planu Gospodarki Odpadami dla Powiatu Rawskiego na lata 2009-2012 z perspektywą lat 2013-2016” wraz z

prognozą oddziaływania na środowisko, został stosownie do przepisów ustawy z 03.10.2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko poddany strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko.

W wyniku tego postępowania zapewniono możliwość udziału społeczeństwa w opracowaniu wyżej wymienionych dokumentów m.in. poprzez ich udostępnienie w formie zapisu elektronicznego na stronie internetowej Starostwa, podanie informacji do publicznej wiadomości w lokalnej prasie (Głos Rawy Mazowieckiej i okolicy) oraz ogłoszenie na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym o możliwości zapoznania się z dokumentem, zapewniając możliwość składania uwag i wniosków do tych dokumentów osobiście w siedzibie Starostwa Powiatowego, drogą elektroniczną lub pocztą. W podanym terminie nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Ponadto w postępowaniu wzięto pod uwagę fakt, iż lokalizacja terenów objętych tym dokumentem oraz ustalone w dokumencie ramy dla późniejszych realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć wykluczają możliwość znacząco negatywnego oddziaływania na obszar Natura 2000, w tym w szczególności na obszar Natura 2000 o kodzie PLH100015 Dolina Rawki oraz możliwość transgenicznego oddziaływania na środowisko.

Mając powyższe na uwadze, przedłożenie niniejszego projektu „Programu Ochrony Środowiska dla Powiatu Rawskiego na lata 2009-2012z uwzględnieniem perspektywy lat 2013-2016” i „Planu Gospodarki Odpadami dla Powiatu Rawskiego na lata 2009-2012 z perspektywą lat 2013-2016” do uchwalenia przez Radę Powiatu Rawskiego, należy uznać za zasadne.

Uzasadnienie przedstawione przez Dyrektora Annę Ostolską przyjęto bez uwag.

Komisja Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Nieruchomościami jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała przedstawiony projekt uchwały.

Ad. 8 W sprawach różnych głosów nie było.

Ad. 9 Wobec wyczerpania przyjętego porządku obrad, Przewodniczący Komisji o godz. 16:30 dokonali zamknięcia posiedzenia Komisji.

W załączeniu :

- wszystkie załączniki wymienione w treści protokołu.

Sporządził: Sylwester Krawczyk.

Przewodniczący Komisji Zdrowia i Polityki

(-) Jacek Adamczyk