

UCHWAŁA NR XX/96/2025
RADY POWIATU RAWSKIEGO W RAWIE MAZOWIECKIEJ

z dnia 7 maja 2025 r.

**w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego braku naruszenia przez Starostę Rawskiego przepisów ustawy
z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące
funkcje publiczne**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107) oraz w związku z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. z 2025 r. poz. 499), Rada Powiatu Rawskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z pismem Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi z dnia 25 kwietnia 2025 r. (znak: PNIK-I.4131.319.2025), Rada Powiatu Rawskiego uznaje, że Pan Adrian Galach – Starosta Rawski – nie naruszył przepisów art. 4 pkt 6 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

§ 2. Rada Powiatu przyjmuje stanowisko, że wpis Pana Adriana Galacha do rejestru dzienników i czasopism jako wydawcy tytułu „Rawianka” miał wyłącznie charakter formalny, nie zaś gospodarczy. Bowiem nie prowadzono sprzedaży ani innej działalności zarobkowej, co oznacza, że nie doszło do prowadzenia działalności gospodarczej w rozumieniu art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236 z późn. zm.).

§ 3. Wobec powyższego Rada Powiatu nie znajduje podstaw do zastosowania trybu odwołania Starosty Rawskiego z pełnionej funkcji na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Rawskiego, zobowiązując go do przekazania jej treści do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego

Zbigniew Sienkiewicz

Uzasadnienie

W dniu 25 kwietnia 2025 roku do Rady Powiatu Rawskiego wpłynęło pismo Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (znak: PNIK-I.4131.319.2025), w którym wskazano na możliwość naruszenia przez Pana Adriana Galacha – Starostę Rawskiego – zakazu prowadzenia działalności gospodarczej, o którym mowa w art. 4 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. z 2025 r. poz. 499). Zarzut ten oparto na ujawnieniu Starosty w rejestrze dzienników i czasopism jako wydawcy czasopisma „Rawianka”, a także jego wypowiedzi podczas sesji Rady Powiatu z dnia 19 marca 2025 roku, gdzie miał potwierdzić, iż pozostaje właścicielem tego tytułu prasowego.

Rada Powiatu Rawskiego, po przeanalizowaniu przekazanych informacji, stwierdza, iż zarzut ten jest bezzasadny.

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2024 r. poz. 236 z późn. zm.), działalność gospodarcza to zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana w sposób ciągły i we własnym imieniu. Elementy składowe tej definicji muszą być spełnione łącznie. Tymczasem z ustaleń faktycznych wynika jednoznacznie, że kwartalnik „Rawianka” nie rozpoczął żadnej faktycznej działalności gospodarczej, bowiem Pan Adrian Galach nie podjął dystrybucji, nie prowadził sprzedaży ani nie osiągnął z tego tytułu żadnych przychodów. Brak jest tym samym nie tylko cechy zarobkowości, ale również ciągłości oraz zorganizowania działalności, które są konstytutywne dla uznania jej za działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy.

Z informacji przekazanych przez Pana Adriana Galacha wynika, iż prawa do tytułu prasowego zostały przeniesione na osobę trzecią w dniu 1 lutego 2025 r.

Równocześnie należy wskazać, że sam wpis do rejestru dzienników i czasopism, prowadzony na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. – Prawo prasowe (Dz.U. z 2023 r. poz. 1590), ma charakter deklaratoryjny, a nie konstytutywny. Oznacza to, że wpis ten nie tworzy prawa do prowadzenia działalności prasowej, lecz jedynie go rejestruje i umożliwia jego wykonywanie w ramach istniejącej wolności prasy, zagwarantowanej w art. 14 Konstytucji RP. Jak wynika z ugruntowanego orzecznictwa, formalny wpis nie jest równoznaczny z rozpoczęciem działalności, ani tym bardziej z jej wykonywaniem w znaczeniu prawnym.

Wpis do rejestru, czy inne czynności formalnoprawne nie przesądzą o prowadzeniu działalności gospodarczej, jeśli brak jest faktycznych działań zarobkowych i zorganizowanych. Dla zastosowania ograniczeń przewidzianych dla osób pełniących funkcje publiczne, konieczne jest wykazanie realnego prowadzenia działalności w rozumieniu art. 3 Prawa przedsiębiorców. Brak aktywności faktycznej i brak jakichkolwiek czynności zarobkowych wyłącza możliwość uznania, że doszło do naruszenia zakazów działalności gospodarczej.

Zgłoszenie tytułu „Rawianka” miało charakter wyłącznie formalny, a jego rejestracja w 2019 r. nie przerodziła się w żadną formę aktywności wydawniczej. Nawet przyjmując za prawdziwe, że Starosta Galach określił siebie mianem właściciela gazety podczas sesji Rady Powiatu – wypowiedź ta nie oznaczała prowadzenia działalności ani zarządzania nią w rozumieniu art. 4 pkt 6 ustawy o ograniczeniu działalności gospodarczej.

Mając powyższe na uwadze, Rada Powiatu Rawskiego uznaje, że Starosta Rawski nie naruszył przepisów zakazujących prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, wobec czego brak jest jakichkolwiek podstaw prawnych do zastosowania sankcji przewidzianych w art. 5 ust. 3 ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej, tj. do odwołania Starosty z pełnionej funkcji.

Rada niniejszym przyjmuje swoje stanowisko oraz przekazuje je do wiadomości Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Przewodniczący Rady Powiatu Rawskiego

Zbigniew Sienkiewicz