

Rawa Mazowiecka, dnia 3 stycznia 2026 r.

Magdalena Klimczak

Radna Powiatu Rawskiego

Adresat:

Starosta Rawski

Pan Adrian Galach

Za pośrednictwem:

Przewodniczącego Rady Powiatu Rawskiego

INTERPELACJA

w sprawie wykazu umów cywilnoprawnych zawartych przez Starostwo Powiatowe

oraz jednostki organizacyjne Powiatu Rawskiego

Podstawa prawna:

art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym

Działając w ramach przysługujących mi uprawnień kontrolnych oraz mając na uwadze konieczność zapewnienia przejrzystości i gospodarności w wydatkowaniu środków publicznych, zwracam się z interpelacją dotyczącą umów cywilnoprawnych (umów zlecenia i umów o dzieło) zawieranych przez Powiat Rawski.

W związku z powyższym uprzejmie proszę o udzielenie odpowiedzi na następujące pytania:

1 Ile umów cywilnoprawnych (umów zlecenia i umów o dzieło) zostało zawartych:

-przez Starostwo Powiatowe w Rawie Mazowieckiej,

-przez jednostki organizacyjne Powiatu Rawskiego

w okresie od 01.05.2024 do dnia złożenia niniejszej

2 Proszę o przedstawienie pełnego wykazu wszystkich zawartych umów cywilnoprawnych, obejmującego co najmniej:

imię i nazwisko zleceniobiorcy,

miejsce zamieszkania,

rodzaj umowy (zlecenie / o dzieło),

przedmiot umowy (zakres powierzonych czynności),

okres obowiązywania umowy,

wysokość wynagrodzenia brutto,

jednostkę organizacyjną Powiatu Rawskiego, na rzecz której umowa była realizowana.

3 Ile spośród wskazanych umów zawarto:

z mieszkańcami Powiatu Rawskiego,

z osobami zamieszkałymi poza Powiatem Rawskim

4 Czy przed zawarciem poszczególnych umów cywilnoprawnych:

- analizowano możliwość realizacji tych zadań przez pracowników etatowych,

- oceniano, czy zakres umów nie pokrywa się z obowiązkami pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę?

- w ilu przypadkach zakres umów cywilnoprawnych pokrywał się lub był zbliżony do zakresu obowiązków pracowników etatowych Starostwa lub jednostek organizacyjnych Powiatu Rawskiego?

5 Jaki był łączny koszt wszystkich umów cywilnoprawnych zawartych w wskazanym okresie, z podziałem na:

- Starostwo Powiatowe,

- poszczególne jednostki organizacyjne Powiatu Rawskiego?

6 Czy Zarząd Powiatu Rawskiego posiada wewnętrzne procedury, regulaminy lub wytyczne dotyczące zawierania umów cywilnoprawnych i wyboru zleceńobiorców?

Jeżeli tak – proszę o wskazanie podstawy prawnej oraz daty ich wprowadzenia.

Z uwagi na fakt, iż przedmiot interpelacji dotyczy wydatkowania środków publicznych, proszę o udzielenie odpowiedzi w sposób wyczerpujący i precyzyjny, w ustawowym terminie.

Z poważaniem

Radna Powiatu Rawskiego





Starosta Rawski

**Pani
Magdalena Klimczak
Radna
Rady Powiatu Rawskiego**

Nasz znak: BZiR.0003.106.2026.TN

Data: 2026-01-19

W odpowiedzi na Pani pismo zatytułowane „interpelacja” z dnia 5 stycznia 2026 r., złożone na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1684), dotyczące wykazu umów cywilnoprawnych zawartych przez Starostwo Powiatowe w Rawie Mazowieckiej oraz jednostki organizacyjne Powiatu Rawskiego, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

W pierwszej kolejności należy podkreślić, że uprawnienie radnego do składania interpelacji, o którym mowa w art. 21 ust. 9 i 10 ustawy o samorządzie powiatowym, nie ma charakteru nieograniczonego i podlega realizacji z poszanowaniem zasad proporcjonalności, legalizmu, sprawności i efektywności działania organów administracji publicznej. Interpelacja nie może prowadzić do nałożenia na organ wykonawczy obowiązków, które w istocie zmierzałyby do sparaliżowania bieżącej pracy urzędu lub jednostek organizacyjnych powiatu.

Zakres żądania zawartego w interpelacji obejmuje konieczność sporządzenia kompleksowego, szczegółowego wykazu wszystkich umów cywilnoprawnych zawartych przez Starostwo Powiatowe oraz wszystkie jednostki organizacyjne Powiatu Rawskiego w okresie od dnia 1 maja 2024 r. do dnia złożenia interpelacji, wraz z analizą charakteru tych umów, ich kosztów, relacji do zakresów obowiązków pracowników etatowych, a także podziałem danych według kryteriów terytorialnych i organizacyjnych. Realizacja tak sformułowanego żądania wymagałaby zaangażowania znacznych zasobów kadrowych i czasowych, wielokrotnej analizy dokumentacji źródłowej oraz prowadzenia ocen o charakterze porównawczym i interpretacyjnym, co w praktyce skutkowałoby istotnym ograniczeniem zdolności urzędu do wykonywania bieżących, ustawowych zadań.

Prawo radnego do informacji i kontroli nie może prowadzić do dezorganizacji pracy organu ani do nakładania obowiązku tworzenia nowych zestawień, analiz czy opracowań, które nie istnieją w chwili złożenia wniosku lub interpelacji. Organ nie ma obowiązku podejmowania działań, które polegałyby na przetwarzaniu danych i tworzeniu nowych dokumentów wyłącznie na potrzeby realizacji uprawnień kontrolnych radnego. Uprawnienia informacyjne nie mogą być wykonywane w sposób prowadzący do nadmiernego obciążenia administracji. Niezależnie od powyższego należy wskazać, że zawarte przez Starostwo Powiatowe oraz jednostki organizacyjne Powiatu Rawskiego umowy cywilnoprawne stanowią dokumenty urzędowe, z którymi radna może zapoznać się w ramach realizacji mandatu, w siedzibie urzędu, w uzgodnionym terminie i w zakresie konkretnie przez nią wskazanym. Taki tryb realizacji uprawnień kontrolnych jest powszechnie akceptowany w praktyce funkcjonowania organów samorządu.

Podkreślenia wymaga, że powołany w interpelacji art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym nie stanowi samoistnej podstawy prawnej do formułowania żądań o charakterze masowym, analitycznym lub wymagającym tworzenia nowych zestawień i opracowań przez organ wykonawczy. Przepis ten określa wyłącznie ogólny obowiązek radnego kierowania się dobrem



Starosta Rawski

wspólnoty samorządowej oraz jego rolę reprezentacyjną wobec mieszkańców, nie przyznając jednocześnie radnemu prawa do żądania sporządzenia szczegółowych wykazów dokumentów ani przeprowadzania analiz działalności starostwa lub jednostek organizacyjnych powiatu na potrzeby interpelacji.

Również art. 21 ust. 9 i 10 ustawy o samorządzie powiatowym nie mogą stanowić podstawy do sformułowania żądania objętego interpelacją. Z przepisów tych wynika wyłącznie uprawnienie radnych do kierowania interpelacją i zapytań w sprawach dotyczących powiatu oraz określenie minimalnych wymogów formalnych interpelacji, w tym jej przedmiotu i struktury. Przepisy te nie rozszerzają zakresu uprawnień informacyjnych radnego ani nie kreują po stronie organu obowiązku sporządzania zbiorczych wykazów, analiz porównawczych czy ocen dotyczących całokształtu zawieranych umów cywilnoprawnych, zwłaszcza w odniesieniu do wszystkich jednostek organizacyjnych powiatu w długim okresie czasu.

Jedynym przepisem art. 21 ustawy o samorządzie powiatowym, który przyznaje radnemu konkretne uprawnienia informacyjne, jest art. 21 ust. 2a tej ustawy. Uprawnienie to ma jednak charakter ściśle ograniczony i polega na prawie do uzyskiwania informacji i materiałów oraz wglądu w działalność starostwa i jednostek organizacyjnych powiatu, a nie na prawie do żądania sporządzania nowych dokumentów, zestawień lub analiz. W szczególności przepis ten nie nakłada na organ obowiązku przetwarzania danych, dokonywania ocen, klasyfikacji lub analiz porównawczych umów cywilnoprawnych według kryteriów wskazanych w interpelacji.

Radny ma prawo zapoznawać się z istniejącymi dokumentami, natomiast nie ma prawa domagać się opracowania całościowych wykazów lub analiz, których sporządzenie wymagałoby znacznego zaangażowania organizacyjnego i prowadziłoby do zakłócenia bieżącej pracy organu. W tym kontekście należy wskazać, że zakres żądania objętego interpelacją wykracza poza granice uprawnień wynikających z art. 21 ustawy o samorządzie powiatowym i w obecnym kształcie nie może zostać zrealizowany bez naruszenia zasady sprawności działania administracji publicznej oraz zasady proporcjonalności.

Jednocześnie zapewniam, że Zarząd Powiatu Rawskiego realizuje swoje zadania z poszanowaniem zasad gospodarności, celowości i legalności wydatkowania środków publicznych, a zawieranie umów cywilnoprawnych odbywa się w granicach obowiązujących przepisów prawa, w tym Zarządzenia nr 8/2021 Starosty Rawskiego z dnia 20 lipca 2021 r. w sprawie wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w Rawie Mazowieckiej Regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości mniejszej niż 130.000,00 złotych.

W obecnym kształcie interpelacji brak jest podstaw prawnych do sporządzenia kompleksowego wykazu wszystkich umów cywilnoprawnych w zakresie i szczegółowości wskazanej w Pani piśmie, przy jednoczesnym pozostawaniu w pełnej gotowości do udzielenia informacji dotyczących konkretnych, indywidualnie wskazanych umów.

Z poważaniem

STAROSTA

Adrian Galach