

UCHWAŁA Nr III/77/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 6 maja 2024 roku
w sprawie opinii dotyczącej sprawozdania
Zarządu Powiatu Rawskiego z wykonania budżetu za 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. 2023r., poz. 1325) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu z wykonania budżetu za 2023 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Powiatu Rawskiego z wykonania budżetu za 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2023r., poz. 1270 ze zm.), Zarząd Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu. Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Powiatu.
2. Uchwałę Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami organów Powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie, uchwałę Rady Powiatu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami wpf przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
3. Sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. 2024r., poz. 454) i z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. 2023r., poz. 652).
4. Informację o stanie mienia komunalnego Powiatu.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają z przedłożonych sprawozdań statystycznych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Jednostka wykonała dochody ogółem w wysokości 88.234.178,93 zł, tj. 102,93 % planu, wydatki ogółem wykonano w wysokości 107.323.046,72 zł, czyli na poziomie 97,55 % uchwalonego planu. Powiat zaplanował budżet z deficytem w wysokości 23.538.835,00 zł, zrealizował z deficytem w wysokości 19.088.867,79 zł.

Przychody zrealizował w wysokości 26.951.329,71 zł, w tym z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji w wysokości 8.000.000,00 zł, wolnych środków o których mowa w z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 4.394.850,48 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 12.633.902,66 zł, oraz niewykorzystanych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.922.576,57 zł. Rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 1.232.253,08 zł.

Dochody bieżące jednostka zrealizowała w wysokości 80.314.403,69 zł, wydatki bieżące w wysokości 82.089.878,36 zł, deficyt operacyjny wyniósł 1.775.474,67 zł. Zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ww. ustawy. Ustalono, że jednostka dysponowała na koniec roku niewykorzystanymi środkami pieniężnymi z art. 217 ust. 2 pkt 8 ww. ustawy w wysokości 1.922.576,57 zł oraz nadwyżką budżetu z lat ubiegłych w wysokości 12.633.902,66 zł, zatem spełniła postanowienia art. 242 ust. 2 ww. ustawy. *W ocenie Składu wykonanie deficytu operacyjnego jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego, gdyż wpływa na zmniejszenie dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia w latach następnych obliczanego na podstawie art. 243 ww. ustawy. Ponadto wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej, decyduje o możliwości realizacji zaplanowanych zadań inwestycyjnych lub spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań ze środków własnych.*

Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 26.239.628,00 zł, wykonano w wysokości 25.233.168,36 zł, czyli 96,16 % ustalonego planu.

Zadłużenie Powiatu wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z o stanie zobowiązań z tytułu zaciągniętych na koniec roku zobowiązań zwrotnych wynosiło 40.992.495,24 zł, co stanowi 46,46 % wykonanych dochodów. Zadłużenie w stosunku do stanu na koniec 2022 roku zwiększyło się o 6.767.747,00 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu. Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu Powiatu w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie należy – zgodnie z obowiązującymi przepisami – do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.