

UCHWAŁA Nr III/242/2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 19 grudnia 2025 r.

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz
o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Rawskiego w 2026 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Tomasz Karwicki - członek

uchwała, co następuje:

§ 1 Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2026 – 2041, z istotnymi uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2 Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu 2026 r. Powiatu Rawskiego.

Uzasadnienie

Ad. § 1

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Starostę Powiatu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026 - 2041.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych. Załącznik sporządzony do projektu uchwały dotyczący przedsięwzięć, spełnia wymogi wskazane w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne z regulacją zawartą w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W 2026 r. Powiat planuje deficyt operacyjny w wysokości 4 874 319,00 zł. Deficyt ten zgodnie z art. 242 i 296a ustawy o finansach publicznych zostanie sfinansowany nadwyżką

budżetu z lat ubiegłych o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy, po dokonaniu takiej weryfikacji występuje nadal deficyt operacyjny. Zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych w latach 2024 do 2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022 – 2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Na podstawie Uchwały Nr XXXI/131/2025 Rady Powiatu Rawskiego z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie zmiany budżetu na 2025 r., jednostka planuje deficyt operacyjny w wysokości 7 225 150,22 zł. Począwszy od 2027 r. jednostka prognozuje osiągnięcie nadwyżek operacyjnych w wysokościach ponad 7,00 mln zł, natomiast w okresie 2034 do 2041 w wysokościach od 8,24 mln do 12,61 mln zł. Na podstawie analizy danych będących w zasobach Izby, w tym również danych historycznych z lat 2022 – 2024, Skład Orzekający stwierdza, że w dniu wydawania niniejszej opinii relacja z art. 242 w związku z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych w okresie 2022-2029 jest spełniona.

Skład Orzekający wskazuje, że wprowadzicie obowiązujące przepisy ustawy o finansach publicznych dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego, jednakże podkreślić należy, że jego występowanie jest niekorzystne dla danej jednostki samorządu terytorialnego, gdyż świadczy o trudnościach ze sfinansowaniem działalności bieżącej. Występowanie takich niekorzystnych sytuacji w budżetach jednostek samorządu terytorialnego dostrzegł ustawodawca i postanowił o wprowadzeniu regulacji zamieszczonej w art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. rozliczeniu występowania ewentualnego deficytu operacyjnego z nadwyżkami operacyjnymi w okresie 2022 – 2029, dając tym samym jednostce samorządu terytorialnego czas na podjęcie działań zmierzających do naprawy takiej relacji.

W ocenie Składu Orzekającego osiągnięcie nadwyżek operacyjnych w prognozowanej w wieloletniej prognozie finansowej począwszy od 2027 r. w wysokości ponad 7 mln zł i dalszy wzrost w latach następnych, przy planowanym deficycie operacyjnym w 2025 r. w wysokości 7 225 150,22 zł i w 2026r. w wysokości 4 874 319,00 zł, będzie wymagało od organów Powiatu, czyli Rady Powiatu i Zarządu Powiatu podjęcia i prowadzenia nie tylko konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących, ale także działań oszczędnościowych, celem osiągnięcia począwszy od 2027 r. prognozowanych nadwyżek operacyjnych.

Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że zdolność do wypracowania nadwyżek operacyjnych oraz wielkość tych nadwyżek decydują o możliwościach finansowych jednostki, w tym dotyczących realizacji zaplanowanych zadań inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia ze środków własnych, ponadto mają wpływ na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 243 ww. ustawy, dla każdej jednostki samorządu terytorialnego obliczane są indywidualne wskaźniki planowanych spłat zadłużenia, które nie mogą przekroczyć w okresie obowiązywania prognozy kwoty długu dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W sporządzanym przez jednostkę projekcie wieloletniej prognozy finansowej, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty z tytułu rat kredytów, pożyczek i wykupu obligacji wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami oraz innymi kosztami obsługi zadłużenia - planowane wskaźniki spłat długu, nie przekraczają w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnych wskaźników spłat zadłużenia. W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2026 – 5,13% do 8,74%,
- w 2027 – 4,66% do 6,10%,
- w 2028 – 4,83% do 5,74%,
- w 2029 – 4,68% do 5,86%,
- w 2030 – 4,52% do 4,94%,
- w 2031 – 4,52% do 5,78%,
- w 2032 – 4,78% do 5,74%

Mając na uwadze przedstawione dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2028 do 2032 możliwość spłaty długu przez Powiat Rawski obciążona jest ryzykiem, gdyż planowane wskaźniki spłat oscylują w granicach dopuszczalnych wskaźników spłat, różnica pomiędzy wskaźnikami wynosi poniżej 1,30 p.p., w tym najniższa różnica pomiędzy wskaźnikami występuje w 2030 r. – wynosi tylko 0,42 p.p. W ocenie Składu Orzekającego niewielki zapas pomiędzy wskaźnikami w latach 2028 - 2032 wskazuje, że już niewielka zmiana którejkolwiek z wielkości mających wpływ na kształtowanie wskaźników, może oznaczać niespełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy ufp.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe jednostki powinny na bieżąco analizować jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorować kwotę długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ww. ustawy.

Planowany na koniec 2026 r. dług jednostki będzie wynosił 55 619 000,00 zł, co będzie stanowiło 41,51% planowanych dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w okresie do końca 2041 r., w 2026 r. z przychodów zwrotnych, w latach 2027 – 2041 z prognozowanych nadwyżek budżetów.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Ad. § 2

Na podstawie zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. dochodów i wydatków ustalono, że jednostka zaplanowana deficyt budżetu w wysokości 5 984 841,00 zł. Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wskazano przychody z tytułu emisji obligacji oraz wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego, przy założeniu pełnej realizacji wskazanych w projekcie budżetu wielkości należy uznać, że jednostka posiada możliwość sfinansowania planowanego w 2026 r. deficytu budżetu.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Bogusław Wenus