

P R O T O K Ó Ł NR XXXIII/2025
z sesji Rady Powiatu Rawskiego odbytej w dniu 29 grudnia 2025 roku
w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej

Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego – Zbigniew Sienkiewicz o godz. 09:18 otworzył XXXIII sesję Rady Powiatu Rawskiego witając radnych i zaproszonych gości.

Ad. 1 Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.

Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego – Zbigniew Sienkiewicz poinformował, że w posiedzeniu uczestniczy 15 radnych, co wobec ustawowego składu Rady wynoszącego 17 osób, stanowi quorum pozwalające na podejmowanie wiążących decyzji. Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

Następnie przystąpiono do realizacji porządku obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Podjęcie uchwały w sprawie zmian budżetu roku 2025.
3. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2040.
4. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2026 rok.
5. Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2026-2041.
6. Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Powiat Rawski umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.
7. Podjęcie uchwały w sprawie zasad wynajmowania lokali mieszkalnych stanowiących własność Powiatu Rawskiego oraz własność należących do niego osób prawnych.
8. Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym.
9. Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym.
10. Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym.
11. Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym.
12. Informacja Starosty Rawskiego z wykonania uchwał rady.
13. Wnioski i oświadczenia Radnych.
14. Sprawy różne.
15. Zamknięcie obrad.

Radny Marek Szcześniak dołączył do obrad XXXIII sesji Rady Powiatu Rawskiego o godz. 09:22 (liczba obecnych radnych: 16 z 17).

Ad. 2 Podjęcie uchwały w sprawie zmian budżetu roku 2025.

Skarbnik Powiatu – Arkadiusz Gajewski dokonał omówienia przedmiotowego projektu uchwały.

Radny Tomasz Górąj zadał pytanie w związku z podjętymi w ciągu roku zmianami do budżetu roku 2025 dotyczące dokończenia inwestycji związanej z remontem ul. Księża Domki w Rawie Mazowieckiej.

Starosta Rawski – Adrian Galach odpowiedział, iż wskazane zadanie inwestycyjne zostało przeniesione na 2026 rok ze względu na nie otrzymanie dofinansowania oraz wzrost kosztów inwestycji z 350 tys. zł do 500 tys. zł.

Przewodniczący przedstawił pozytywną opinię Komisji połączonych. Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów jednogłośnie podjęła Uchwałę Nr XXXIII/150/2025 w sprawie zmian budżetu roku 2025. Uchwała oraz imienny wykaz głosowania stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Ad. 3 Podjęcie uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025–2040.

Skarbnik dokonał omówienia przedmiotowego projektu uchwały.

Przewodniczący przedstawił pozytywną opinię Komisji połączonych. Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów jednogłośnie podjęła Uchwałę Nr XXXIII/151/2025 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025–2040. Uchwała oraz imienny wykaz głosowania stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Ad. 4 Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2026 rok.

Skarbnik dokonał omówienia przedmiotowego projektu uchwały.

Starosta podziękował Skarbnikowi oraz Wydziałowi Finansów i Budżetu za przygotowanie projektu budżetu Powiatu Rawskiego na rok 2026. Nadmieniał, iż po raz pierwszy od 2017 roku nie są ukryte i nie występują w budżecie zaległości wobec Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (kwota ok. 6 mln zł została uregulowana). Dodał, iż 2025 rok był pierwszym rokiem bez dotacji uzupełniającej wypłacanej na koniec roku tzw. *resztówki*. Oznajmił, iż największym wyzwaniem na 2026 r. będzie finansowanie sektora oświaty – prognozowane są różnice pomiędzy kwotami zapotrzebowania a finansowania w kwocie ok. 8 mln zł. Starosta przypomniał, że w projekcie oszacowano dochody w kwocie ponad 135 mln zł, a planowane inwestycje szacuje się na ok. 26,5 mln zł, co stanowi 18,8% wydatku ogółem. Następnie Starosta dokonał omówienia najważniejszych zadań inwestycyjnych planowanych w nadchodzącym roku. W swojej wypowiedzi wspominał również o zadaniach współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej. Na koniec Starosta zwrócił się do radnych z prośbą o przyjęcie przedłożonego projektu budżetu.

Przewodniczący odczytał Uchwałę Nr III/241/2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 19 grudnia 2025r. w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Rawskiego na 2026 r., w której pozytywnie zaopiniowano przedłożony projekt budżetu.

Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów – Mirosław Trzonek przedstawił pozytywną opinię Komisji do projektu budżetu Powiatu Rawskiego na 2026 rok.

Przewodniczący przedstawił opinie pozostałych komisji stałych Rady Powiatu Rawskiego do projektu budżetu Powiatu Rawskiego na 2026 rok, które były pozytywne. Następnie Przewodniczący otworzył dyskusję nad projektem przedmiotowej uchwały.

Radny Grzegorz Stefaniak zwrócił uwagę na rozbieżności kwot zaplanowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2040 na rok 2026, a przedstawionym projektem budżetu Powiatu Rawskiego na rok nadchodzący w zakresie dochodów oraz wydatków. Odnosił się do wypowiedzi Starosty oznajmiając, iż ponad 22 mln zł z ok. 26,5 mln zł przeznaczonych w 2026 r. na zaplanowane zadania inwestycyjne to kwota przeznaczona na rozbudowę Szpitala św. Ducha w Rawie Mazowieckiej. Radny nadmieniał, iż dofinansowanie na wskazane powyżej zadanie zostało pozyskane przez Zarząd Powiatu Rawskiego VI Kadencji, a obecne władze powiatowe jedynie kontynuują tę inwestycję. Zarzucił, iż pozostałe inwestycje wskazane w projekcie budżetu Powiatu Rawskiego na rok 2026 są w jego opinii jedynie obietnicami, a zaproponowany budżet jest stagnacyjny.

Starosta wskazał, że zaproponowany budżet opiera się na realnych możliwościach finansowych i został wcześniej szczegółowo wyjaśniony. Podkreślił, że część środków, które mogły zostać przeznaczone na inwestycje, została wykorzystana na spłatę zaległych zobowiązań wobec ZUS. Zaznaczył również, że budżet ma charakter otwarty i może być nowelizowany w ciągu roku po pozyskaniu środków zewnętrznych, a jego realizację ostatecznie oceniają mieszkańcy.

Radny Krzysztof Starchewski wskazał na występowanie deficytu operacyjnego oraz przewagę wydatków bieżących nad dochodami bieżącymi, co zostało zasygnalizowane przez Regionalną Izbę Obrachunkową. Zwrócił uwagę na zagrożenia dla stabilności finansowej powiatu, w tym trudności z obsługą zadłużenia i realizacją inwestycji w kolejnych latach w perspektywie zakończenia programów wsparcia zewnętrznego. Wskazał na konieczność pogłębionych analiz i działań Zarządu Powiatu.

Radny Jarosław Uchman zaapelował o obiektywną ocenę budżetu, przypominając o wysokim zadłużeniu powiatu i szpitala oraz systemowym niedofinansowaniu oświaty i ochrony zdrowia. Podkreślił współodpowiedzialność wcześniejszych władz za obecną sytuację finansową i sprzeciwił się wzajemnym oskarżeniom. Zaznaczył konieczność realizacji zarówno kluczowych inwestycji, jak i mniejszych zadań istotnych dla mieszkańców.

Radny Stanisław Skoneczny odniósł się do wypowiedzi radnego Grzegorza Stefaniaka wskazując na nieprawidłowe interpretowanie danych dotyczących inwestycji rozbudowy szpitala, podkreślając wkład własny powiatu. Wskazał również wpływ zadłużenia powiatu na deficyt budżetowy. Odnosząc się do wypowiedzi radnego Krzysztofa Starczewskiego wyjaśnił, że część inwestycji ma charakter etapowy i będzie realizowana w kolejnych latach. Zaznaczył także, że niedoszacowanie subwencji oświatowej wynika m.in. ze zmian w przepisach dotyczących wynagrodzeń.

Radny Grzegorz Stefaniak wskazał na różnicę dochodów powiatu z podatków mieszkańców w ostatnich latach, podkreślając, że obecne inwestycje są w dużej mierze finansowane z tych środków. Porównał wysokość zadłużenia powiatu, argumentując, że tempo jego wzrostu w ostatnich dwóch latach jest wyższe niż w latach wcześniejszych. Poinformował, iż złożył pisemnie propozycje rozszerzenia katalogu inwestycji o liczne zadania drogowe i infrastrukturalne, współfinansowane przez Miasto Rawa Mazowiecka. Wskazał, że dodanie takich pozycji zwiększyłoby możliwości aplikowania o środki zewnętrzne oraz ponowił wniosek o ich uwzględnienie w budżecie.

Przewodniczący sprostował wypowiedź radnego Grzegorza Stefaniaka w kwestii dochodów powiatu z podatków mieszkańców wskazując, że wcześniej środki z podatków były uzupełniane odrębną subwencją oświatową, która obecnie została włączona do jednej puli. Oceniał stwierdzenia o znaczącym wzroście dochodów jako nieprawdziwe i wprowadzające w błąd. Podkreślił również, że po zmianach systemowych powiaty i gminy otrzymują obecnie znacznie mniej środków rządowych, które koncentrowane są głównie w dużych miastach.

Starosta sprostował przedstawione przez radnego Grzegorza Stefaniaka dane dotyczące zadłużenia powiatu, wskazując, że w latach 2018–2024 wzrosło ono z około 18 do prawie 50 milionów złotych, generując obecnie ok. 3 mln zł rocznie odsetek. Podkreślił również, że w ramach Programu Polski Ład powiat otrzymał dodatkowo 42 mln zł dotacji na inwestycje, w tym rozbudowę szpitala i drogi.

Skarbnik wyjaśnił kwestie dochodów i zadłużenia powiatu, podkreślając, że obecny system łączy wszystkie wpływy podatkowe i subwencje w jedną pulę, co utrudnia wyodrębnione porównania. Sprostował informacje o rocznym przyroście zadłużenia oraz zaznaczył, że obecny budżet jest rzetelny i realistyczny. Zwrócił uwagę, że sytuacja powiatu odzwierciedla szersze problemy finansów publicznych w Polsce, które od początku istnienia powiatów opierały się głównie na dochodach zewnętrznych, co ogranicza możliwości samorządów w planowaniu wydatków.

Wiceprzewodniczący Rady Powiatu Rawskiego – Henryk Majewski zadał następujące pytania:

- dotyczące dochodów ze sprzedaży majątku (5 850 000 zł), jaki majątek i za jaką kwotę jest przeznaczony do sprzedaży;

Starosta odpowiedział, iż na sprzedaż przeznaczono kolejne działki w Rawie Mazowieckiej przy ul. Jeziorańskiego, nieruchomości sąsiadujące z Centrum Handlowym Rawa Mode oraz działkę w Rawie Mazowieckiej przy ul. Opoczyńskiej. Dodał, iż obecnie nie ogłoszono postępowań przetargowych.

- jaka kwota jest przeznaczana przez powiat na zimowe utrzymanie dróg oraz jakie zapasy soli i piasku posiada powiat;

Dyrektor Wydziału Infrastruktury Izabela Walińska-Trzewik poinformowała, że na potrzeby zimowego utrzymania zabezpieczono 600 ton mieszanki soli i piasku, a odpowiednie umowy po przetargach zostały już podpisane. Zaznaczyła jednak, że nie dysponuje w tej chwili dokładnymi danymi finansowymi i zobowiązała się do ich późniejszego przedstawienia, potwierdzając jednocześnie, że środki na realizację zadania są zabezpieczone.

- z jakich funduszy zostanie zrealizowany remont budynku Starostwa Powiatowego przy ul. Kościuszki 5 w Rawie Mazowieckiej;

Starosta poinformował, iż do dnia 28 lutego 2026 r. nie będą prowadzone prace w budynku przy ul. Kościuszki 5, a po zwolnieniu lokali przez najemców zostanie przygotowany kosztorys i wybrany sposób realizacji inwestycji. Celem jest przeniesienie Powiatowego Urzędu Pracy do tego obiektu, co pozwoli zrezygnować z obecnych kosztów najmu wynoszących 20 tys. zł miesięcznie. Zaznaczył również, że powiat analizuje potrzeby lokalowe innych wydziałów, a planowane prace będą realizowane etapowo w oparciu o szczegółowe wyceny.

- jak planowane jest finansowanie inwestycji budowy przychodni przy szpitalu w przypadku przyznania dotacji w pełnej lub częściowej wysokości.

Starosta odpowiedział, że wniosek dotyczący budowy przychodni przy szpitalu został przekazany przez Kancelarię Premiera do Urzędu Wojewódzkiego, jednak dotychczas nie uzyskano odpowiedzi, podobnie jak w przypadku wniosków dotyczących wiaduktów. Podkreślił, że w przypadku uzyskania decyzji o dofinansowaniu powiat przygotuje odpowiedni montaż finansowy, a zakres inwestycji zostanie dostosowany do wysokości przyznanych środków. Zaznaczył, że na obecnym etapie brak jest realnych przesłanek do ujęcia zadania w budżecie, a doświadczenia z innych projektów pokazują ograniczone możliwości realizacji kosztownych inwestycji bez wystarczającego wsparcia zewnętrznego.

Przewodniczący ogłosił przerwę. Obrady Rady Powiatu Rawskiego zostały wznowione o godz. 11:35.

Wiceprzewodniczący zwrócił się do Skarbnika z pytaniem, czy wskazywany przez Starostę na początku obecnej kadencji dług powiatu w wysokości 42 mln zł obejmował również 12 mln zł obligacji przeznaczonych na budowę bloku operacyjnego.

Skarbnik przedstawił poziom zadłużenia powiatu w kolejnych latach, wskazując, że na koniec 2023 roku wynosiło ono 40 992 000 zł, na koniec 2024 roku 44 873 000 zł, natomiast na koniec 2025 roku – według aktualnych założeń po obecnej sesji – osiągnie 49 754 000 zł. Wyjaśnił, że pojawiająca się w dyskusji kwota 42 mln zł odnosi się do wartości pośredniej wynikającej z różnic między projektem a wykonaniem budżetu. Odnosząc się do pytania o obligacje, potwierdził, że w prezentowanym zadłużeniu ujęte są wszystkie wyemitowane obligacje.

Wiceprzewodniczący wyjaśnił, że z obligacji w wysokości 12 mln zł przeznaczonych na budowę bloku operacyjnego pozostało po poprzednim zarządzie 3,5 mln zł, które zostały rozdysponowane przez obecny zarząd. Wskazał, że zaliczanie tej kwoty do zadłużenia pozostawionego przez poprzednie władze jest nieprawidłowe i wymaga skorygowania o tę kwotę.

Skarbnik wskazał, że poziom zadłużenia powiatu należy oceniać w ujęciu całościowym. Podkreślił, że wyodrębnianie poszczególnych części długu według celu ich przeznaczenia nie zmienia rzeczywistej wysokości zadłużenia. Zaznaczył, że wzrost zadłużenia w 2024 roku był niższy od planowanego, a rok zakończył się dodatnim wynikiem operacyjnym.

Przewodniczący zwrócił się do uczestników posiedzenia z prośbą o formułowanie wypowiedzi dotyczących obecnie omawianego punktu obrad.

Starosta szczegółowo wyjaśnił, że w latach 2018–2024 żadna z emisji obligacji powiatu nie była formalnie przypisana do konkretnych inwestycji, w tym budowy bloku operacyjnego. Środki pochodzące z obligacji służyły przede wszystkim pokryciu deficytu budżetowego, a w dokumentacji uchwał emisji nie wskazywano konkretnych celów inwestycyjnych, co wcześniej budziło wątpliwości. Dodatkowo, pod koniec 2024 roku odkryto, że w projekcie budżetu nie uwzględniono odsetek od zobowiązań obligacyjnych w wysokości ok. 400 tys. zł, które również musiały zostać zabezpieczone w końcowym rozliczeniu roku. Starosta przypomniał też o wcześniejszych subwencjach wyrównawczych w latach 2022–2023, które były dodatkowo przeznaczane na inwestycje, a obecnie nie są już dostępne. W związku z tym zalecił, aby pytanie radnego zostało sformułowane na piśmie, tak aby możliwe było precyzyjne sprawdzenie uchwał emisji obligacji, kosztów inwestycji i przepływów finansowych oraz udzielenie rzetelnej odpowiedzi.

Wiceprzewodniczący odnosząc się do zawartej w wypowiedzi radnego Jarosława Uchman informacji o wysokości zadłużenia powiatu na kwotę 50 mln zł zadał pytanie, z jakich elementów składa się ww. zadłużenie.

Starosta wyjaśnił, że zgodnie z projektem budżetu na 2024 rok zadłużenie powiatu miało wynieść 44 mln zł. Dodał jednak, że w rzeczywistości w bilansach istniało dodatkowe zadłużenie w wysokości około 6 mln zł z tytułu zaległych składek ZUS, które nie było ujawnione w budżecie. Po spłacie tych zobowiązań emisją obligacji dług powiatu stał się przejrzysty, a łączna kwota zobowiązań wyniosła około 50 mln zł. Starosta podkreślił, że uwzględnienie obu składników pozwala jednoznacznie określić realne zadłużenie powiatu w 2024 roku.

Skarbnik uzupełnił wypowiedź Starosty wskazując, iż w 2025 roku zadłużenie powiatu wzrosło o 5 mln zł, lecz po spłacie 6 mln zł zaległych składek ZUS realny dług netto faktycznie zmalał.

Wiceprzewodniczący ponownie wskazał, iż zgodnie z jego obecną wiedzą na początku obecnej kadencji Starosta przekazał informację o zadłużeniu powiatu wynoszącym 42 mln zł.

Radny Krzysztof Starczewski w nawiązaniu do kwestii remontu budynku przy ul. Kościuszki 5 zadał pytanie, czy została sporządzona dokumentacja techniczna oraz kosztorys.

Starosta odpowiedział, iż na ten moment nie sporządzono kosztorysu remontu ww. budynku. Zakres prac zostanie określony po opróżnieniu lokali. Organizacje pozarządowe zwróciły się z prośbą o przedłużenie umów do końca lutego w celu znalezienia nowych lokali. Dodał, iż w przeszłości część lokali była zajmowana bezprawnie, a umowy długoterminowe (powyżej 3 lat) były zawarte niezgodnie z przepisami, bez zgody Rady Powiatu. Starosta poinformował, że po opróżnieniu lokali zostanie przygotowany kosztorys i oceniony zakres remontu – pełny lub ograniczony – w zależności od możliwości finansowych. Dodał, iż działania prowadzi powołany zespół pracowników starostwa.

Radny Krzysztof Starczewski podkreślił, że trzecia kondygnacja budynku przy ul. Kościuszki 5 nie spełnia wymogów dla pomieszczeń biurowych, co może wymagać nadbudowy i wymiany stropów. Nadmienił, iż budynek leży w strefie konserwatorskiej, a w budżecie nie zabezpieczono środków na dokumentację i realizację inwestycji. Dodatkowo zwrócił uwagę, że prace mogą być kosztowne i obiekt może pozostawać nieużywany przez dłuższy czas.

Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Tomasz Nowicki poinformował, że obecnie nie jest znany pełny zakres remontu wskazanego budynku. Obecnie trwa inwentaryzacja budowlana obiektu, która obejmuje m.in. odkrywkę konstrukcji, ekspertyzy mykologiczne oraz ocenę poddasza. Planowana jest przebudowa klatki schodowej w celu montażu windy dla osób niepełnosprawnych, która jest kontynuacją planów poprzedniego zarządu. Dodał, iż poddasze może być zagospodarowane na składnicę akt po przebudowie stropu, bez konieczności zmiany konstrukcji dachu ani uzyskiwania zgody konserwatora zabytków (budynek nie jest zabytkiem – znajduje się w strefie konserwatorskiej). Dyrektor zwrócił uwagę na konieczność wcześniejszego uporządkowania umów najmu, w tym lokali zajmowanych bezumownie, oraz uwzględnienia lokali użytkowanych przez jednostki powiatowe. Poinformował, że docelowo budynek ma być przeznaczony w całości do realizacji zadań powiatu.

Radny Krzysztof Starczewski oznajmił, że cel remontu wskazanego budynku jest słuszny i ważny, jednak zaznaczył swoje obawy związane z ograniczeniami budżetowymi. Zwrócił uwagę, że bieżące potrzeby finansowe powiatu są duże, a planowany remont będzie kosztowny, szczególnie przy uwzględnieniu wymogów dla osób niepełnosprawnych i warunków pracy pracowników. Podkreślił konieczność dokładnej analizy, skąd można pozyskać środki na inwestycję, aby realizacja tego projektu nie ograniczyła możliwości finansowania innych niezbędnych remontów i inwestycji.

Radny Grzegorz Stefaniak zwrócił się do Przewodniczącego z prośbą o ostrożność w formułowaniu uwag wobec radnych. Podkreślił, że w swojej wypowiedzi opierał się wyłącznie na danych z budżetu, wskazując na konkretne pozycje i kwoty. Wyjaśnił, że w analizowanym budżecie sprzed 3 lat dochód własny powiatu wynosił 49,9 mln zł, w tym subwencja ogólna 33,5 mln zł, PIT – 11 mln zł, a CIT – 0,5 mln zł. Następnie wskazał, iż w planowanym budżecie na 2026 r. dochód własny wzrósł do 90,5 mln zł, w tym subwencja 33,7 mln zł, PIT 43,6 mln zł i CIT 7,8 mln zł. Radny podkreślił, że kwoty subwencji i udziałów w podatkach są wykazane osobno, a wzrost wpływów z podatków w ciągu ostatnich 3 lat wyniósł ok. 40 mln zł.

Przewodniczący zwrócił się do Skarbnika, prosząc o wyjaśnienie radnemu kwestii dochodów i subwencji, wskazując, że w poprzednich wypowiedziach radny zarzucał manipulację danymi.

Skarbnik wyjaśnił, iż wprowadzono reformę struktury dochodów samorządów w Polsce, której celem było ograniczenie zależności od subwencji i zwiększenie udziału samorządów w podatkach lokalnych. Podkreślił, że reforma wprowadziła przesunięcia między subwencjami a udziałami w podatkach, co w krótkim okresie może powodować pozorne różnice w porównaniach. Wyjaśnił, że jeśli porówna się tylko wybrane pozycje, jak udziały w podatkach, może wydawać się, że zmiany są większe, natomiast uwzględniając wszystkie dochody własne i transfery zewnętrzne, różnice są mniej drastyczne. Zaznaczył, że źródłem nieporozumienia w dyskusji jest częściowe odczytywanie danych.

Radny Grzegorz Stefaniak zaznaczył, że subwencja ogólna nie jest zawarta w podatkach; w budżecie na 2026 rok wynosi 33,7 mln zł i jest niezależna od wpływów z podatków, które wynoszą 52 mln zł, a żadne środki nie są ukryte.

Skarbnik podsumował, że jego wypowiedź była interpretacją, a źródłem sporu w dyskusji jest nieporozumienie semantyczne.

Radny Jerzy Cybulski zwrócił uwagę, że budżet na 2026 rok nie przewiduje środków na inwestycje drogowe w gminie Biała Rawska. Podkreślił, że przedstawione przez niego i radną Magdalenę Kieszek propozycje inwestycyjne nie zostały uwzględnione.

Radny Roman Ciszewski wyjaśnił, że niektóre inwestycje, m.in. droga w m. Chrząszczewek, czekają na rozstrzygnięcie przetargu, a przesunięcia wynikają z przyczyn niezależnych.

Przewodniczący podkreślił konieczność równoważenia remontów we wszystkich gminach powiatu i planowania inwestycji systematycznie.

Radny Jerzy Cybulski powtórzył, że pominięcie gminy Biała Rawska w budżecie jest istotnym problemem i postulował uwzględnianie wniosków w przyszłości.

Radny Tomasz Góraj ponownie zadał pytanie o dokończenie ul. Księża Domki w Rawie Mazowieckiej, wskazując, że w projekcie budżetu na 2026 r. przewidziano kwotę 50 tys. zł, podczas gdy w ciągu roku zmianą do budżetu na 2025 r. wprowadzono na ten cel kwotę 265 tys. zł.

Radny Roman Ciszewski podkreślił, że w 2025 r. oddano do użytku drogę w m. Jelitów. Dodał, że kolejne inwestycje będą realizowane w miarę dostępnych środków, a przygotowywanie dokumentacji dla projektów bez finansowego zabezpieczenia uznał za nieuzasadnione.

Starosta podkreślił, że wszystkie drogi na terenie powiatu rawskiego mają znaczenie i nie należy dzielić ich na ważniejsze lub mniej ważne ze względu na lokalizację. Zastrzegł jednocześnie, że największą gminą w powiecie jest miasto Rawa Mazowiecka, a nie Biała Rawska, która zajmuje drugie miejsce pod względem powierzchni i liczby mieszkańców. Przypomniał, iż w 2025 roku zakończono realizację inwestycji drogowej w miejscowości Jelitów – skala dofinansowania wyniosła 22,5%, a pozostałą część pokryły powiat i gmina. Dodał, iż na 2026 rok zaplanowano modernizację drogi w m. Wilkowice, która według Starosty wymaga pilnej interwencji ze względu na zły stan nawierzchni i długoletnie oczekiwania mieszkańców. Starosta wskazał, że realizacja inwestycji drogowych odbywa się w ramach możliwości finansowych powiatu oraz dostępnych środków zewnętrznych, m.in. z funduszu dróg dojazdowych. Przytoczył przykład drogi Trębaczew-Broniew w gminie Sadkowiec oraz przebudowy fragmentu ul. Księża Domki w mieście Rawa Mazowiecka, gdzie planowane dofinansowanie i współpraca z gminą mają umożliwić ukończenie inwestycji. Starosta zwrócił uwagę, że priorytetem pozostaje realizacja projektów, które są możliwe do wykonania w danym roku budżetowym. Podkreślił również, że główną inwestycją w 2026 roku pozostaje rozbudowa Szpitala św. Ducha w Rawie Mazowieckiej. Podsumował, iż zarząd powiatu będzie podejmował decyzje inwestycyjne w sposób ostrożny, realistyczny i odpowiedzialny, mając na uwadze zarówno potrzeby mieszkańców, jak i możliwości budżetu.

Radny Grzegorz Stefaniak zwrócił się do Starosty z prośbą o podanie szacunkowych kosztów i źródła finansowania inwestycji drogowych i infrastrukturalnych ujętych w budżecie (m.in. wiadukt w m. Chrząszczewek, dokończenie ul. Księża Domki), aby realnie ocenić deficyt po ich uwzględnieniu. Starosta przedstawił szacunkowe koszty i finansowanie kluczowych inwestycji na 2026 rok:

- Bezpieczne przejście – podniesienie bezpieczeństwa pieszych i kierowców na terenie Powiatu Rawskiego: 150 000 zł.

- Poprawa stanu technicznego wiaduktu w ciągu drogi powiatowej nr 4104E Biała Rawska – Babsk w m. Chrzążczewek: ok. 3 mln zł, realizacja zależna od środków zewnętrznych.
- Modernizacja dróg dojazdowych do pól na terenie Powiatu Rawskiego: 50 000 zł, szczegółowy koszt po wyborze odcinków i uzgodnieniach z gminami.
- Modernizacja dróg powiatowych na terenie miasta Rawa Mazowiecka: ok. 500 000 zł.
- Przebudowa drogi powiatowej nr 4110E Rawa Mazowiecka (granica powiatu) – Dziurdzioły w miejscowości Boguszyce, w zakresie budowy chodnika oraz kładek dla pieszych: szacunkowo nawet powyżej 1 mln zł, inwestycja rozłożona na lata, z dofinansowaniem zewnętrznym.
- Remont (modernizacja) drogi powiatowej nr 1316E Pod borem-Raducz od km 4+168 do km 5+568 oraz od km 6+437 do km 7+737 w m. Wilkowice: 630 000 zł, z możliwością korekty w zależności od dofinansowania.
- Modernizacja boiska przy Zespole Szkół Ponadpodstawowych im. Władysława Reymonta w Rawie Mazowieckiej: 1 mln zł, uzależnione od dofinansowania z ministerstwa sportu i Urzędu Marszałkowskiego.

Starosta podkreślił, że koszty inwestycji mogą ulegać zmianom w zależności od przetargów lub niespodziewanych wydatków (przykład szpitala Świętego Ducha – dodatkowe 600 000 zł na naprawy wodno-kanalizacyjne). Dodał przykłady wcześniejszych, mniejszych inwestycji, które udało się zrealizować w trakcie roku dzięki elastycznemu zarządzaniu budżetem, m.in. dostosowanie otoczenia w Zespole Placówek Specjalnych oraz remont łazienki w LO im. Marii Skłodowskiej-Curie. Zaznaczył, że realizacja inwestycji powiatowych zależy w dużym stopniu od środków zewnętrznych, w tym z Polskiego Ładu i innych programów rządowych. Budowa większych obiektów, jak przychodnia przyszpitalna, zostanie wpisana do budżetu dopiero po pojawieniu się możliwości finansowania. Na zakończenie Starosta zaapelował o aktywne wsparcie radnych w pozyskiwaniu funduszy zewnętrznych i podkreślił konieczność realistycznego planowania inwestycji zgodnie z dostępnością środków.

Radny Tomasz Góraj podkreślił, że w jego opinii wpisanie pozycji zadań inwestycyjnych w kwotach 10-50 tys. zł nie zapewnia ich faktycznej realizacji. Zasugerował, aby wszystkie wnioski złożone przez radnych: Grzegorza Stefaniaka, Magdalenę Kieszek i Jerzego Cybulskiego – zostały poddane głosowaniu. Odnosząc się do emisji obligacji i zadłużenia powiatu, zaznaczył, że środki były wykorzystywane na realizowanie inwestycji. Wyraził opinię, że bez uwzględnienia takich inwestycji, budżet na 2026 rok jest budżetem stagnacji. Zwrócił się do Skarbnika z prośbą o ocenę bezpiecznego poziomu zadłużenia w powiecie oraz porównanie z poziomem zadłużenia w sąsiednich samorządach powiatowych.

Przewodniczący zwrócił się do radnego Tomasza Góraj z prośbą o przygotowanie wskazanych przez radnych we wnioskach inwestycji celem przeprowadzenia głosowania nad jego wnioskiem formalnym.

Skarbnik wyjaśnił, że regularne konsultacje w kwestiach finansowych z przedstawicielami innych samorządów możliwe są w ramach forum skarbników organizowanego przez Fundację Rozwoju Demokracji Lokalnej. Podkreślił jednak, że na obecnym etapie nie jest możliwe wskazanie jednoznacznego bezpiecznego poziomu zadłużenia dla Powiatu Rawskiego. Skarbnik zaznaczył, że temat powinien być kontynuowany w drugiej połowie stycznia, w związku z przygotowywaną uchwałą obligacyjną. Zwrócił uwagę, że duża część samorządów stosuje zadłużenie w sposób strategiczny, równocześnie spłacając wcześniejsze zobowiązania i finansując inwestycje, w tym przy wsparciu środków zewnętrznych i dofinansowań, co wymaga bieżącego monitorowania i elastycznego podejścia do finansów publicznych. Dodał, że ocena poziomu zadłużenia musi uwzględniać również przyszłe zmiany w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, które mogą wpływać na strukturę i wysokość dochodów powiatu.

Starosta podkreślił, że obecny budżet nie jest budżetem stagnacji, lecz jest dostosowany do realiów finansowych powiatu. Odwołał się do uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z 2023 r., która wskazywała ryzyko spłaty długu w latach 2029–2039 przy minimalnych różnicach wskaźników zadłużenia. Zaznaczył, że zadłużenie wzrosło z 18 mln zł w 2018 r. do prawie 50 mln zł w 2024 r., a koszty obsługi długu w 2026 r. sięgną ok. 3,2 mln zł. Podkreślił, że środki przeznaczone na obsługę długu mogłyby zostać przeznaczone na zadania inwestycyjne.

Radny Tomasz Górąj w ramach wniosku formalnego poprosił radnych, którzy złożyli pisemne wnioski o wprowadzenie zadań inwestycyjnych do projektu budżetu Powiatu Rawskiego na 2026 rok o ich odczytanie.

Przewodniczący zwrócił się z prośbą o przygotowanie ww. wniosków.

Radna Magdalena Kieszek oznajmiła, że wnioski były złożone na piśmie do urzędu.

Przewodniczący wyjaśnił, że zarząd nie przyjął wcześniej zgłoszonych wniosków, dlatego nie znalazły się one w projekcie budżetu. Podkreślił, że radni mogą ponownie złożyć te wnioski wraz z propozycją źródła finansowania, po czym będą mogły być poddane pod głosowanie.

Starosta uzupełnił informując, iż zarząd powiatu odrzucił złożone wcześniej wnioski do budżetu. Dodał, iż opinia zarządu do złożonych wniosków jest negatywna, a część z nich nie zawierała źródła finansowania ani wyceny.

Radny Jerzy Cybulski zwrócił się z pytaniem o przyczyny odrzucenia przez zarząd powiatu propozycji zmian do budżetu. Podkreślił, że w zgłoszonych wnioskach wskazano zarówno źródła finansowania, jak i wstępne szacunkowe koszty planowanych inwestycji.

Starosta wyjaśnił, że budżet został opracowany jako dokument realny i możliwy do wykonania, po szczegółowej analizie przeprowadzonej przez Wydział Finansów i Budżetu. Z tego względu zgłoszone poprawki zostały odrzucone, ponieważ ich uwzględnienie zaburzyłoby spójność i wykonalność budżetu. Jednocześnie wskazał, że ewentualne wnioski formalne mogą zostać zgłoszone podczas sesji i będą procedowane zgodnie z obowiązującą procedurą.

Radny Tomasz Górąj zwrócił się do Przewodniczącego z pytaniem, czy radni mają możliwość ponownego złożenia wniosków do projektu budżetu, które wcześniej zostały odrzucone przez zarząd powiatu. Wyjaśnił, że dopiero w toku obrad radni uzyskali jednoznaczną informację, iż zarząd nie uwzględnił zgłoszonych propozycji, w związku z czym chcieliby ponownie je przedłożyć celem poddania pod głosowanie.

Przewodniczący potwierdził, że zgodnie z obowiązującą procedurą każda poprawka do projektu budżetu może zostać zgłoszona w trakcie sesji budżetowej i podlega dalszemu procedowaniu. Jednocześnie zaznaczył, że faktem potwierdzającym nieuwzględnienie wniosków przez zarząd był ich brak w przedłożonym projekcie budżetu. W ocenie Przewodniczącego radni, nie odnajdując swoich propozycji w projekcie uchwały budżetowej, mogli wnioskować, że zarząd nie przyjął tych wniosków na etapie prac nad projektem budżetu.

Przewodniczący ogłosił przerwę w celu przygotowania wniosków przez radnych. Obrady Rady Powiatu Rawskiego zostały wznowione o godz. 13:12.

W dalszej części obrad przeprowadzono głosowania nad zgłoszonymi wnioskami o wprowadzenie zmian w projekcie budżetu Powiatu Rawskiego na rok 2026.

Radna Magdalena Kieszek zgłosiła następujące wnioski:

1. Przesunięcie środków z działu administracji publicznej na inwestycję pn. „Wykonanie nawierzchni z kostki brukowej na terenie Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Białej Rawskiej.”

Przesunięcie dotyczy: zmniejszenia wydatków bieżących o 50 tys. zł w Dziale 750 – Administracja publiczna, Rozdziale 75020 – Starostwo Powiatowe celem zwiększenia wydatków majątkowych o 50 tys. zł w Dziale 801 – Oświata i wychowanie, Rozdziale 80115/80117 – Szkoły ponadpodstawowe.

Uzasadnienie wniosku: stan techniczny nawierzchni wymaga natychmiastowej interwencji. Inwestycja znacząco poprawi bezpieczeństwo uczniów, nauczycieli i pracowników szkoły. Radna dodała, iż koszt jest stosunkowo niski, natomiast inwestycja jest istotna dla funkcjonowania placówki.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 7 głosami „za” oraz 9 głosami „przeciw” (brak głosów wstrzymujących się) nie przyjęła powyższego wniosku.

2. Wpisanie do budżetu inwestycji na drodze powiatowej 4104E oraz dokonanie przesunięć finansowych.

Przesunięcie dotyczy: zmniejszenia wydatków o 100 tys. zł w Dziale 750 – Administracja publiczna, Rozdziale 75075 – Pozostała działalność związana z promocją celem zwiększenia wydatków majątkowych o 100 tys. zł w Dziale 600 – Transport i łączność, Rozdziale 60018 – Drogi powiatowe z przeznaczeniem na zadanie pn. „Remont drogi powiatowej nr 4104E”.

Źródło finansowania: Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg – środki budżetu państwa lub jeśli będą dostępne tak jak w latach ubiegłych dofinansowanie zadań drogowych ze środków rezerwy subwencji ogólnej na rok 2026.

Uzasadnienie: Droga powiatowa 4104E posiada kompletną dokumentację techniczną i ma kluczowe znaczenie komunikacyjne – łączy mieszkańców gminy Biała Rawska z drogą krajową S8. Radna zadeklarowała osobiste zaangażowanie w pozyskiwanie dofinansowania. Dodała, iż Burmistrz Białej Rawskiej Jacek Otulak również składał deklarację wsparcia inwestycji. Podsumowała, iż przesunięcie środków z promocji pozwoli na zabezpieczenie wkładu własnego powiatu i przygotowanie zadania do realizacji.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 7 głosami „za” oraz 9 głosami „przeciw” (brak głosów wstrzymujących się) nie przyjęła powyższego wniosku.

3. Skonkretyzowanie nazwy zadania „Modernizacja drogi dojazdowej do pól na terenie Powiatu Rawskiego w miejscowości Grzymkowice”. Kwota 50 tys. zł wprowadzona do projektu budżetu, ale nie skonkretyzowana (Dział 600 – Transport i łączność, Rozdział 60014 – Drogi publiczne powiatowe).

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 7 głosami „za” oraz 9 głosami „przeciw” (brak głosów wstrzymujących się) nie przyjęła powyższego wniosku.

4. Dokonanie przesunięć finansowych i wpisanie zadania inwestycyjnego pn. „Położenie nakładki asfaltowej w m. Narty na odcinku ok. 800 m”.

Przesunięcie dotyczy: zmniejszenia wydatków o 200 tys. zł w Dziale 600 – Transport i łączność, Rozdziale 60095 – Pozostała działalność celem zwiększenia wydatków majątkowych w Dziale 600 – Transport i łączność, Rozdziale – 60018 Drogi powiatowe z przeznaczeniem na realizację ww. zadania.

Uzasadnienie: Wyżej wymieniona droga stanowi kluczową infrastrukturę dla mieszkańców oraz lokalnych gospodarstw. Radna podkreśliła, że podczas objazdowego posiedzenia Komisji Komunikacji, Transportu i Bezpieczeństwa Publicznego w dniu 26 września bieżącego roku jednoznacznie wybrzmiało, że jest to droga, która na odcinku 800 m jest w krytycznym stanie technicznym, wymagającym natychmiastowej interwencji, czyli położenia nakładki asfaltowej.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 6 głosami „za”, 9 głosami „przeciw” i 1 głosem „wstrzymującym się” nie przyjęła powyższego wniosku.

Radny Grzegorz Stefaniak zgłosił następujące wnioski:

1. Budowa wielofunkcyjnej hali sportowej przy Liceum Ogólnokształcącym im. Marii Skłodowskiej-Curie w Rawie Mazowieckiej.

Uzasadnienie: Radny przedstawił prośbę podkreślając, że nie jest to formalny wniosek budżetowy. Wskazał, że istnieje gotowa dokumentacja techniczna, a samo złożenie wniosku nie generuje kosztów. Zwrócił uwagę na intensywne wykorzystanie infrastruktury sportowej przy liceum oraz na potencjalne korzyści inwestycji dla uczniów i miasta, w tym zwiększenie atrakcyjności oferty edukacyjnej. Podkreślił, że propozycja dotyczy wyłącznie aplikowania o środki zewnętrzne, a nie zmian w budżecie.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 7 głosami „za” oraz 9 głosami „przeciw” (brak głosów wstrzymujących się) nie przyjęła powyższego wniosku.

2. Przygotowanie dokumentacji projektowej dot. przebudowy skrzyżowania ul. Targowej z ul. Reymonta wraz z budową sygnalizacji świetlnej na skrzyżowaniu.

Kwota: 10 tys. zł

Źródło finansowania: sprzedaż majątku, współfinansowanie – Miasto Rawa Mazowiecka.

Uzasadnienie: Radny wskazał, że skrzyżowanie jest niezbędne z uwagi na znaczne natężenie ruchu oraz regularnie występujące korki, szczególnie w godzinach porannych i popołudniowych.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 7 głosami „za” oraz 9 głosami „przeciw” (brak głosów wstrzymujących się) nie przyjęła powyższego wniosku.

3. Przygotowanie dokumentacji projektowej celem budowy inteligentnej sygnalizacji świetlnej dla pieszych przy rondzie im. Skierkowskiego (na wysokości sklepu Rossmann).

Kwota: 10 tys. zł

Źródło finansowania: sprzedaż majątku, współfinansowanie – Miasto Rawa Mazowiecka.

Uzasadnienie: Radny zwrócił uwagę, że obecne problemy z przejściem dla pieszych mogłyby zostać złagodzone poprzez zastosowanie inteligentnego skrzyżowania, które uruchamiałoby sygnalizację dopiero po zgromadzeniu się kilku osób. Takie rozwiązanie ograniczyłoby kolizje i przyczyniłoby się do zmniejszenia korków w centrum miasta.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 6 głosami „za”, 9 głosami „przeciw” i 1 głosem „wstrzymującym się” nie przyjęła powyższego wniosku.

4. Przygotowanie dokumentacji technicznej dot. budowy wyniesionego skrzyżowania przy ul. Niepodległości i ul. Zwolińskiego (przy przychodni).

Kwota: 10 tys. zł

Źródło finansowania: sprzedaż majątku, współfinansowanie – Miasto Rawa Mazowiecka.

Uzasadnienie: Radny zaznaczył, że skrzyżowanie jest niebezpieczne i nieintuicyjne, generując liczne kolizje drogowe. Proponowane wyniesione skrzyżowanie miałoby zwiększyć bezpieczeństwo mieszkańców Rawy Mazowieckiej.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 6 głosami „za”, 9 głosami „przeciw” i 1 głosem „wstrzymującym się” nie przyjęła powyższego wniosku.

5. Przygotowanie dokumentacji technicznej dotyczącej przebudowy ul. Opoczyńskiej wraz ze wzmocnieniem poboczy.

Kwota: 10 tys. zł

Źródło finansowania: sprzedaż majątku, współfinansowanie – Miasto Rawa Mazowiecka oraz firmy zlokalizowane przy wskazanej ulicy.

Uzasadnienie: Radny podkreślił, że wskazana ulica jest w złym stanie technicznym. Stanowi główną drogę dla ciężkiego transportu firm, a codzienny ruch pojazdów znacząco pogarsza jej kondycję.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 6 głosami „za”, 9 głosami „przeciw” i 1 głosem „wstrzymującym się” nie przyjęła powyższego wniosku.

Radny Jerzy Cybulski złożył następujące wnioski:

1. Nakładka asfaltowa na drodze powiatowej Biała Rawska – Sadkowiec w m. Szwejki na odcinku 500 m.

Koszt: ok. 200 tys. zł

Źródło finansowania (podane zbiorczo dla wniosków nr 1, 2 i 3): środki uzyskane ze sprzedaży majątku, a także z Działu 75818 – Rezerwy ogólne i celowe w kwocie 100 tys. zł oraz z Działu 600 – Transport i łączność, Rozdziału 60014 – Drogi publiczne powiatowe

w kwocie 200 tys. zł. Deklaracja współfinansowania ze strony Rad Sołeckich i Burmistrza Miasta Biała Rawska.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 7 głosami „za”, 8 głosami „przeciw” i 1 głosem „wstrzymującym się” nie przyjęła powyższego wniosku.

2. Nakładka asfaltowa na drodze powiatowej w m. Szczuki (przy kościele) o długości 200 m.

Koszt: ok. 90 tys. zł

Źródło finansowania (podane zbiorczo dla wniosków nr 1, 2 i 3): środki uzyskane ze sprzedaży majątku, a także z Działu 75818 – Rezerwy ogólne i celowe w kwocie 100 tys. zł oraz z Działu 600 – Transport i łączność, Rozdziału 60014 – Drogi publiczne powiatowe w kwocie 200 tys. zł. Deklaracja współfinansowania ze strony Rad Sołeckich i Burmistrza Miasta Biała Rawska.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 7 głosami „za” oraz 9 głosami „przeciw” (brak głosów wstrzymujących się) nie przyjęła powyższego wniosku.

3. Przygotowanie dokumentacji na remont drogi powiatowej Chodnów – Szczuki.

Koszt: ok. 10 tys. zł

Źródło finansowania (podane zbiorczo dla wniosków nr 1, 2 i 3): środki uzyskane ze sprzedaży majątku, a także z Działu 75818 – Rezerwy ogólne i celowe w kwocie 100 tys. zł oraz z Działu 600 – Transport i łączność, Rozdziału 60014 – Drogi publiczne powiatowe w kwocie 200 tys. zł. Deklaracja współfinansowania ze strony Rad Sołeckich i Burmistrza Miasta Biała Rawska.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 7 głosami „za” oraz 9 głosami „przeciw” (brak głosów wstrzymujących się) nie przyjęła powyższego wniosku.

4. Dokończenie budowy chodnika w m. Byki – długość brakującego odcinka 500 m oraz wyznaczenie dodatkowego wyniesionego przejścia dla pieszych.

Koszt: 150 tys. zł

Źródło finansowania: inwestycje Działu 600 – Transport i łączność. Deklaracja współfinansowania ze strony Rad Sołeckich i Burmistrza Miasta Biała Rawska.

Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym poprzez podniesienie ręki: 6 głosami „za”, 9 głosami „przeciw” i 1 głosem „wstrzymującym się” nie przyjęła powyższego wniosku.

Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów podjęła Uchwałę Nr XXXIII/152/2025 w sprawie uchwalenia budżetu na 2026 rok, 9 głosami „za”, 2 głosami „przeciw” oraz 5 głosami „wstrzymującymi się”. Uchwała oraz imienny wykaz głosowania stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Przewodniczący złożył gratulacje dla Starosty oraz Skarbnika, wraz z podziękowaniami skierowanymi do pracowników Wydziału Budżetu i Finansów za przygotowanie projektu budżetu. Wyraził jednocześnie nadzieję, że w trakcie realizacji budżetu będzie możliwe uwzględnienie także inwestycji zgłaszanych przez radnych podczas obrad.

Starosta podziękował Radzie za uchwalenie budżetu Powiatu Rawskiego na 2026 rok, wskazując, że mimo trudnych uwarunkowań jest to budżet realny i możliwy do wykonania. Wyraził podziękowania dla służb finansowych starostwa za przygotowanie projektu oraz podkreślił, że wielogodzinna, momentami burzliwa debata była zasadna, gdyż umożliwiła konfrontację różnych stanowisk i ocenę zgłaszanych wniosków przede wszystkim pod kątem realnych możliwości ich realizacji. Starosta wskazał brak konsekwencji w działaniach części radnych, informując, że przed świętami publicznie alarmowali o groźbie paraliżu finansowego powiatu, a podczas sesji budżetowej zgłaszali liczne wnioski inwestycyjne. Odniósł się także do działań radnego Grzegorza Stefaniaka polegających na skierowaniu

pisma do Banku Gospodarstwa Krajowego, podkreślając, że zarząd nie zgadza się z wynikami kontroli Urzędu Zamówień Publicznych i uznaje umowę za prawidłowo realizowaną.

Radny Grzegorz Stefaniak wyjaśnił, że jego działania miały na celu ochronę interesów powiatu i wynikały z ustaleń kontroli oraz rozstrzygnięcia Krajowej Izby Odwoławczej.

Przewodniczący wskazał, że poruszane kwestie wykraczają poza temat budżetu i zaproponował przeniesienie dyskusji do punktu „Sprawy różne”.

Ad. 5 Podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2026-2041.

Skarbnik dokonał omówienia przedmiotowego projektu uchwały.

Przewodniczący odczytał Uchwałę Nr III/242/2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 19 grudnia 2025r. w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Rawskiego w 2026 r.

Przewodniczący przedstawił pozytywną opinię Komisji połączonych. Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów podjęła Uchwałę Nr XXXIII/153/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2026-2041, 9 głosami „za”, 2 głosami „przeciw” oraz 5 głosami „wstrzymującymi się”. Uchwała oraz imienny wykaz głosowania stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Ad. 6 Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Powiat Rawski umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Dyrektor Wydziału Infrastruktury Izabela Walińska-Trzewik dokonała omówienia przedmiotowego projektu uchwały.

Radny Krzysztof Starczewski zadał pytanie dotyczące nazw linii komunikacyjnych przedstawionych w § 1 pkt. 1 i 11 z prośbą o wyjaśnienie ze względu na wątpliwości dotyczące nazewnictwa i przebiegu niektórych tras.

Dyrektor Izabela Walińska-Trzewik podkreśliła, iż wskazane trasy od lat funkcjonują w niezmiennym kształcie.

Radny Krzysztof Starczewski zwrócił uwagę, że wskazane w wykazie nazwy tras budzą wątpliwości, ponieważ wymienione miejscowości nie leżą na jednej, logicznej trasie przejazdu. Podał przykład połączenia Rossocha–Matyldów–Rawa Mazowiecka, które określił jako nieintuicyjne, ze względu na fakt, iż Rossocha i Matyldów znajdują się po przeciwnych stronach Rawy Mazowieckiej.

Radny Roman Ciszewski wyjaśnił, że podobne nieścisłości występują w rozkładach jazdy PKS. Dodał, iż mogą one wynikać z historycznych zapisów w bazie transportowej lub z organizacji tras, np. miejsca startu lub postoju autobusów różnią się od miejsc docelowych.

Przewodniczący zwrócił się z prośbą do dyrektora Wydziału Infrastruktury o wyjaśnienie wskazanej kwestii na następnej sesji.

Przewodniczący przedstawił pozytywną opinię Komisji połączonych. Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów podjęła Uchwałę Nr XXXIII/154/2025 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Powiat Rawski umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, 15 głosami „za”, 0 głosami „przeciw” oraz 1 głosem „wstrzymującym się”. Uchwała oraz imienny wykaz głosowania stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Ad. 7 Podjęcie uchwały w sprawie zasad wynajmowania lokali mieszkalnych stanowiących własność Powiatu Rawskiego oraz własność należących do niego osób prawnych.

Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Tomasz Nowicki dokonał omówienia przedmiotowego projektu uchwały.

Radny Krzysztof Starczewski zwrócił się z prośbą o wyjaśnienie różnicy pomiędzy § 21, ust. 1 – 4 a § 22, ust. 1 – 4.

Dyrektor Tomasz Nowicki odpowiedział, że radnym dostarczono projekt nr II procedowanej uchwały. Wyjaśnił, iż w pierwotnej wersji dokumentu doszło do zdublowania jednego z paragrafów. W poprawionej wersji całkowicie usunięto powielony paragraf, zachowując pierwotną treść merytoryczną aktu prawnego. Dodatkowo numeracja została dostosowana automatycznie przez program do generowania dokumentu, co spowodowało, że niektóre numery różnią się od wersji pierwotnej.

Przewodniczący przedstawił pozytywną opinię Komisji połączonych. Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów podjęła Uchwałę Nr XXXIII/155/2025 w sprawie zasad wynajmowania lokali mieszkalnych stanowiących własność Powiatu Rawskiego oraz własność należących do niego osób prawnych. Uchwała oraz imienny wykaz głosowania stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Ad. 8 Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym.

Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Tomasz Nowicki dokonał omówienia projektu uchwały dotyczącej wyrażenia zgody na zawarcie na rzecz Izby Rolniczej Województwa Łódzkiego w Łodzi umowy najmu lokalu użytkowego o powierzchni 11,60 m² w budynku Starostwa Powiatowego przy ul. Kościuszki 5 w Rawie Mazowieckiej na czas określony tj. od 1 stycznia 2026 r. do 28 lutego 2026 r. w trybie bezprzetargowym.

Przewodniczący przedstawił pozytywną opinię Komisji połączonych. Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów jednogłośnie podjęła Uchwałę Nr XXXIII/156/2025 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym. Uchwała oraz imienny wykaz głosowania stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Ad. 9 Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym.

Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Tomasz Nowicki dokonał omówienia projektu uchwały dotyczącej wyrażenia zgody na zawarcie na rzecz Stowarzyszenia Hospicjum w Rawie Mazowieckiej umowy najmu lokalu użytkowego o powierzchni 8,03 m² w budynku Starostwa Powiatowego przy ul. Kościuszki 5 w Rawie Mazowieckiej na czas określony tj. od 1 stycznia 2026 r. do 28 lutego 2026 r. w trybie bezprzetargowym.

Przewodniczący przedstawił pozytywną opinię Komisji połączonych. Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów jednogłośnie podjęła Uchwałę Nr XXXIII/157/2025 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym. Uchwała oraz imienny wykaz głosowania stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Ad. 10 Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym.

Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Tomasz Nowicki dokonał omówienia projektu uchwały dotyczącej wyrażenia zgody na zawarcie na rzecz Wojewódzkiej Komendy Ochotniczych Hufców Pracy w Łodzi umowy najmu 2 lokali użytkowych o łącznej powierzchni 60 m² w budynku Starostwa Powiatowego przy ul. Kościuszki 5 w Rawie Mazowieckiej na czas określony tj. od 1 stycznia 2026 r. do 28 lutego 2026 r. w trybie bezprzetargowym.

Przewodniczący przedstawił pozytywną opinię Komisji połączonych. Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów jednogłośnie podjęła Uchwałę Nr XXXIII/158/2025 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie

bezpłatnym. Uchwała oraz imienny wykaz głosowania stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Ad. 11 Podjęcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezpłatnym.

Dyrektor Wydziału Organizacyjnego Tomasz Nowicki dokonał omówienia projektu uchwały dotyczącej wyrażenia zgody na zawarcie na rzecz Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Rawie Mazowieckiej umowy najmu 2 lokali użytkowych o łącznej powierzchni 40,21 m² w budynku Starostwa Powiatowego przy ul. Kościuszki 5 w Rawie Mazowieckiej na czas określony tj. od 1 lutego 2026 r. do 28 lutego 2026 r. w trybie bezpłatnym.

Przewodniczący przedstawił pozytywną opinię Komisji połączonych. Rada Powiatu Rawskiego w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów podjęła Uchwałę Nr XXXIII/159/2025 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezpłatnym. Uchwała oraz imienny wykaz głosowania stanowią załączniki do niniejszego protokołu.

Przewodniczący ogłosił przerwę. Obrady Rady Powiatu Rawskiego zostały wznowione o godz. 14:23.

Ad. 12 Informacja Starosty Rawskiego z wykonania uchwał rady.

Rada Powiatu Rawskiego siódmej kadencji na swojej **XXIX sesji w dniu 29 października br.** podjęła:

1. Uchwałę Nr XXIX/133/2025 w sprawie zmian budżetu roku 2025;
2. Uchwałę Nr XXIX/134/2025 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2040;
3. Uchwałę Nr XXIX/135/2025 w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Rawskiego;
4. Uchwałę Nr XXIX/136/2025 w sprawie przyjęcia „Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Rawskim na lata 2025-2027”;
5. Uchwałę Nr XXIX/137/2025 w sprawie określenia zadań związanych z rehabilitacją zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych oraz wysokości środków finansowych otrzymanych z Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, przeznaczonych na realizację tych zadań w 2025 r.;
6. Uchwałę Nr XXIX/138/2025 w sprawie przyznania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Powiatu Rawskiego;
7. Uchwałę Nr XXIX/139/2025 w sprawie przyjęcia stanowiska wyrażającego poparcie dla lokalizacji elektrowni jądrowej w Bełchatowie.

Rada Powiatu Rawskiego siódmej kadencji na swojej **XXX sesji nadzwyczajnej w dniu 29 października br.** podjęła:

1. Uchwałę Nr XXX/140/2025 w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego niewyrażenia zgody przez Radę Powiatu Rawskiego VII kadencji na prywatyzację, wydzierżawienie lub sprzedaż Szpitala św. Ducha w Rawie Mazowieckiej.

Rada Powiatu Rawskiego siódmej kadencji na swojej **XXXI sesji w dniu 28 listopada br.** podjęła:

1. Uchwałę Nr XXXI/141/2025 w sprawie zmian budżetu roku 2025;
2. Uchwałę Nr XXXI/142/2025 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2040;
3. Uchwałę Nr XXXI/143/2025 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIX/135/2025 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 29 października 2025 r. w sprawie ustalenia wynagrodzenia Starosty Rawskiego;
4. Uchwałę Nr XXXI/144/2025 w sprawie wyznaczenia przedstawiciela podmiotu tworzącego, do składu komisji konkursowej do przeprowadzenia konkursu, na stanowisko ordynatora Oddziału Anestezjologii i Intensywnej Terapii w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej;
5. Uchwałę Nr XXXI/145/2025 w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2026 rok”;

6. Uchwałę Nr XXXI/146/2025 w sprawie rozpatrzenia skargi na Zarząd Powiatu Rawskiego.

Rada Powiatu Rawskiego siódmej kadencji na swojej **XXXII sesji w dniu 12 grudnia br.** podjęła:

1. Uchwałę Nr XXXII/147/2025 w sprawie zmian budżetu roku 2025;
2. Uchwałę Nr XXXII/148/2025 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2040;
3. Uchwałę Nr XXXII/149/2025 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXII/109/2025 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 16 czerwca 2025 roku w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Powyższe uchwały przedłożone zostały w trybie art. 78 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) Wojewodzie Łódzkiemu oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi celem stwierdzenia ich zgodności z obowiązującym prawem oraz w trybie art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) celem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Ad. 13 Wnioski i oświadczenia Radnych.

W tym punkcie nikt nie zabrał głosu.

Ad. 14 Sprawy różne.

W tym punkcie odbyła się dyskusja na temat kontroli wszczętej przez Urząd Zamówień Publicznych w przedmiocie zawarcia w dniu 18 października 2024 r. pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą Umowy Nr 284/2024 na realizację zadania pn. „Rozbudowa Szpitala św. Ducha w celu utworzenia oddziału geriatry i opieki długoterminowej”. W dyskusji wzięli udział radni: Tomasz Górąj i Grzegorz Stefaniak oraz Starosta.

W dalszej części niniejszego punktu poruszono m.in. temat wniosków do projektu budżetu Powiatu Rawskiego na 2026 rok złożonych przez radnych, a także pozyskiwania środków zewnętrznych na realizację zadań inwestycyjnych przez Powiat Rawski. W ww. temacie wypowiedzieli się radni: Jerzy Cybulski i Grzegorz Stefaniak, Starosta oraz Przewodniczący.

Ad. 15 Zamknięcie obrad.

Wobec wyczerpania przyjętego porządku obrad, Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego – Zbigniew Sienkiewicz o godz. 15:01 dokonał zamknięcia obrad XXXIII sesji Rady Powiatu Rawskiego.

Integralną część protokołu stanowi nagranie sesji:

<https://transmisjaobrad.info/videos/26222/xxxiii-sesja-rady-powiatu-rawskiego-vii-kadencja-z-dnia-29122025-r>

W załączeniu:

- [UCHWAŁA NR XXXIII/150/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO z 29.12.2025 r. w sprawie zmian budżetu roku 2025](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji Uchwała numer XXXIII/150/2025](#)
- [UCHWAŁA NR XXXIII/151/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO z 29.12.2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2040](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji Uchwała numer XXXIII/151/2025](#)
- [UCHWAŁA NR XXXIII/152/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO z 29.12.2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu na 2026](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji Uchwała numer XXXIII/152/2025](#)
- [UCHWAŁA NR XXXIII/153/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO z 29.12.2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2026-2041](#)

- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji Uchwała numer XXXIII/153/2025](#)
- [UCHWAŁA NR XXXIII/154/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO W RAWIE MAZOWIECKIEJ z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Powiat Rawski umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji Uchwała numer XXXIII/154/2025](#)
- [UCHWAŁA NR XXXIII/155/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO z 29.12.2025 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali mieszkalnych stanowiących własność Powiatu Rawskiego oraz własność należących do niego osób prawnych](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji Uchwała numer XXXIII/155/2025](#)
- [UCHWAŁA NR XXXIII/156/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO z 29.12.2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji Uchwała numer XXXIII/156/2025](#)
- [UCHWAŁA NR XXXIII/157/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO z 29.12.2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji Uchwała numer XXXIII/157/2025](#)
- [UCHWAŁA NR XXXIII/158/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO z dnia 29.12.2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji Uchwała numer XXXIII/158/2025](#)
- [UCHWAŁA NR XXXIII/159/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO z 29.12.2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy najmu lokalu użytkowego w trybie bezprzetargowym](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji Uchwała numer XXXIII/159/2025](#)

Sporządziła: Wiktoria Wojda