

## **UCHWAŁA NR III/35/2025**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 18 lutego 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2025 roku  
oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Rawskiego

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024r., poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025r., poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

### **uchwała, co następuje:**

§ 1 Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w uchwale budżetowej na 2025 rok deficytu budżetu Powiatu Rawskiego, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2 Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2025 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

### **Uzasadnienie**

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr XIV/71/2025 Rady Powiatu z dnia 13 stycznia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok, Uchwałę Nr XV/74/2025 Rady Powiatu z dnia 29 stycznia 2025 roku w sprawie zmian budżetu na 2025 rok, Uchwałę Nr XIV/72/2025 z dnia 13 stycznia 2025 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025 – 2039 oraz Uchwałę Nr XV/75/2025 z dnia 29 stycznia 2025 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2025 - 2039.

Rada Powiatu uchwaliła na 2025 rok budżet z deficytem w wysokości 1.565.487,00 zł, który zaplanowała sfinansować przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych. Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, tj. art. 217 ust. 2 ww. ustawy.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 2.684.653,00 zł i rozchody z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych w wysokości 1.119.166,00 zł. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2025, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ww. ustawy.

Z uchwalonej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2025 – 2039 spełniona została zasada określona w art. 242 ww. ustawy, gdyż jednostka w 2025 roku planuje osiągnięcie nadwyżki operacyjnej w wysokości 431.291,00 zł, w 2026 roku nadwyżki w wysokości 3.057.281 zł, w latach 2027 – 2039 ponad 4.000.000 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że osiągnięcie prognozowanych wysokości nadwyżek operacyjnych w latach 2026 - 2039, będzie wymagało od jednostki konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanych dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących. Wysokość wypracowanych nadwyżek operacyjnych ma wpływ na ustalenie wysokości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tym samym zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy ofp.

Planowane na koniec 2025 roku zadłużenie wynosić będzie 42.754.165,08 zł, co będzie stanowiło 32,86 % planowanych dochodów i jest zgodne z zaciągniętymi do dnia 31 grudnia 2024 roku zobowiązaniami zwrotnymi oraz planowanymi rozchodami z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Począwszy od 2026 roku jednostka nie planuje zaciągać zobowiązań zwrotnych. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w okresie do końca 2039 roku, w 2025 roku rozchody zostaną sfinansowane z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, w latach 2026 - 2039 prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetowymi.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ww. ustawy. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową, nie przekracza obliczonego na podstawie art. 243 ww. ustawy dopuszczalnego limitu spłat zadłużenia. W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2025 – 5,10 % do 11,09 %,
- w 2026 – 5,19 % do 6,77 %,
- w 2027 – 5,54 % do 6,39 %,
- w 2028 – 5,73 % do 5,91 %,
- w 2029 – 5,56 % do 6,03 %,
- w 2030 – 5,31 % do 6,09 %,

Mając na uwadze przedstawione dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2027 do 2030 możliwość spłaty długu przez Powiat Rawski obciążona jest ryzykiem, gdyż planowane wskaźniki spłat oscylują w granicach dopuszczalnych wskaźników spłat, różnica pomiędzy wskaźnikami wynosi poniżej 1,00 pp, w tym najniższy zapas pomiędzy wskaźnikami prognozowany jest w 2028 roku – wynosi tylko 0,18 pp. W ocenie Składu Orzekającego niewielki zapas pomiędzy wskaźnikami w latach 2027 - 2030 wskazuje, że już niewielka zmiana którejkolwiek z wielkości mających wpływ na kształtowanie wskaźników, może oznaczać niespełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy ufp.

Przy analizie spełnienia postanowień art. 243 ustawy ofp, Skład Orzekający wskazuje ponadto na ryzyko które jest związane z wysokością prognozowanych w poszczególnych latach wpf rozchodów, wykazują one stały wzrost wysokości, w 2024 roku wyniosły - 1.119.166,00 zł, w 2025r. planowane – 1.119.166,00 zł, w 2026r. – 1.435.166,00 zł, w 2027r. – 2.016.000,00 zł, w 2028r. – 2.500.000,00 zł, w 2029r. – 2.686.000,00 zł, w 2030r. – 2.786.000,00 zł, w 2035r. –

3.318.000 zł i w 3038r. i 2039r. – po 4.000.000,00 zł. Obecnie powiat prognozuje spełnienie wskaźnika z art. 243 ustawy ofp, przy prognozowaniu powyższych kwot rozchodów oraz zmniejszeniu wysokości wydatków na obsługę długu. Jednakże może wystąpić ryzyko ze spełnieniem reguły z art. 243 ustawy ofp, w sytuacji utrzymywania się wysokich kosztów obsługi zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe powiatu powinny na bieżąco analizować jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej i na tej podstawie ewentualnie dokonywać korekty poziomu planowanych i prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorować kwotę długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ww. ustawy.

**Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że Powiat Rawski występował w okresie 2018 - 2024 r. do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z wnioskami o przesunięcie terminu zapłaty składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne oraz fundusz pracy od wynagrodzeń pracowników zatrudnionych w placówkach oświatowo – wychowawczych. Zakład Ubezpieczeń Społecznych akceptował pozytywnie składane przez Powiat wnioski i następowało odroczenie terminu zapłaty tych zobowiązań na następny rok. W 2024 roku jednostka wystąpiła o przesunięcie na 2025 rok terminów zapłaty składek ZUS na kwotę około 6.400.000,00 zł. W ocenie Składu Orzekającego Powiat powinien dążyć do terminowej zapłaty składek do ZUS, jeżeli takie działanie wymagałoby zaciągnięcia przychodów zwrotnych, zobowiązania takie powinny być wykazane jako zadłużenie w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu.**

Opinie wyrażone w § 1 i 2 sentencji uchwały, sformułowane zostały na podstawie analizy przesłanych do Izby dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku bieżącym i budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ww. ustawy, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.