

**UCHWAŁA NR XXIV/159/2020
RADY POWIATU RAWSKIEGO W RAWIE MAZOWIECKIEJ**

z dnia 6 listopada 2020 r.

**w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi
oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
na rok 2021**

Na podstawie art. 4 ust. 1 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) Rada Powiatu Rawskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Roczny Program Współpracy na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Rawskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu
Rawskiego

Maria Charązka

Wprowadzenie

Roczny Program Współpracy na 2021 rok Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

Wprowadzenie

W każdym państwie demokratycznym szczególną rolę w życiu społecznym i gospodarczym pełnią organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego. Organizacje te poprzez swoją działalność tworzą warunki do udziału obywateli w życiu swojej społeczności lokalnej, integrują ją, i aktywizują jak również potrafią skutecznie i szybko realizować zadania i rozwiązywać problemy. Dlatego też szczególnego znaczenia nabiera potrzeba szerokiej współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi. Samorząd powiatowy od lat współpracuje z organizacjami pozarządowymi i będąc przekonany o korzyściach płynących z tej współpracy będzie nadal ją kontynuował w oparciu o wspólnie przyjęte założenia. Wyrazem dążenia Powiatu Rawskiego do wspierania tej działalności jest „Roczny Program Współpracy Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok”.

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. 1. Ilekroć w programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1057).;
- 2) programie – należy przez to rozumieć „Roczny Program Współpracy Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok”;
- 3) zadaniu publicznym – należy przez to rozumieć zadanie określone w art. 4 ustawy;
- 4) organizacji/podmiocie programu – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 5) Starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Rawie Mazowieckiej;
- 6) Powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Rawski;
- 7) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Rawskiego;
- 8) Zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Rawskiego.

2. Program obejmuje współpracę Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz Powiatu Rawskiego i jego mieszkańców.

Rozdział 2.

Cele Programu

§ 2. Głównym celem Programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między administracją publiczną i organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie a także wzmocnienie współpracy na rzecz realizacji ważnych celów społecznych.

§ 3. Celami szczegółowymi są:

- 1) stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych;
- 2) zwiększenie wpływu sektora obywatelskiego na kreowanie polityki społecznej w powiecie;

- 3) zwiększenie aktywności społeczności lokalnej celem pełniejszego zaspokajania potrzeb mieszkańców Powiatu Rawskiego;
- 4) integracja podmiotów realizujących zadania publiczne wymienione w art.4 ustawy;
- 5) uzupełnienie działań Powiatu w zakresie nie obejmowanym przez struktury samorządowe;
- 6) realizacja zapisów dokumentów:
 - a) Strategia Rozwoju Powiatu Rawskiego,
 - b) Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych;
- 7) wzmocnienie współpracy samorządu powiatowego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust. 3 wyżej cytowanej ustawy.

Rozdział 3. Zasady współpracy

§ 4. Program ma służyć zapewnieniu organizacjom jak najlepszych możliwości do działania na terenie Powiatu opartych na zasadach:

- 1) pomocniczości – oznacza, że Powiat powierza organizacjom realizację zadań własnych w celu rozwiązania problemów społecznych powiecie, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- 2) suwerenności stron – oznacza, że stosunki pomiędzy Powiatem a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej;
- 3) partnerstwa – oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów lokalnych społeczności i osiągnięciu razem wytyczonych celów;
- 4) efektywności – oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych;
- 5) uczciwej konkurencji – oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania;
- 6) jawności – oznacza, że wszystkie możliwości współpracy Powiatu z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

Rozdział 4. Podmioty współpracy

§ 5. Podmiotami współpracy są prowadzące działalność na terenie Powiatu lub dla mieszkańców Powiatu :

- 1) organizacje pozarządowe;
- 2) podmioty, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy;
- 3) mieszkańcy działający w formie inicjatywy lokalnej.

Rozdział 5. Przedmiot współpracy

§ 6. Przedmiotem współpracy jest realizacja zadań w sferze zadań publicznych w zakresie zadań powiatu określonych w ustawach, a w szczególności w zakresie:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej;
- 2) działalności charytatywnej;
- 3) ochrony i promocji zdrowia;
- 4) działania na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 5) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- 6) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- 7) nauki, edukacji, oświaty i wychowania;

- 8) krajoznawstwa oraz wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 9) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i tradycji;
- 10) upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
- 11) porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz przeciwdziałania patologiom społecznym;
- 12) ratownictwa i ochrony ludności;
- 13) działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społecznościami;
- 14) działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych obejmujących w szczególności budowę , rozbudowę lub remont dróg budynków oraz obiektów stanowiących własność powiatu;
- 15) udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa,
- 16) współpracy i działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 17) udzielanie pożyczek, gwarancji i poręczeń organizacjom pozarządowym oraz dla podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 w zakresie określonym w pkt 1-15.

Rozdział 6.

Formy współpracy

§ 7. 1. Współpraca Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy odbywać się będzie w postaci niefinansowego i finansowego wspierania ich działalności związanej z realizacją zadań Powiatu.

2. Współpraca o charakterze niefinansowym może być prowadzona w szczególności poprzez:

- 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów uchwał i aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 3) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;
- 4) udzielanie przez samorząd wsparcia dla organizacji w formie udostępnienia sprzętu, bezpłatnego udostępniania pomieszczeń urzędu na potrzeby statutowe organizacji;
- 5) organizowanie spotkań pomiędzy organizacjami, a przedstawicielami samorządu;
- 6) koordynowanie działań, prowadzenie wspólnych przedsięwzięć (np. wspólne organizowanie konferencji czy współpracy przy świadczeniu konkretnych usług na rzecz społeczności lokalnej);
- 7) doradztwo i udzielanie przez samorząd pomocy merytorycznej organizacjom np. w przygotowaniu projektów i pisaniu wniosków;
- 8) pomoc dla organizacji w poszukiwaniu środków finansowych z innych źródeł;
- 9) wspólnym rozpoznawaniu potrzeb społeczności lokalnej i wspólnym planowaniu działań służących zaspokojeniu potrzeb;
- 10) udostępnianie organizacjom pozarządowym dostępu do strony internetowej Powiatu w celu informacyjno-promocyjnym.

3. Współpraca o charakterze finansowym obejmować będzie:

- 1) realizację zadania z zakresu działania na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 2) realizację zadania z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa.

Rozdział 7.

Priorytetowe zadania publiczne

§ 8. 1. Ustala się następujące zadania priorytetowe, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie:

- 1) działalność na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 2) ochrony i promocji zdrowia;
- 3) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury oraz ochrony dziedzictwa narodowego;
- 4) upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
- 5) pomocy społecznej;
- 6) przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy;
- 7) wspieranie lokalnych organizacji pozarządowych.

2. W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych lub na uzasadniony wniosek organizacji, Zarząd może w drodze uchwały wskazać inne niż określone w ust. 1 zadania.

Rozdział 8. Okres realizacji Programu

§ 9. 1. Niniejszy Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2021 do 31 grudnia 2021 roku, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Termin realizacji zadania publicznego będzie określony każdorazowo w warunkach otwartego konkursu ofert lub umowie zawartej w wyniku przyjęcia oferty w trybie art.19a ustawy.

Rozdział 9. Sposób realizacji Programu

§ 10. Współpraca Powiatu z organizacjami w ramach Programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym, w tym:

- 1) przeprowadzanie otwartych konkursów ofert odbywające się według następujących zasad:
 - a) zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych z zachowaniem metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania),
 - b) otwarty konkurs ofert ogłasza Zarząd,
 - c) termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia,
 - d) otwarty konkurs ofert ogłasza się:
 - w Biuletynie Informacji Publicznej,
 - na stronie internetowej Powiatu www.powiatrawski.pl,
 - na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej, Pl. Wolności 1,
 - e) konkurs ofert prowadzi Komisja Konkursowa powołana przez Zarząd,
 - f) złożone oferty, przed przekazaniem do opinii Komisji Konkursowej, podlegają wstępnej ocenie formalnej przeprowadzonej przez właściwy wydział lub właściwą jednostkę organizacyjną Powiatu,
 - g) decyzję o wyborze ofert wyłonionych przez Komisję i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej,
 - h) decyzja Zarządu jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia,
 - i) wyniki konkursu są publikowane na stronie internetowej Powiatu, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa,
 - j) wspólną ofertę w konkursie mogą złożyć dwie lub więcej organizacji działających wspólnie, zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy

- 2) zlecenie, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji – na wniosek tej organizacji – zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, na zasadach i trybie określonych w art. 19a ustawy.
- 3) współpraca o charakterze niefinansowym obejmuje swym zakresem działania określone w § 7 ust. 2 Programu.

Rozdział 10.

Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

§ 11. 1. W roku 2021 na realizację zadań publicznych objętych niniejszym Programem przeznacza się :

- 1) kwotę w wysokości przyznanej w dotacji z budżetu państwa na realizację nieodpłatnej pomocy prawnej;
- 2) kwotę dotacji z PFRON z przeznaczeniem na rehabilitację dzieci i młodzieży niepełnosprawnej;
- 3) kwotę 5 000 zł na realizację programu pt. „Radosne Święto”;
- 4) kwotę 5 000 zł na konkurs pt ”Najlepsza inicjatywa pozarządowa powiatu rawskiego w 2020 roku”.

Rozdział 11.

Sposób oceny realizacji Programu

§ 12. 1. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe badanie Programu mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji. Badanie to przeprowadza Wydział Organizacyjny Starostwa przy współpracy z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego.

2. Celem ewaluacji za rok 2021 będzie ocena wpływu Programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.

3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji Programu:

- 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
- 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji;
- 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji;
- 4) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy, w tym liczba organizacji;
- 5) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji;
- 6) beneficjenci zrealizowanych zadań – (wielkość grupy odbiorców);
- 7) wielkość własnego wkładu finansowego i pozafinansowego organizacji w realizację zadań publicznych;
- 8) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach;
- 9) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje;
- 10) liczba zrealizowanych umów o partnerstwo określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1295);
- 11) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych przez organizacje.

4. Sprawozdanie z realizacji programu wraz z wynikami ewaluacji Programu zamieszczone będą na stronie internetowej.

Rozdział 12.

Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 13. 1. Roczny Program Współpracy Powiatu Rawskiego z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w Uchwale Rady Powiatu Rawskiego z dnia 24 lutego 2012 roku w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z mieszkańcami Powiatu Rawskiego.

2. W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji, projekt Programu przesłany został Powiatowej Radzie Działalności Pożytku Publicznego.

Rozdział 13.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 14. 1. Każdorazowo, w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających w Roczny Program Współpracy Powiatu Rawskiego z organizacjami, w celu opiniowania składanych ofert Zarząd powołuje imienny skład Komisji Konkursowej, zwaną dalej Komisją.

2. W skład Komisji Konkursowej powołanej przez Zarząd wchodzi:

- 1) przedstawiciele Zarządu Powiatu;
- 2) przedstawiciele komórek organizacyjnych Starostwa odpowiedzialnych za realizację zadań z obszaru Programu, którego dotyczy ogłoszony otwarty konkurs ofert;
- 3) 2 osoby zgłoszone przez Powiatową Radę Działalności Pożytku Publicznego reprezentujące organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust.3 biorące udział w konkursie.

3. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

4. Propozycje osobowe składu Komisji Konkursowej, przedstawiciele określonych w pkt. 2, 3 i 4, przedkłada Zarządowi Powiatu dyrektor Wydziału (jednostki organizacyjnej), który realizuje zadanie z Programu.

5. W ocenie oferty złożonej w konkursie, nie może brać udziału osoba, której powiązania ze składającym ją podmiotem mogą budzić zastrzeżenia, co do jej bezstronności.

6. Na pierwszym posiedzeniu każdy członek Komisji podpisuje zobowiązanie, zgodnie z którym w przypadku stwierdzenia istnienia powiązań, o których mowa w ust. 5, członek Komisji zgłasza ten fakt na posiedzeniu Komisji i zostaje wyłączony z oceny oferty podmiotu, z którym powiązanie występuje.

7. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.

8. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący. W uzasadnionych przypadkach Przewodniczący może zarządzić inny tryb pracy Komisji.

9. Na pierwszym posiedzeniu Komisja wybiera ze swego grona Przewodniczącego, Wiceprzewodniczącego i Sekretarza.

10. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.

11. Rozstrzygnięcie Komisji nie jest wiążące dla Zarządu Powiatu.

12. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

Rozdział 14. Postanowienia końcowe

§ 15. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

§ 16. 1. Zarząd w terminie do 30 kwietnia 2022 roku przedłoży Radzie sprawozdanie z realizacji Programu.

2. Sprawozdanie z realizacji programu będzie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 17. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji lub współfinansowania zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat.

§ 18. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, ustawy Kodeks cywilny, ustawy o finansach publicznych, ustawy o zamówieniach publicznych oraz ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie określiła ogólne zasady współpracy samorządu lokalnego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 wymienionej ustawy oraz wprowadziła katalog zadań publicznych, które można wspólnie realizować. Zgodnie z art. 5a ust. 1 wyżej cytowanej ustawy Rada Powiatu uchwała Roczny Program Współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3. W roku 2021 planowana jest współpraca o charakterze niefinansowym i finansowym. Planowane jest powierzenie realizacji czterech zadań o charakterze finansowym:

- 1) na realizację nieodpłatnej pomocy prawnej i edukacji prawnej dla mieszkańców powiatu rawskiego w punkcie w Białej Rawskiej;
- 2) na realizację rehabilitacji dzieci i młodzieży niepełnosprawnej;
- 3) na realizację „Radosnego Świąta”;
- 4) na konkurs pt” Najlepsza inicjatywa pozarządowa powiatu rawskiego w 2020 roku”.

Zadania 1 i 2 będą realizowane po otrzymaniu środków finansowych z dotacji Wojewody Łódzkiego i z PFRON. Zadanie trzecie i czwarte realizowane będą z środków własnych.