

Uchwała Nr III/17/2019
Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 04 lutego 2019 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Rawskiego**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Radosław Hrychorczuk - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Bogusław Wenus - członek

uchwała, co następuje:

- 1) odstępuje od wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu **Powiatu Rawskiego** na 2019 rok, w związku z uchwaleniem budżetu na 2019 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 802.257,00 zł,
- 2) Opiniuje się **pozytywnie** planowaną kwotę długu **Powiatu Rawskiego** wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2039 wraz z prognozą długu oraz uchwały budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Powiatu Rawskiego:

- uchwałę nr IV/30/2018 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej,
- uchwałę nr IV/29/2018 Rady Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu na rok 2019.

Rada Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej uchwaliła budżet z nadwyżką budżetu, określoną zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Powiat zaplanował nadwyżkę budżetu w wysokości 802.257,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2019 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2019 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia zobowiązania, w tym z tytułu udzielonych poręczeń oraz pomniejszony o planowaną spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2019 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 17.578,750,16 zł, co stanowi 29,89% planowanych dochodów ogółem budżetu, uwzględniając zaś dodatkowo zobowiązania z tytułu udzielonych poręczeń, które będą obciążały budżet Powiatu Rawskiego dług na koniec roku 2019 wyniesie 18.112.083,16 zł to jest 30,79% dochodów.

Przyjmując założone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Rawskiego wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2019 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2019-2039, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Z analizy założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Rawskiego wynika zatem, że obciążenia budżetu roku 2019 i w latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa jednak, że zapas pomiędzy wskaźnikami (planowany/dopuszczalny) w latach 2026-2028 jest bardzo niewielki odpowiednio 2,35%-2,88% dla roku 2026, 2,94%-3,06% dla roku 2027 oraz 3,74%-3,75% dla roku 2028, co zobowiązuje Powiat Rawski do bieżącego monitorowania realizacji jej budżetu, wpływu tej realizacji na budżety objęte prognozą kwoty długu i ewentualnego korygowania poziomu prognozowanych wielkości budżetów, jak również monitorowania kwoty długu i jego spłat w poszczególnych latach, w celu zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy ofp.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Powiat Rawski dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz przede wszystkim osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), które stanowiły będą źródło finansowania wydatków majątkowych, jak również spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, 1669).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.