

**UCHWAŁA NR XXXIX/182/2026**  
**RADY POWIATU RAWSKIEGO W RAWIE MAZOWIECKIEJ**

z dnia 15 maja 2026 r.

**w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego ryzyka ograniczenia dostępności badań diagnostycznych finansowanych ze środków publicznych**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w związku z art. 2 ust. 1 pkt 6 Ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, Rada Powiatu Rawskiego uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się stanowisko Rady Powiatu Rawskiego dotyczące ryzyka ograniczenia dostępności finansowanych ze środków publicznych badań diagnostycznych, w tym badań obrazowych i endoskopowych, oraz jego możliwych skutków dla bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców Powiatu Rawskiego, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącemu Rady Powiatu Rawskiego do przekazania niniejszej uchwały wraz z załącznikiem do:

- 1) Prezesa Rady Ministrów,
- 2) Ministra Zdrowia,
- 3) Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia,
- 4) Dyrektora Łódzkiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia,
- 5) Wojewody Łódzkiego,
- 6) Rzecznika Praw Pacjenta,
- 7) Naczelnej Rady Lekarskiej,
- 8) Naczelna Rada Pielęgniarek i Położnych,
- 9) parlamentarzystów z województwa łódzkiego,
- 10) Związku Powiatów Polskich.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Rawskiego.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu  
Rawskiego

**Zbigniew Sienkiewicz**

### **Stanowisko Rady Powiatu Rawskiego**

Rada Powiatu Rawskiego, działając w poczuciu odpowiedzialności za bezpieczeństwo zdrowotne mieszkańców Powiatu Rawskiego, wyraża sprzeciw wobec rozwiązań, które mogą prowadzić do ograniczenia realnej dostępności pacjentów do badań diagnostycznych finansowanych ze środków publicznych, w szczególności do badań tomografii komputerowej, rezonansu magnetycznego, gastrokopii oraz kolonoskopii.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym do zadań publicznych powiatu należą sprawy z zakresu promocji i ochrony zdrowia. Powiat Rawski jest również podmiotem tworzącym Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej. Z tego względu Rada Powiatu Rawskiego jest uprawniona i zobowiązana do zabierania głosu w sprawach, które mogą wpływać na dostępność świadczeń zdrowotnych dla mieszkańców Powiatu Rawskiego.

Rada Powiatu Rawskiego podkreśla, że Powiat Rawski jako podmiot tworzący Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej podejmuje działania organizacyjne, nadzorcze i wspierające, których celem jest utrzymanie dostępności świadczeń zdrowotnych dla mieszkańców. Jednocześnie zasadnicze warunki finansowania świadczeń gwarantowanych, w tym poziom finansowania badań diagnostycznych ze środków publicznych, pozostają poza kompetencjami Powiatu Rawskiego, a także zależą od decyzji Narodowego Funduszu Zdrowia oraz właściwych organów administracji rządowej, w szczególności ministra właściwego do spraw zdrowia.

Rada Powiatu Rawskiego przyjęła z zaniepokojeniem informację o wydaniu przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia zarządzenia nr 34/2026/DSOZ z dnia 31 marca 2026 r., zmieniającego zarządzenie w sprawie określenia warunków zawierania i realizacji umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna. Z informacji dotyczących nowych zasad rozliczania wynika, że świadczenia wykonane ponad poziom wynikający z umowy mogą być finansowane według obniżonych współczynników, w szczególności w odniesieniu do badań tomografii komputerowej, rezonansu magnetycznego, gastrokopii oraz kolonoskopii.

W ocenie Rady Powiatu Rawskiego takie rozwiązanie może w praktyce zniechęcać świadczeniodawców do wykonywania badań ponad poziom wynikający z zawartych umów, a tym samym prowadzić do wydłużenia czasu oczekiwania pacjentów na diagnostykę, ograniczenia profilaktyki, utrudnienia kwalifikacji pacjentów do zabiegów, monitorowania leczenia oraz podejmowania dalszych decyzji terapeutycznych.

Rada Powiatu Rawskiego zwraca uwagę, że badania diagnostyczne, których dotyczą wskazane zmiany, mają kluczowe znaczenie dla wczesnego wykrywania chorób, w tym chorób nowotworowych, układu pokarmowego, chorób neurologicznych, kardiologicznych, pulmonologicznych oraz wielu innych schorzeń wymagających szybkiej i precyzyjnej diagnostyki. Opóźnienie wykonania badania może skutkować późniejszym rozpoznaniem choroby, ograniczeniem skuteczności leczenia oraz zwiększeniem ryzyka ciężkich następstw zdrowotnych. W przypadku części chorób czas wykonania diagnostyki ma znaczenie rozstrzygające dla rokowania pacjenta. Szczególne znaczenie ma dostępność badań endoskopowych, w tym kolonoskopii i gastrokopii, które pozostają istotnym elementem diagnostyki chorób przewodu pokarmowego, w tym chorób nowotworowych. Równie istotne są badania obrazowe, w tym tomografia komputerowa i rezonans magnetyczny, które w wielu przypadkach warunkują prawidłowe rozpoznanie, skierowanie pacjenta do dalszego leczenia, kwalifikację do zabiegu operacyjnego albo ocenę skuteczności dotychczasowej terapii.

Skutki ograniczenia realnej dostępności do diagnostyki finansowanej ze środków publicznych szczególnie dotknęłyby mieszkańców mniejszych miejscowości, osoby starsze, pacjentów przewlekłe chorych, osoby wymagające pilnej diagnostyki oraz osoby, których nie stać na wykonanie badań prywatnie. Dla tych grup dostępność diagnostyki finansowanej ze środków publicznych nie jest kwestią wygody, lecz warunkiem realnego korzystania z konstytucyjnego prawa do ochrony zdrowia oraz prawa do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Rada Powiatu Rawskiego przypomina, że polityka zdrowotna państwa winna zmierzać do zwiększania dostępności świadczeń diagnostycznych, skracania kolejek oraz wzmacniania profilaktyki zdrowotnej. Wprowadzenie mechanizmów finansowych, które mogą ograniczać opłacalność wykonywania badań ponad poziom wynikający z umów zawartych z Narodowym Funduszem Zdrowia, oznacza ryzyko odejścia od tego kierunku i może prowadzić do pogorszenia bezpieczeństwa zdrowotnego pacjentów.

Ograniczenie ekonomicznej opłacalności wykonywania świadczeń diagnostycznych może wpływać nie tylko na pacjentów, lecz także na stabilność organizacyjną i finansową podmiotów leczniczych realizujących takie świadczenia, w tym szpitali powiatowych.

Rada Powiatu Rawskiego apeluje zatem do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Zdrowia oraz Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o pilne podjęcie działań zmierzających do zapewnienia rzeczywistej i terminowej dostępności do badań diagnostycznych finansowanych ze środków publicznych, w szczególności do badań tomografii komputerowej, rezonansu magnetycznego, gastrokopii oraz kolonoskopii.

Rada Powiatu Rawskiego apeluje w szczególności o przywrócenie zasad finansowania, które nie będą zniechęcały świadczeniodawców do wykonywania niezbędnych badań diagnostycznych ponad poziom wynikający z umów, a także o rozważenie wyłączenia z mechanizmów obniżonego finansowania co najmniej diagnostyki onkologicznej, pilnej, przedoperacyjnej, kontrolnej i diagnostyki wykonywanej u pacjentów przewlekle chorych.

Rada Powiatu Rawskiego zwraca się o przedstawienie analizy skutków nowych zasad finansowania dla pacjentów, szpitali powiatowych i innych świadczeniodawców, ze szczególnym uwzględnieniem przewidywanego wpływu tych zmian na czas oczekiwania na badania diagnostyczne w województwie łódzkim oraz w powiatach, w których dostęp do alternatywnych placówek medycznych jest ograniczony.

Rada Powiatu Rawskiego apeluje o zabezpieczenie dodatkowych środków finansowych na realizację świadczeń diagnostycznych oraz o bieżące monitorowanie czasu oczekiwania na badania tomografii komputerowej, rezonansu magnetycznego, gastrokopii i kolonoskopii, tak aby ewentualne negatywne skutki nowych zasad rozliczania zostały niezwłocznie zidentyfikowane i usunięte.

Rada Powiatu Rawskiego podkreśla, że niniejsze stanowisko nie ma charakteru polemiki politycznej. Jego celem jest realizacja odpowiedzialności samorządu powiatowego za sprawy z zakresu promocji i ochrony zdrowia oraz ochrona mieszkańców przed ryzykiem ograniczenia dostępności do diagnostyki.

Rada Powiatu Rawskiego oczekuje, że właściwe organy państwowe oraz Narodowy Fundusz Zdrowia podejmą działania zapewniające, aby mieszkańcy Powiatu Rawskiego oraz inni pacjenci korzystający ze świadczeń finansowanych ze środków publicznych mieli zagwarantowany rzeczywisty, terminowy i równy dostęp do niezbędnych badań diagnostycznych.

Przewodniczący Rady Powiatu  
Rawskiego

**Zbigniew Sienkiewicz**

## **Uzasadnienie**

Podjęcie uchwały jest uzasadnione potrzebą zajęcia przez Radę Powiatu Rawskiego stanowiska w sprawie ryzyka ograniczenia dostępu mieszkańców Powiatu Rawskiego do badań diagnostycznych finansowanych ze środków publicznych, w szczególności badań tomografii komputerowej, rezonansu magnetycznego, gastrokopii i kolonoskopii.

Sprawy z zakresu promocji i ochrony zdrowia należą do zadań publicznych powiatu. Powiat Rawski jest również podmiotem tworzącym Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej, co uzasadnia zabranie głosu w sprawach mogących wpływać na dostępność świadczeń zdrowotnych dla mieszkańców oraz stabilność lokalnego systemu ochrony zdrowia.

Celem uchwały jest zwrócenie uwagi właściwych organów państwowych oraz Narodowego Funduszu Zdrowia na możliwe skutki nowych zasad finansowania części świadczeń diagnostycznych oraz potrzebę zapewnienia rzeczywistego, terminowego i równego dostępu pacjentów do niezbędnych badań.

Wobec powyższego podjęcie uchwały jest zasadne.

Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego

**Zbigniew Sienkiewicz**