

UCHWAŁA NR XXXVI/170/2026
RADY POWIATU RAWSKIEGO W RAWIE MAZOWIECKIEJ

z dnia 30 marca 2026 r.

w sprawie wyrażenia stanowiska Rady Powiatu Rawskiego w przedmiocie braku wypłaty dofinansowania przez Bank Gospodarstwa Krajowego inwestycji pn. „Rozbudowa Szpitala św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny”

Na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025 roku, poz. 1684 t.j.), w związku z wykonywaniem przez Powiat zadań publicznych w zakresie ochrony zdrowia, Rada Powiatu Rawskiego uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Rawskiego wyraża stanowisko dezaprobujące wobec braku wypłaty dofinansowania przez Bank Gospodarstwa Krajowego inwestycji realizowanej przez Powiat Rawski pn. „*Rozbudowa Szpitala św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny*”, objętej promesą dofinansowania Banku Gospodarstwa Krajowego Nr Edycja8/2023/4482/PolskiLad, w kwocie 18 000 000 zł, w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.

§ 2. Rada Powiatu Rawskiego wskazuje, że przedmiotowa inwestycja stanowi przedsięwzięcie o szczególnym znaczeniu publicznym, umożliwiające realizację zadań własnych powiatu w zakresie ochrony zdrowia, a jej celem jest zapewnienie mieszkańcom Powiatu Rawskiego dostępu do świadczeń zdrowotnych, w szczególności w zakresie opieki geriatrycznej i długoterminowej, których dostępność w skali regionu pozostaje ograniczona.

§ 3. Rada Powiatu Rawskiego podkreśla, że brak wypłaty przyznanego dofinansowania, w sytuacji, gdy inwestycja została w pełni zrealizowana, prowadzi do powstania poważnych konsekwencji finansowych dla Powiatu Rawskiego oraz podległego mu podmiotu leczniczego, a także może zagrozić stabilności realizacji zadań publicznych w zakresie ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwu zdrowotnemu mieszkańców.

§ 4. Rada Powiatu Rawskiego wskazuje, że działania podejmowane przez Powiat Rawski w toku realizacji inwestycji były ukierunkowane na zapewnienie ciągłości realizacji zadania publicznego oraz minimalizację ryzyka negatywnych skutków społecznych i finansowych, w szczególności w sytuacji powstania sporu co do zasadności wypłaty środków.

§ 5. Rada Powiatu Rawskiego zwraca się do Banku Gospodarstwa Krajowego oraz właściwych organów administracji rządowej o ponowne, wnikliwe przeanalizowanie sprawy i podjęcie działań zmierzających do wypłaty należnego dofinansowania albo wypracowania rozwiązania umożliwiającego rozliczenie inwestycji zgodnie z jej celem publicznym.

§ 6. Rada Powiatu Rawskiego zobowiązuje Zarząd Powiatu Rawskiego do podjęcia wszelkich działań zmierzających do dochodzenia dofinansowania wynikającego z Promesy o numerze Edycja8/2023/4482/PolskiLad.

§ 7. Uchwała podlega przekazaniu do:

1. Banku Gospodarstwa Krajowego,
2. Prezesa Rady Ministrów,
3. Ministra Finansów,
4. Ministra Zdrowia.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
Rawskiego

Zbigniew Sienkiewicz

Uzasadnienie

Powiat Rawski, działając jako jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania publiczne w zakresie ochrony zdrowia na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym, zrealizował inwestycję pn. „*Rozbudowa Szpitala św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej wraz z adaptacją pomieszczeń na oddział geriatryczny*”. Przedmiotowe przedsięwzięcie zostało objęte dofinansowaniem w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, na podstawie promesy Banku Gospodarstwa Krajowego Nr Edycja8/2023/4482/PolskiLad, opiewającej na kwotę 18 000 000,00 złotych.

Promesa została udzielona w ramach 8. edycji Programu Inwestycji Strategicznych i stanowiła podstawę finansowania zasadniczej części wynagrodzenia należnego wykonawcy inwestycji. Powiat Rawski, działając jako beneficjent tegoż programu, przeprowadził postępowanie zakupowe, zawarł umowę z wykonawcą i doprowadził do realizacji inwestycji, ponosząc jednocześnie wkład własny ze środków budżetowych.

W dniu 12 marca 2026 r. Powiat Rawski złożył wniosek o wypłatę środków z promesy, zgodnie z zasadami określonymi w regulaminie programu. Następnie, w dniu 19 marca 2026 r., Bank Gospodarstwa Krajowego poinformował o odrzuceniu wniosku o wypłatę środków, wskazując jako podstawę tej czynności dyspozycję jednostki samorządu terytorialnego z tego samego dnia, której faktycznie Powiat Rawski nie składał. Jednocześnie w systemie teleinformatycznym programu pojawiła się informacja o wycofaniu wniosku o wypłatę, co pozostaje w sprzeczności z rzeczywistym stanem faktycznym.

Pomimo faktycznego wykonania inwestycji i poniesienia przez Powiat Rawski znaczących nakładów finansowych, Bank Gospodarstwa Krajowego nie dokonał wypłaty środków objętych promesą. Decyzja ta została powiązana z oceną prawidłowości przeprowadzenia postępowania zakupowego, w szczególności w kontekście przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych oraz wyników kontroli Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych.

Inwestycja ta ma charakter strategiczny z punktu widzenia zabezpieczenia potrzeb zdrowotnych mieszkańców Powiatu Rawskiego i regionu, w szczególności w kontekście rosnącego zapotrzebowania na świadczenia geriatryczne i opiekę długoterminową, wynikającego ze zmian demograficznych. Realizacja zadania stanowiła odpowiedź na rzeczywiste potrzeby społeczne oraz wpisowała się w cele polityki zdrowotnej państwa, a także programów rządowych ukierunkowanych na rozwój infrastruktury ochrony zdrowia.

W ocenie Rady Powiatu Rawskiego zaistniała sytuacja prowadzi do poważnych konsekwencji, zarówno w wymiarze finansowym, jak i społecznym. Po stronie Powiatu powstało zobowiązanie wobec wykonawcy inwestycji, które – przy braku wypłaty dofinansowania – musi zostać pokryte ze środków własnych lub zabezpieczone w inny sposób. Taka sytuacja generuje ryzyko dla stabilności finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz podległego jej podmiotu leczniczego, a jednocześnie może ograniczać możliwość realizacji innych zadań publicznych.

Należy podkreślić, że działania podejmowane w toku realizacji inwestycji były ukierunkowane na zapewnienie ciągłości realizacji zadania publicznego i ochronę interesu społecznego, w szczególności w sytuacji powstania wątpliwości co do zasadności wypłaty środków.

Rada Powiatu Rawskiego stoi na stanowisku, że brak wypłaty dofinansowania do tej inwestycji pozostaje w sprzeczności z celami programów wsparcia inwestycji publicznych, których istotą jest umożliwienie realizacji zadań o znaczeniu społecznym, w szczególności w obszarze ochrony zdrowia. W ocenie Rady skutki tej decyzji wykraczają poza sferę finansową i bezpośrednio oddziałują na poziom bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców.

W zaistniałej sytuacji prawnej i faktycznej Powiat Rawski zobowiązany jest do podjęcia działań zmierzających do dochodzenia należnych mu środków publicznych. Podjęcie uchwały stanowi element realizacji obowiązku dochodzenia należności publicznych oraz ochrony interesów finansowych Powiatu Rawskiego. Wobec czego Rada Powiatu Rawskiego zobowiązuje Zarząd Powiatu Rawskiego do podjęcia wszelkich działań zmierzających do dochodzenia dofinansowania wynikającego z Promesy o numerze Edycja8/2023/ 4482/PolskiLad.

Z tych względów Rada Powiatu Rawskiego uznaje za zasadne zajęcie stanowiska w niniejszej sprawie oraz zwrócenie się do Banku Gospodarstwa Krajowego i właściwych organów administracji rządowej o ponowne przeanalizowanie okoliczności sprawy, z uwzględnieniem zarówno aspektów prawnych, jak i społecznych,

a także o podjęcie działań zmierzających do umożliwienia rozliczenia inwestycji w sposób zgodny z jej publicznym celem.

Podjęcie niniejszej uchwały jest zatem w pełni uzasadnione.

Przewodniczący Rady Powiatu
Rawskiego

Zbigniew Sienkiewicz