

P R O T O K Ó Ł NR XXII/2025
z Nadzwyczajnej sesji Rady Powiatu Rawskiego odbytej
w dniu 16 czerwca 2025 roku
w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej

Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego Pan Zbigniew Sienkiewicz o godz. 15:20 otworzył XXII Nadzwyczajną sesję Rady Powiatu Rawskiego witając radnych i zaproszonych gości.

Ad. 1 Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum

Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego – Pan Zbigniew Sienkiewicz poinformował, że w posiedzeniu uczestniczy 15 radnych, co wobec ustawowego składu Rady wynoszącego 17 osób, stanowi quorum

pozwalające na podejmowanie wiążących decyzji.

Lista obecności stanowi załącznik do protokołu.

Następnie przystąpiono do realizacji porządku obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Podjęcie uchwały w sprawie zmian budżetu roku 2025.
3. Podjęcie uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2039.
4. Podjęcie uchwały w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.
5. Podjęcie uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
6. Wnioski i oświadczenia Radnych.
7. Sprawy różne.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 2 Podjęcie uchwały w sprawie zmiany budżetu roku 2025.

Skarbnik Powiatu – Pan Arkadiusz Gajewski przedstawił projekt uchwały.

Główne propozycje zmian:

- konieczność uwzględnienia skutków podwyżek w oświacie (o 5% od wynagrodzenia zasadniczego);
- nowa ustawa o finansowaniu jednostek samorządu terytorialnego (JST), która wyklucza dodatkowe środki w drugiej połowie roku, co wymaga odpowiedzialnego podejścia do budżetu;
- konieczność uregulowania zaległych składek ZUS za pracowników oświaty, które narastały od 2017 roku;
- wdrożenie podwyżek dla pracowników administracji, zgodnie z rozporządzeniem z 30 maja;

Kluczowe zmiany w budżecie

- Dochody budżetowe: 137 806 154 zł (bieżące: 110 794 000 zł, majątkowe: 27 012 031 zł).
- Wydatki budżetowe: 149 156 228,50 zł (bieżące: 118 825 000 zł, majątkowe: 30 331 094 zł).
- Przychody budżetu: 12 469 000 zł.
- Rozchody budżetu: 1 119 166 zł (w tym 1 mln zł na spłatę obligacji i 119 tys. zł na pożyczkę).
- Planowany deficyt budżetowy: 11 350 073 zł, który zostanie pokryty przychodami z emisji obligacji (6,5 mln zł), nadwyżką z lat ubiegłych (2 428 590 zł) oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych (2 mln zł).

- Zwiększenie limitów zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych o 7,5 mln zł.
- Skarbnik odniósł się do zaleceń pokontrolnych RIO (punkty 4 i 5), które nakazują uregulowanie składek na ubezpieczenia społeczne, zdrowotne i na fundusz pracy, w tym zaległości z 2024 roku. Podkreślił, że odraczanie płatności składek ZUS było praktyką, która musiała zostać zakończona.
- 7,5 mln zł z emisji obligacji ma na celu sfinansowanie deficytu (6,5 mln zł) i spłatę dotychczasowych zobowiązań (1 mln zł).

Dodatkowe korekty:

- zmniejszenie dochodów z tytułu dowodów rejestracyjnych o 170 tys. zł;
- zwiększenie wydatków na podwyżki dla pracowników urzędu pracy (80 tys. zł, docelowo 97 tys. zł);
- przeznaczenie 150 tys. zł na dokończenie drogi na ulicy Księża Domki;
- zwiększenie o 50 tys. zł w geodezji (gospodarka nieruchomościami);
- remont mostu (dodatkowe środki).

Radny Henryk Majewski zwrócił uwagę na kontrowersje dotyczące kwoty przeznaczonej na podwyżki dla pracowników (5%), sugerując, że podwyżka kwotowa byłaby bardziej sprawiedliwa. Zapytał o obsługę zadłużenia z obligacji, czy wzrasta do 2 mln, czy pozostaje na poziomie 1 mln.

Skarbnik wyjaśnił, że technicznie obsługa zadłużenia pozostaje na poziomie 1 mln zł, a zmiana dotyczy źródła finansowania (z emisji obligacji).

Starosta podkreślił, że XXII sesja jest niezwykle ważnym momentem, kończącym epokę narastających zobowiązań wobec ZUS od 2017 roku (osiągających prawie 6 mln zł). Podkreślił, że dług ten istniał wcześniej, ale nie był wykazywany w budżecie w sposób jawny. Zaznaczył, że spłata zadłużeń wobec ZUS jest jedną z największych inwestycji powiatu w 2025 roku, mimo że nie jest namacalna jak nowa droga czy budynek. Zaapelował o poparcie uchwały, aby definitywnie zamknąć temat niepłacenia ZUS-u. Nadmienił, że powiat rawski był jednym z dwóch w Polsce z problemem notorycznego odraczania składek.

Radny Henryk Majewski zgodził się, że oświata powinna być lepiej finansowana, ale podkreślił, że dług z obligacji pozostaje na barkach powiatu i jest efektem braku pełnego finansowania oświaty przez władze państwowe.

Starosta zgodził się z niedofinansowaniem oświaty, ale zaznaczył, że większość powiatów w Polsce zmaga się z tym problemem, a jedynie dwa powiaty miały problem z notorycznym odraczaniem ZUS-ów. Podkreślił, że decyzja o odroczeniu była decyzją ówczesnych zarządów. Zaznaczył, że dług będzie teraz oficjalnie wykazywany w budżecie. Podkreślił, że powiat nie zrezygnował z realizacji innych ważnych inwestycji, takich jak remont szpitala, drogi (Księża Domki, Jelitowo) i poszukuje dalszych dofinansowań.

Skarbnik uzupełnił informacje o kwotach przeznaczonych dla poszczególnych placówek oświatowych:

- Liceum Ogólnokształcące: 740 462 zł
- Zespół Szkół Ponadpodstawowych w Białej Rawskiej: 618 000 zł
- Zespół Szkół Ponadpodstawowych w Rawie Mazowieckiej: 1 301 181 zł
- Centrum Edukacji Zawodowej i Ustawicznej (CEZIU): 1 811 081 zł
- Zespół Placówek Specjalnych w Rawie Mazowieckiej: 973 762 zł
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna: 555 914 zł

Ad. 3 Podjęcie uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2039.

Skarbnik podziękował za zakup nowego oprogramowania do WPF, które usprawnia pracę. Poinformował, że WPF została przebudowana i wydłużona o rok. Potwierdził deficyt operacyjny na poziomie 8 031 000 zł i deficyt całkowity budżetu na 11 256 250 zł. Podkreślił, że obecne zmiany są możliwe dzięki zmianom przepisów ustawy o finansach publicznych (Art. 242 i 243) pod koniec zeszłego roku, co umożliwia większy deficyt przejściowy. Stwierdził, że emisja obligacji jest kluczowa dla uporządkowania finansów, zwłaszcza zaległości wobec ZUS, co ułatwi funkcjonowanie w kolejnych latach. WPF uwzględnia emisję obligacji w przychodach.

Przedstawiono pozytywną opinię Komisji.

Uchwała numer XXII/108/2025 została przyjęta jednogłośnie.

Ad. 4 Podjęcie uchwały w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Skarbnik przedstawił techniczną uchwałę w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Emisja będzie zamknięta i kierunkowa, realizowana we współpracy z firmą doradczą. Przewidziano trzy transze – ostateczny podział to 4 mln, 3,5 mln i 0,5 mln zł, z nadzieją na nieuruchomienie ostatniej transzy. Przewidywane zadłużenie powiatu po pełnej emisji wyniesie około 50 mln zł. Negocjacje w sprawie warunków finansowania (WIBOR, marża) są kluczowe dla obniżenia kosztów. Pierwsza transza obligacji ma zostać przelana w drugiej połowie lipca.

Przedstawiono pozytywną opinię Komisji.

Uchwała numer XXII/109/2025 została przyjęta jednogłośnie.

Starosta podziękował Radzie za jednogłośnie przyjęcie istotnych uchwał budżetowych.

Ad. 5 Podjęcie uchwały w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Skarbnik przedstawił zaktualizowaną i unowocześnioną procedurę opracowywania materiałów budżetowych, zastępującą starą wersję z 2011 roku. Kluczowa zmiana: Zarząd do 15 października określi zasady i wytyczne dla jednostek i wydziałów dotyczące przygotowania planów finansowych, które mają być złożone do 31 października. Sprecyzowano terminy pracy komisji (do 30 listopada) i komisji budżetowej (do 10 grudnia), a także wymóg dostarczenia materiałów radnym na 10 dni przed planowaną sesją budżetową.

Przedstawiono pozytywną opinię Komisji.

Uchwała numer XXII/110/2025 została podjęta jednogłośnie.

Ad. 6 Wnioski i oświadczenia Radnych.

W tym punkcie nikt nie zabrał głosu.

Ad. 7 Sprawy różne.

Radny Henryk Majewski zadał pytanie, czy w kwocie zadłużenia powiatu (42 mln zł) uwzględnione są obligacje wyemitowane na budowę bloku operacyjnego (12 mln zł).

Starosta i Skarbnik potwierdzili, że obligacje te są uwzględnione w zadłużeniu. Skarbnik sprecyzował, że pierwotny plan na koniec 2024 roku wynosił 43,9 mln zł, a po obecnej emisji obligacji zadłużenie wzrośnie do około 50,2 mln zł.

Radny Henryk Majewski zauważył, że 3 mln zł obligacji, które zostały wyemitowane już w obecnej kadencji, zwiększyły zadłużenie w porównaniu do długu pozostawionego przez poprzednią władzę.

Radny Henryk Majewski wyraził opinię, że pięć sesji nadzwyczajnych w roku to dużo i utrudnia to planowanie, sugerując ograniczenie ich liczby.

Starosta odpowiedział, wyrażając zdziwienie, ponieważ radni z jednej strony skarżą się do wojewody na niezwoływanie sesji nadzwyczajnych, a z drugiej krytykują ich częstotliwość. Podkreślił, że sesje nadzwyczajne są zwoływane zgodnie z potrzebami (np. w kontekście szpitala, dofinansowań).

Radny Jerzy Cybulski stwierdził, że wnioski ich klubu dotyczyły zwoływania sesji nadzwyczajnych, a wojewoda przychyliła się do jednego z nich. Zauważył, że ich wnioski są ignorowane, podczas gdy na sesje zarządu odpowiadają maksymalną frekwencją.

Przewodniczący Rady wyjaśnił, że każda prośba o sesję zawierająca projekt uchwały zostanie uwzględniona.

Radny Henryk Majewski odniósł się do podcinania drzew między Kaleniem a Olszową Wolą, twierdząc, że to nie poprawia znacząco bezpieczeństwa, a stare drzewa powinny być usuwane, nie tylko pielęgnowane. Zasugerował, że usuwanie drzew mogłoby być tańsze, jeśli firmy zabierałyby drewno. Starosta wyjaśnił, że usunięcie drzewa wiąże się z koniecznością wykonania nasadzeń zastępczych, co generuje koszty (około 500 zł za drzewo). Dodał, że ochrona środowiska często nie pozwala na masowe wycinki, nawet jeśli drzewa stanowią zagrożenie.

Radny Krzysztof Starczewski dodał, że wycinka drzew jest trudna i wymaga pozytywnej opinii ochrony środowiska, a drzewa muszą być chore i faktycznie stanowić zagrożenie.

Skarbnik dodał, że pielęgnacja korony może obejmować maksymalnie 30% jej wielkości.

Radny Krzysztof Starczewski zadał pytanie o postęp prac na odcinku 200 m drogi na ul. Księżę Domki i współpracę z Gminą Rawa Mazowiecka.

Starosta poinformował, że odcinek 200 m drogi będzie realizowany w roku bieżącym. Powiat wystosował pismo do Gminy Rawa Mazowiecka z prośbą o wsparcie w wysokości 100 tys. zł, ale nie otrzymano odpowiedzi, a z nieoficjalnych informacji wynika, że gmina nie dofinansuje inwestycji. Mimo to, powiat podjął decyzję o realizacji odcinka, aby zakończyć temat, zwłaszcza ze względu na problem z odwodnieniem.

Przewodniczący zasugerował znalezienie "złotego środka" w kwestii zarządzania drzewostanem przy drogach. Zaznaczył, że tam, gdzie uzyskane zostaną pozwolenia na wycinkę, drzewa będą usuwane, natomiast w pozostałych przypadkach pozostaje oczekiwać na dalszy rozwój sytuacji i ewentualne ponowne występowanie o zezwolenia.

Starosta podsumował dyskusję, podkreślając, że zgody na wycinki drzew wydaje uprawniony organ. Zachęcił radnych do składania pisemnych wniosków do Zarządu Dróg Powiatowych, jeśli uważają, że konkretne drzewa stwarzają zagrożenie. Wskazał, że takie wnioski będą analizowane przez specjalistów, a następnie w razie zasadności, przekazywane do odpowiednich instancji w celu uzyskania zgody na wycinkę. Przywołał przykład z Sadkowic, gdzie nie na wszystkie wnioski o wycięcie drzew uzyskano zgodę.

Ad. 8 Wobec wyczerpania przyjętego porządku obrad, Pan Zbigniew Sienkiewicz – Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego o godz. 16:40 dokonał zamknięcia obrad XXII sesji Nadzwyczajnej Rady Powiatu Rawskiego.

Integralną część protokołu stanowi nagranie sesji:

<https://transmisjaobrad.info/videos/23366/xxii-nadzwyczajna-sesja-rady-powiatu-rawskiego-z-dnia-16062025-r>

W załączeniu:

- [UCHWAŁA NR XXII/107/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO W RAWIE MAZOWIECKIEJ w sprawie zmian budżetu roku 2025 z dnia 16 czerwca 2025 r.](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji - UCHWAŁA NR XXII/107/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO](#)
- [UCHWAŁA NR XXII/108/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO W RAWIE MAZOWIECKIEJ w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025-2039 z dnia 16 czerwca 2025 r.](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji - UCHWAŁA NR XXII/108/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO](#)
- [UCHWAŁA NR XXII/109/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO W RAWIE MAZOWIECKIEJ w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu z dnia 16 czerwca 2025 r.](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji - UCHWAŁA NR XXII/109/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO](#)
- [UCHWAŁA NR XXII/110/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej z dnia 16 czerwca 2025 r.](#)
- [Imienny wykaz głosowań Radnych Rady Powiatu Rawskiego VII Kadencji - UCHWAŁA NR XXII/110/2025 RADY POWIATU RAWSKIEGO](#)

Sporządziła: Małgorzata Borowiec