

**STAROSTA RAWSKI**  
GG.I.6622.1.5.2020.SK

### **DECYZJA**

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 oraz art. 8m w związku z art. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 703) oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (tekst jedn. Dz.U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.)

#### **orzekam**

**o ustaleniu**, iż działki oznaczone w rejestrze ewidencji gruntów i budynków numerami: **22 o pow. 0,12 ha, 33 o pow. 0,06 ha, 49 opow. 0,32 ha, 73 o pow. 0,11 ha, 190 o pow. 1,02 ha, 251 o pow. 0,07 ha, 253/2 o pow. 0,11 ha** - położone w obrębie **Głuchówek gm. Rawa Mazowiecka**, stanowią mienie gromadzkie.

### **UZASADNIENIE**

Na wniosek Wójta Gminy Rawa Mazowiecka wszczęte zostało postępowanie administracyjne mające na celu ustalenie, czy działki położone w obrębie Głuchówek gm. Rawa Mazowiecka oznaczone w ewidencji gruntów i budynków numerami: 22 o pow. 0,12 ha, 33 o pow. 0,06 ha, 49 opow. 0,32 ha, 73 o pow. 0,11 ha, 190 o pow. 1,02 ha, 251 o pow. 0,07 ha, 253/2 o pow. 0,11 ha - stanowią mienie gromadzkie (gminne) na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych* (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 703).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. *o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych*, starosta ustala, stosownie do przepisów art. 1, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową bądź mienie gromadzkie. Jak przyjmuje się w orzecznictwie, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy (wyrok NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, ONSA 4/96 poz. 157).

Ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych z dnia 29 czerwca 1963 r., dokładnie określiła, jakie mienie stanowią wspólnoty gruntowe, zaś pozostałe mienie służące do użytku wspólnego stanowi mienie gromadzkie, które w dalszym ciągu było mieniem państwowym.

W wyniku badania dokumentacji archiwalnej ustalono, że działki objęte wnioskiem w operacie ewidencji gruntów i budynków założonym w 1964 r., wpisane zostały, jako grunty Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Zarząd Dróg Lokalnych w Rawie Mazowieckiej - użytek droga. Zaś obecny zapis w operacie ewidencji gruntów i budynków w stosunku do powyższych działek to posiadanie Skarbu Państwa w zarządzie Gminy Rawa Mazowiecka.

W dniu 18 sierpnia 2020 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej, przeprowadzona została rozprawa administracyjna dotycząca ustalenia stanu faktycznego na gruncie.

Na rozprawę stawiły się osoby prawidłowo wezwane zawiadomieniem z dnia 23 lipca 2020 r. W toku przeprowadzonej rozprawy dotyczącej ustalenia stanu władania oraz ustalenia pochodzenia nieruchomości przed dniem 5 lipca 1963 r. – Pan Jerzy Kaźmierski (ur. 1950r.) i Pan Ryszard Mantorski (ur. 1952r.) – od urodzenia mieszkańcy wsi Głuchówek, zgodnie oświadczyli, że działki będące przedmiotem niniejszego postępowania istniały od zawsze, odkąd sięgają pamięcią, były drogami

ogólnodostępnymi oraz służyły i służą nadal mieszkańcom wsi Głuchówek, jako dojazd do pól uprawnych i gospodarstw wiejskich. Ponadto świadkowie zeznali, iż przedmiotowe działki nie stanowią własności osób fizycznych i użytkowane były wspólnie przez mieszkańców wsi Głuchówek.

Pan Grzegorz Nowak (sołtys wsi Głuchówek), który także był obecny na rozprawie, potwierdził zeznania świadków na podstawie przekazów zasłyszanych od teściów i sąsiadów, iż przedmiotowe działki nie stanowią własności osób fizycznych i użytkowane były wspólnie przez mieszkańców wsi.

Uczestnikom rozprawy, nic nie wiadomo aby toczyło się postępowanie administracyjne lub sądowe dot. regulacji stanu prawnego przedmiotowych nieruchomości. Ponadto do akt sprawy dołączono zaświadczenie Sądu Rejonowego w Rawie Mazowieckiej IV Wydział Ksiąg Wieczystych z dnia 16.06.2020 r., potwierdzające, że dla przedmiotowych działek nie ma założonej księgi wieczystej.

W trakcie rozprawy Pani Wiktoria Wielgus - przedstawiciel Gminy Rawa Mazowiecka, posiadająca pełnomocnictwo Wójta Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 12.08.2020 r., oświadczyła, że działkom będącym przedmiotem postępowania nie nadano kategorii dróg gminnych na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych.

Na terenie byłego Królestwa Polskiego od 1934 r., istniały gromady, które miały swój majątek. Majątek ten stanowiło właśnie mienie służące celom publicznym, jak wyżej wymienione grunty zajęte pod drogi, place targowe, grunty karczarskie czy sołtysowskie, przy czym należy zaznaczyć, że dla gruntów tych nie było urządzonych ksiąg wieczystych. Stosownie do Rozporządzenia III Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 2 sierpnia 1934 r., w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz.U. z 1934 r. Nr 71, poz. 688), dotychczasowy majątek gromad stał się mieniem gminnym, czyli w dalszym ciągu mieniem samorządu terytorjalnego.

Stosownie do art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 1950 r., o terenowych organach jednolitej władzy państwowej (Dz.U. z 1950 r., Nr 14, poz. 130) majątek organów samorządowych stał się z mocy prawa majątkiem państwowym. Stąd też, od tej daty to Skarb Państwa stał się właścicielem w/w działek. Z mocy zaś art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r., przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorjalnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 1990 r., Nr 32, poz. 191 z późn. zm.) mienie gminne stało się własnością gminy na terenie, której jest położone.

W dniu 5 lipca 1963 r., nieruchomości te stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Zgodnie z przepisami art. 3 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, nie zalicza się do wspólnot gruntowych nieruchomości lub ich części, (...) jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy zostały prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne.

Jak ustalono, w trakcie prowadzonego postępowania, zebrane materiały archiwalne i świadkowie potwierdzają, że nieruchomości objęte wnioskiem przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi, jako drogi. Wobec powyższego należy stwierdzić, że zostały spełnione przesłanki do uznania przedmiotowych nieruchomości za mienie gminne, jako mające charakter użyteczności publicznej przed 1963 r. użytkowanych przez mieszkańców wsi Głuchówek gm. Rawa Mazowiecka.

Przed wydaniem niniejszej decyzji, strony zostały zawiadomione o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłaszania żądań w sprawie, stosownie do art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego. Uwag ani wniosków nie zgłoszono.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 cyt. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzja podlega podaniu do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Rawskiego w terminie 14 dni od daty otrzymania, przy czym organ odwoławczy może przeprowadzić na żądanie strony lub z urzędu dodatkowe postępowanie w celu uzupełnienia dowodów i materiałów w sprawie albo zlecić przeprowadzenie tego postępowania organowi, który wydał decyzję.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia Staroście Rawskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

**z up. STAROSTY**

**Stefan Goryczka**  
DYREKTOR WYDZIAŁU GEODEZJI  
KATASTRU I GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI

**Otrzymują:**

- 1) Wójt Gminy Rawa Mazowiecka;
- 2) Urząd Gminy Rawa Mazowiecka;  
(celem zamieszczenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy, po tym czasie prosimy o przesłanie informacji o okresie wywieszenia);
- 3) Sołtys wsi Głuchówek – Pan Grzegorz Nowak  
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni, po tym czasie prosimy o przesłanie informacji o okresie wywieszenia);
- 4) Ewidencja gruntów i budynków w/m;
- 5) a/a

---

**Starostwo Powiatowe w Rawie Mazowieckiej**

96-200 Rawa Mazowiecka, Plac Wolności 1, tel./ fax 046 814 46 31, [www.powiatrawski.pl](http://www.powiatrawski.pl), e-mail: [starostwo@powiatrawski.pl](mailto:starostwo@powiatrawski.pl)  
Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /i3g39v5qbi/skrytka

„Informujemy, że przetwarzanie Pani/Pana danych osobowych odbywa się zgodnie z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (ogólne rozporządzenie o ochronie danych „RODO”).