UCHWAŁA NR X/73/2019
RADY POWIATU RAWSKIEGO W RAWIE MAZOWIECKIEJ

z dnia 30 lipca 2019 r.

w sprawie zajęcia stanowiska dotyczącego finansowania zadań oświatowych

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511) oraz § 9 ust. 2 Załącznika Nr 8 do Załącznika Nr 3 Uchwały Nr XV/86/2016 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 3 lutego 2016 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Uchwały Nr VII/61/2011 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 1 lipca 2011 r. w sprawie Statutu Powiatu Rawskiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2016 r. poz. 3496, zmiana: Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2018 r. poz. 5891 Rada Powiatu Rawskiego uchwala co następuje:

§ 1. Przyjmuje się stanowisko dotyczące finansowania zadań oświatowych w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Uchwałę należy przekazać Marszałkowi Sejmu, Marszałkowi Senatu, Prezesowi Rady Ministrów, Ministrowi Edukacji Narodowej, Zarządowi Związku Powiatów Polskich.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Rawskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Powiatu Rawskiego

Ryszard Imioła

Załącznik do uchwały Nr X/73/2019

Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej

z dnia 30 lipca 2019 r.

Stanowisko Rady Powiatu Rawskiego dotyczące finansowania zadań oświatowych

Finansowanie zadań oświatowych jest jednym z najtrudniejszych wyzwań, jakie stoją przed organami prowadzącymi, którymi w zdecydowanej większości są samorządy terytorialne. Oparte jest ono o część oświatową subwencji ogólnej, zwaną powszechnie „subwencją oświatową". Jej całkowita wysokość jest corocznie ustalana w ustawie budżetowej, zaś dla organów prowadzących w oparciu o algorytm na podstawie danych gromadzonych w Systemie Informacji Oświatowej na dzień 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Dochody te zagwarantowane są w obowiązującej do dziś ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z 2003 roku. *Dochody te są jednak ciągle znacząco niższe od kosztów realizacji zadań oświatowych.*

Jak wynika z przygotowanego przez ogólnopolskie organizacje samorządowe, na II Samorządową Debatę Oświatową, raportu o finansowaniu oświaty w Polsce w latach 2004 -2018, luka finansowa pomiędzy subwencją oświatową a rzeczywistymi wydatkami bieżącymi j.s.t. jest bardzo duża i ma tendencję wzrostową (od 33,1% w roku 2004, do 54,3 % w 2018 roku). Zauważono też, że w latach 2017- 2018 nastąpił skokowy wzrost luki finansowej (42,7% -2016 rok, 48,4%-2017 rok, 54,3% - 2018 rok.).

Jednocześnie w omawianym okresie relacja kwoty subwencji oświatowej do wydatków budżetu państwa spadła z 12,7% do 11,04% oraz do poziomu PKB (spadek z 2,72% do 2,11%).

Poziom finansowania wydatków oświatowych ze środków pochodzących z subwencji oświatowej w Powiecie Rawskim jest podobny, jak w prezentowanym powyżej materiale.

Powiat Rawski jest organem prowadzącym dla sześciu placówek oświatowych, w tym trzy zespoły szkół i jedna szkoła ponadpodstawowa, zespół placówek specjalnych oraz poradnia psychologiczno- pedagogiczna. W szkołach tych kształci się ok 2200 uczniów i słuchaczy, zaś zatrudnienie znajduje średnio 270 nauczycieli i 72 pracowników administracji i obsługi.

Wysokość subwencji oświatowej, poniesione wydatki oświatowe oraz kwoty dopłat z budżetu powiatu przedstawia poniższe zestawienie:

2016 r – subwencja -21 992 237 zł; wydatki - 23 376 261 zł; różnica - 1 384 024 zł.

2017 r – subwencja- 20 958 554 zł; wydatki - 24 686 557 zł; różnica - 3 728 003 zł.

2018 r – subwencja- 21 697 937 zł., wydatki - 24 064 380 zł, różnica- 2 366 443 zł

2019 r.- subwencja 24 073 845; *wydatki 28 668 941; różnica 4 595 096- prognoza nie uwzględnia podwyżki wynagrodzeń nauczycieli 9,6 % od września2019 roku.*

Przedstawione dane potwierdzają konkluzję cytowanego wcześniej Raportu o skokowym wzroście luki finansowej w finansowaniu oświaty w ostatnich latach. Przyczyną jest znaczące niedoszacowane wysokości subwencji oświatowej w stosunku do koniecznych rzeczywistych wydatków, zwłaszcza powstających w związku z wprowadzaniem reformy systemu oświaty, podwyżkami wynagrodzeń nauczycieli, znaczącym wzrostem najniższego wynagrodzenia (dotyczy pracowników niepedagogicznych) oraz ogólnym wzrostem kosztów utrzymania szkół i placówek oświatowych.

Dalsze finansowe i organizacyjne następstwa reformy systemu oświaty wynikające z rekrutacji w roku bieżącym dwóch roczników do klas pierwszych są w chwili obecnej szacowane. Nie zakończono jeszcze rekrutacji. Aktualny stan wskazuje na to, że w poszczególnych szkołach liczba oddziałów klas pierwszych będzie co najmniej dwukrotnie większa, zaś przekazywane w związku z tym środki finansowe są daleko niewystarczające.

Rada Powiatu Rawskiego stoi na stanowisku, ze dalsze finansowanie oświaty na dzisiejszym poziomie, wobec dramatycznego niedoszacowania wysokości przekazywanej samorządom subwencji oświatowej prowadzi je do coraz szybszego zadłużania. Odbija się to negatywnie na poziomie kształcenia, jakości bazy szkolnej i dydaktycznej, możliwości organizowania zajęć dodatkowych, uniemożliwia także sfinansowanie

likwidacji barier architektonicznych dla osób niepełnosprawnych w placówkach oświatowych i wychowawczych. Coroczna konieczność dopłacania znacznych kwot do realizacji zadań oświatowych ogranicza również poziom realizacji innych zadań własnych samorządu (powiatu) hamując jego możliwości rozwojowe a w efekcie ma decydujący niekorzystny wpływ na jakość życia mieszkańców i ich bezpieczeństwo.

Niezbędnym jest, zwłaszcza wobec utrzymującego się wzrostu gospodarczego i zwiększonych dochodów budżetu państwa, jak najszybsze znaczące i realnie przekraczające inflację, zwiększenie środków finansowych państwa na realizację zadań oświatowych uwzględniających również wzrosty nakładów związanych z wdrożeniem kolejnych reform i zmian w systemie edukacji. Odkładanie w czasie lub pominięcie próby rozwiązania tego problemu doprowadzi do nadmiernego zadłużenia bądź wręcz paraliżu budżetów wielu jednostek samorządu terytorialnego. Zagrożenie to dotyczy również Powiatu Rawskiego, którego zbyt niski budżet stwarza konieczność odraczania wpłat składek do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.