

PROTOKÓŁ NR 32/2025
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów połączonego z Komisją Ochrony Środowiska,
Rolnictwa, Leśnictwa, Geodezji i Gospodarki Terenami, Komisją Komunikacji,
Transportu i Bezpieczeństwa Publicznego, Komisją Zdrowia i Polityki Społecznej
oraz Komisją Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji
w dniu 22 września 2025 r.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji oraz zaproszeni goście, zgodnie z listą obecności stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Posiedzeniu połączonych komisji przewodniczył Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego Zbigniew Sienkiewicz.

Ad. 1. Otwarcia posiedzenia Komisji o godzinie 14:35 dokonał Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego – Pan Zbigniew Sienkiewicz, witając uczestniczących w posiedzeniu, a następnie przekazał prowadzenie obrad Wiceprzewodniczącej Rady Powiatu Rawskiego Pani Bożenie Cichowicz. Na podstawie list obecności Przewodnicząca stwierdziła istnienie quorum i uprawnienia Komisji do podejmowania wiążących decyzji.

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian budżetu roku 2025.
3. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2040.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej za 2024 rok.
5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej za 2024 rok.
6. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na podstawie art. 130a ust. 1 lub 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym na obszarze powiatu rawskiego oraz kosztów odstąpienia od usunięcia.
7. Wnioski i oświadczenia Radnych.
8. Sprawy różne.
9. Zamknięcie obrad.

Ad. 2. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zmian budżetu roku 2025.

Skarbnik Powiatu Pan Arkadiusz Gajewski szczegółowo omówił zmiany w budżecie:

- w dziale „Rolnictwo i łowiectwo” zmniejszono plan dochodów majątkowych o 44 386 zł z uwagi na brak realizacji sprzedaży działek;
- w dziale „Transport i łączność” zwiększono dotacje dla gminy miasta Rawa Mazowiecka o 16 000 zł na przebudowę ulicy Księża Domki;
- zmniejszono plan dotacji celowej dla gminy Biała Rawska o 44 318 zł przeznaczonej na remont drogi powiatowej (Jelitów);
- zmniejszono plan dochodów i wydatków majątkowych o 261 576 zł na przebudowę drogi powiatowej w Sadkowicach (Trębaczew-Broniew).
- w dziale 750 pojawiają się dodatkowe dochody w wysokości 35 tys. zł z tytułu dożynek.
- w dziale „Obrona narodowa” zwiększono plan dotacji celowej o 41 tys. zł (na wydatki bieżące i majątkowe) oraz o 825 tys. zł na zakup magazynów energii, namiotu ewakuacyjnego, pompy i cysterny.

- w dziale „Oświata i wychowanie” zwiększono dochody i wydatki o 311 880 zł na projekt „Technicy stawiają na praktykę”.
- w dziale „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” pojawiła się kwota 1 250 zł na pokrycie kosztów obsługi zadań realizowanych przez Powiatowy Urząd Pracy.
- w dziale „Rodzina” dokonano zmiany klasyfikacji budżetowej dochodów w kwocie 14 290 zł.

Komisja w głosowaniu poprzez podniesienie ręki jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 3. Skarbnik przedstawił projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2040. Zmiany w WPF są konsekwencją wcześniejszych zmian budżetowych.

Komisja w głosowaniu poprzez podniesienie ręki jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej za 2024 rok.

Dyrektor Marek Ryszka przedstawił sprawozdanie finansowe szpitala za 2024 rok. Szpital zakończył ten rok ze stratą w wysokości 8 926 785,60 zł.

Radny Henryk Majewski zadał pytanie, czy w stracie uwzględniono nadwykonania zapłacone przez NFZ.

Dyrektor Marek Ryszka odpowiedział, że sprawozdanie obejmuje nadwykonania zapłacone w pierwszym kwartale, ale nie te, za które jeszcze nie zapłacono.

Łączna kwota nadwykonań wyniosła 6 097 646 zł, z czego NFZ zapłacił 3 278 964 zł.

Radny Jerzy Cybulski zadał pytanie o roczny koszt obsługi zadłużenia.

Dyrektor Marek Ryszka podał, że wynosi on około 3 mln zł.

Radny Henryk Majewski zadał pytanie o wynik finansowy funkcjonowania Szpitala w 2025 roku.

Dyrektor Marek Ryszka odpowiedział, że za pierwsze 7 miesięcy 2025 roku strata wynosi 1 148 248,30 zł, co stanowi znaczną poprawę w porównaniu do 3 473 851 zł straty w tym samym okresie w roku ubiegłym. Przychody ze sprzedaży w ciągu pierwszych 7 miesięcy 2025 roku wyniosły 46 317 285 zł, co stanowi wartość o 6 mln zł większą niż w roku ubiegłym.

Radna Magdalena Kieszek poprosiła o zestawienie liczby pacjentów i operacji na poszczególnych oddziałach.

Radny Henryk Majewski zadał pytanie o liczbę porodów.

Dyrektor poinformował, że w ciągu pierwszych 6 miesięcy 2025 roku odbyło się 97 porodów, a w 2024 roku było ich 357.

Kwestia Oddziału Ginekologiczno-Położniczego:

Dyskutowano o zmniejszeniu liczby łóżek na nowym oddziale ginekologiczno-położniczym z 20 do 9, co, zdaniem radnego Henryka Majewskiego, może generować straty.

Dyrektor Marek Ryszka dodał, że koszt zespołu anestezjologicznego wynosi 4,3 mln zł. złotych.

Radny Jarosław Uchman wyraził swoje zaniepokojenie pogarszającą się sytuacją finansową placówki. Podkreślił, że głównym problemem szpitala jest złe finansowanie, a nie niegospodarność. Wskazał, że

leczenie pacjentów z innych powiatów generuje straty, ponieważ NFZ finansuje takie usługi poniżej kosztów, a powiat nie otrzymuje z tego tytułu dodatkowych środków. Zauważył, że nowy oddział ginekologiczno-położniczy, ze zmniejszoną liczbą łóżek, jest w jego opinii niewydolny i nie można go zbilansować finansowo. Radny Jarosław Uchman wspomniał, że już na wcześniejszych etapach protestował przeciwko takiemu rozwiązaniu, twierdząc, że doprowadzi ono do kolejnych strat. Wyraził także zaniepokojenie, że straty mogą być tak wysokie, jak koszty utrzymania całego oddziału.

Radny Zbigniew Sienkiewicz zauważył, że oddział został zaprojektowany jako położniczo-noworodkowy, a nie ginekologiczno-położniczy.

Komisja w głosowaniu poprzez podniesienie ręki jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 5. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie oceny sytuacji ekonomiczno-finansowej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej za 2024 rok.

Pracownik Oddziału Zdrowia i Spraw Obywatelskich - Pani Urszula Przerwa, przedstawiła projekt uchwały oraz raport dotyczący sytuacji ekonomiczno-finansowej SP ZOZ. Poinformowała, że zgodnie z ustawą o działalności leczniczej oraz rozporządzeniem Ministra Zdrowia z 2017 roku, kierownik zakładu ma obowiązek sporządzania takiego raportu co roku. Raport ten jest oceniany przez podmiot tworzący, a jego podstawą jest sprawozdanie finansowe za rok 2024.

Pani Urszula Przerwa podkreśliła, że raport zawiera:

- analizę sytuacji ekonomiczno-finansowej za 2024 rok;
- prognozę sytuacji na kolejne trzy lata (2025-2027);
- informacje o istotnych zdarzeniach mających wpływ na sytuację finansową.

Raport zawiera również wskaźniki określone w rozporządzeniu, które posłużą do oceny sytuacji. Do wskaźników tych należą:

- wskaźniki zyskowności: zyskowność netto, zyskowność działalności operacyjnej, zyskowność aktywów. Wszystkie z nich w 2024 roku miały wartość ujemną, co stanowi pogorszenie w stosunku do 2023 roku. Strata finansowa zakładu wyniosła minus 8,9 mln zł, znacząco przekraczając prognozowane 3 mln zł. W rezultacie, wskaźniki te otrzymały 0 punktów w skali oceny.
- wskaźniki rotacji: należności i zobowiązań. W tej kategorii SP ZOZ uzyskał 10 punktów, co było jedynym pozytywnym wynikiem w całej ocenie.

Dyrektor Marek Ryszka podsumował, że na 70 możliwych punktów, szpital uzyskał jedynie 10. Taki wynik świadczy o bardzo trudnej sytuacji finansowej placówki. Prognozy na kolejne lata również wskazują na utrzymanie ujemnych wskaźników.

Głos zabrał radny Jarosław Uchman, który wyraził swoje zaniepokojenie z powodu wyników. Nawiązując do zeszłorocznej dyskusji, przypomniał, że już wtedy prognozował pogorszenie sytuacji i ostrzegł, że szpital jest na skraju wydolności finansowej. Podkreślił, że wynik 10 punktów na 70 możliwych to w jego ocenie fatalny wskaźnik.

Radny Jarosław Uchman stwierdził, że konieczne jest podjęcie strategicznych i odpowiedzialnych decyzji, nawet jeśli będą one niepopularne. Przykładem takiej sytuacji jest działalność przychodni w Białej Rawskiej, która po 16 latach przynoszenia dochodów, zanotowała 1,5 mln zł straty. Zaznaczył, że dalsze zwlekanie z działaniami może doprowadzić do poważnych konsekwencji, włącznie z utratą koncesji na leczenie, ponieważ Ministerstwo Zdrowia coraz częściej bierze pod uwagę wskaźniki ekonomiczne podmiotów medycznych. Zaapelował do komisji o podjęcie konstruktywnych działań mających na celu poprawę sytuacji szpitala.

Komisja w głosowaniu poprzez podniesienie ręki jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 6. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie ustalenia opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów usuniętych z dróg na podstawie art. 130a ust. 1 lub 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym na obszarze powiatu rawskiego oraz kosztów odstąpienia od usunięcia.

Dyrektor Wydziału Infrastruktury - Pani Izabela Walińska-Trzewik poinformowała, że uchwała jest realizacją ustawy, która nakłada na Radę Powiatu obowiązek corocznego ustalania ww. opłat. Zaznaczyła, że zadania związane z usuwaniem pojazdów oraz prowadzeniem parkingu strzeżonego realizuje podmiot zewnętrzny. W celu ustalenia opłat, Starostwo zwróciło się do dwóch przedsiębiorców z prośbą o oferty, na podstawie których opracowano proponowane stawki. Zaznaczyła, że proponowane opłaty nie przekraczają maksymalnych stawek ogłoszonych w obwieszczeniu Ministra Finansów i Gospodarki z 1 sierpnia bieżącego roku.

Pani dyrektor poinformowała, że na terenie powiatu jest duża liczba porzuconych pojazdów. Z dostępnego budżetu w wysokości 155 tys. zł brutto, na dzień dzisiejszy wykorzystano już około 130 tys. zł. Z uwagi na zbliżanie się do progu finansowego, zapowiedziała, że w tym roku, w przeciwieństwie do lat ubiegłych, zostanie ogłoszony przetarg na realizację tych usług.

Radny Jerzy Cybulski zadał pytanie, czy wiele z odholowanych pojazdów posiada zagraniczne tablice rejestracyjne.

Dyrektor Izabela Walińska-Trzewik nie mogła udzielić dokładnej odpowiedzi natomiast zobowiązała się ustalić tę informację.

Wicestarosta Justyna Walczak podkreśliła, że jest to problem systemowy, a nie tylko lokalny. Przytoczyła przykłady z innych powiatów i wskazała na opieszałość sądów w kwestii orzekania o własności porzuconych pojazdów. Zaznaczyła, że po upływie roku i w przypadku braku ubezpieczenia, powiat, przejmując pojazd, musi ponieść koszty ubezpieczenia. Z jej wiedzy wynika, że duża część porzuconych pojazdów należy do cudzoziemców, których trudno jest zlokalizować, co utrudnia odzyskanie środków finansowych.

Dyrektor Wydziału Infrastruktury dodała, że Starostwo występuje do sądu o orzeczenie o własności pojazdów, jednak sprawy te są długotrwałe. Poinformowała że od bieżącego miesiąca wydano polecenie, by pisma do sądu były wysyłane co pół roku, co ma przyspieszyć proces.

Przewodniczący Zbigniew Sienkiewicz poprosił o przygotowanie na sesję informacji o średnim czasie oczekiwania na wyrok sądu w takich sprawach. Zapytał również, czy w podanym koszcie 130 tys. zł zawarty jest koszt ubezpieczenia pojazdów.

Pani Izabela Walińska-Trzewik odpowiedziała, że 130 tys. zł to wyłącznie koszt holowania. Obiecała, że postara się określić ogólne koszty, włączając w to również ubezpieczenie.

Komisja w głosowaniu poprzez podniesienie ręki jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Ad. 7. Wnioski i oświadczenia Radnych.

W tym punkcie nikt nie zabrał głosu.

Ad. 8. Sprawy różne.

Radna Magdalena Kieszek zadała pytanie na jakim etapie są petycje oraz czy zostały one przekazane do odpowiedniej komisji. Podkreśliła, że z uwagi na to, iż petycje zakładają partycypację w kosztach,

zależy jej na jak najszybszym rozpatrzeniu, szczególnie w kontekście planowanego budżetu na 2026 rok.

Radny Roman Ciszewski odpowiedział, że udzieli odpowiedzi na to pytanie w jak najszybszym terminie.

Radny Jarosław Uchman wyraził podziękowania wszystkim członkom komisji zdrowia za obecność na otwarciu nowego pawilonu szpitalnego, uznając to za historyczny i ważny moment dla mieszkańców powiatu.

Radny Henryk Majewski zadał pytanie, czy petycje były już omawiane na posiedzeniu Zarządu Powiatu. Radny Roman Ciszewski odpowiedział, że nowe petycje nie były jeszcze omawiane.

Przewodniczący Zbigniew Sienkiewicz zaproponował, aby posiedzenie Komisji Rewizyjnej, zaplanowane na godzinę 14:00 w szpitalu, odbyło się w najbliższą środę bezpośrednio po zakończeniu sesji.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej Małgorzata Przyborek poparła wniosek, wyrażając chęć przeniesienia posiedzenia do szpitala tuż po zakończeniu sesji, pod warunkiem zgody dyrektora szpitala oraz pozostałych członków.

Radny Jarosław Uchman poparł propozycję, podkreślając, że takie rozwiązanie pozwoli na oszczędność czasu radnych.

Ad. 9. Po wyczerpaniu przyjętego porządku, Przewodnicząca dokonała zamknięcia posiedzenia komisji o godzinie 15:55.

W załączeniu:

- załączniki wymienione w treści protokołu.

Sporządziła: Małgorzata Borowiec

Przewodniczący Komisji