

UCHWAŁA Nr III/85/2026

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 30 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Rawskiego za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm.) po rozpatrzeniu przedłożonego przez Starostę Powiatu Rawskiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Aneta Jakubczak - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Rawskiego za 2025 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) Starosta Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono Izbie informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu Rawskiego za 2025 rok,
- uchwałę Rady Powiatu Rawskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dotyczącymi zmian budżetu i w budżecie przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania o przebiegu wykonania planu finansowego Biblioteki Publicznej oraz Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej, uzupełnienie informacji do powyższych sprawozdań z 29 kwietnia 2026 r. oraz korekta informacji o realizacji planu finansowego SPZOZ z 30 kwietnia 2026 roku,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t.j. Dz. U. 2023 r., poz. 652).

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń, dane w nich zawarte w zakresie planowanych kwot, są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają ze sprawozdań statystycznych.

Dochody budżetu Powiatu zostały zrealizowane w kwocie 119.549.821,77 zł, tj. 96,24 % rocznego planu, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 112.083 162,93 zł, tj. 96,23% planu,
- dochody majątkowe w wysokości 7.466.658,84 zł, tj. 96,51% planu.

Wydatki budżetu Powiatu zostały wykonane w wysokości 126.009.613,27 zł, co stanowi 94,24% przyjętego planu, w tym:

- wydatki bieżące w kwocie 115.925.312,87 zł, tj. 94,08 % planu
- wydatki majątkowe w kwocie 10.084.300,40 zł, tj. 96,20 % planu.

W wyniku realizacji budżetu w wielkościach wyżej wskazanych na dzień 31 grudnia 2025 roku uzyskano:

- deficyt budżetu w wysokości 6.459.791,50 zł,
- deficyt operacyjny w wysokości 3.842.149,94 zł, tzn. dochody bieżące zrealizowano w niższej wysokości niż wydatki bieżące. Skład Orzekający podkreśla, że przyczyną zrealizowania deficytu operacyjnego była spłata prolongowanych przez ZUS na wniosek Powiatu z 2024 roku na 2025 rok składek na ubezpieczenie społeczne, zdrowotne i Fundusz Pracy. Z wyjaśnień udzielonych przez Starostę Powiatu wynika, że wszystkie prolongowane na 2025 rok składki zostały zapłacone, ponadto w 2025 roku Powiat nie występował do ZUS z wnioskami o prolongowanie terminów spłat składek. Zasada o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach została spełniona, jednostka dysponowała nadwyżką budżetu z lat ubiegłych i wolnymi środkami.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz wielkość tych nadwyżek decydują o możliwościach finansowych jednostki w zakresie możliwości realizacji zaplanowanych zadań inwestycyjnych lub spłaty zadłużenia ze środków własnych. Ponadto osiągnięcie nadwyżki operacyjnej ma zasadniczy wpływ na obliczenie dopuszczalnego limitu spłaty zadłużenia określonego w art. 243 ustawy ofp.

Przychody budżetu zrealizowano w wysokości 13.682.729,32 zł, w tym: emisja obligacji w wysokości 7.000.000,00 zł, wolne środki w wysokości 2.717.010,35 zł, nadwyżka budżetu z lat ubiegłych w wysokości 3.449.839,34 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 515.879,63 zł, natomiast rozchody budżetu z tytułu spłaty zaciągniętych zobowiązań dłużnych wyniosły 1.119.165,08zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem RB-Z (kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji) wg stanu na koniec IV kwartału 2025 roku, Powiat posiada zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych

zobowiązań dłużnych w wysokości 49.754.165,08 zł, co stanowi 41,62% wykonanych dochodów. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2024 rok, zadłużenie Powiatu na koniec 2025 r. zwiększyło się o kwotę 5.880.834,92 zł. Koszty obsługi długu poniesione w 2025 roku wyniosły 2.949.414,03 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Analiza przedstawionych wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu za 2025 r. danych dotyczących wykonania planów finansowych Powiatowej Biblioteki Publicznej w Rawie Mazowieckiej oraz Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej wykazała, że w Szpitalu na dzień 31.12.2025 rok wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 4.040.252,07 zł, na 31.12.2024 rok zobowiązania takie wynosiły 1.497.132,53 zł, zatem wystąpił wzrost zobowiązań wymagalnych o kwotę 2.543.119,54 zł. Należności wymagalne na dzień 31.12.2025 rok wynosiły 3.308.448,48 zł, należności takie wystąpiły również na koniec 2024 roku w wysokości 3.225.868,21 zł.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania gospodarki finansowej SPZOZ, zgodnie z art. 121 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 rok o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2026 r., poz. 156 ze zm.) nadzór nad podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą, sprawuje podmiot tworzący SPZOZ. W ramach nadzoru może żądać informacji, wyjaśnień i dokumentów oraz dokonuje kontroli i oceny działalności tego podmiotu. Stosownie do art. 121 ust. 4 ustawy o działalności leczniczej, kontrola i ocena obejmuje w szczególności gospodarkę finansową szpitala. W myśl art. 61 ww. ustawy zobowiązania i należności samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej w przypadku jego likwidacji stają się zobowiązaniami i należnościami właściwej jednostki samorządu terytorialnego. W świetle powyższego zasadne jest, aby służby finansowe Powiatu na bieżąco analizowały sytuację finansową nadzorowanej jednostki.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Starostę Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów należy do właściwości Rady Powiatu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Bogusław Wenus