

PROTOKÓŁ NR 19/2016
z posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji
odbytego w dniu 28 grudnia 2016 roku

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji, zgodnie z listą obecności stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszego protokołu. W posiedzeniu udział brał również Pan Andrzej Latek – Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej w Starostwie Powiatowym w Rawie Mazowieckiej. Posiedzeniu przewodniczyła Przewodnicząca Komisji Oświaty – Pani radna Maria Piątek.

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołów z poprzedniego posiedzenia Komisji
4. Opinia do projektu uchwały w sprawie organizacji wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Rawski
5. Opinia do projektu uchwały w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne na terenie Powiatu Rawskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.
6. Podsumowanie pracy komisji w roku 2016
7. Plan pracy komisji na rok 2017
8. Sprawy różne.
9. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1 Otwarcia posiedzenia Komisji o godzinie 10:00 dokonała Przewodnicząca Komisji – Pani Maria Piątek, witając uczestniczących w posiedzeniu Komisji. Na podstawie listy obecności stwierdziła istnienie quorum i uprawnienie Komisji do podejmowania wiążących decyzji.

Ad. 2 Realizując przyjęty porządek obrad przystąpiono do punktu obejmującego przyjęcie porządku obrad. Do propozycji porządku obrad uwag nie zgłoszono. Porządek obrad w kształcie zaproponowanym przez Przewodniczącą Komisji przyjęto jednogłośnie.

Ad. 3 W tym punkcie przyjęto protokoły z poprzednich posiedzeń komisji – zostały one przyjęte jednogłośnie.

Ad.4 Kolejny punkt porządku obrad dotyczył opinii do projektu uchwały w sprawie organizacji wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Rawski.

Omówienia projektu uchwały dokonał Pan Andrzej Latek- Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej:

Zgodnie z art.6a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 i poz. 1579), który wszedł w życie 1 stycznia 2016 r., powiat może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

- 1) jednostkom organizacyjnym powiatu zaliczanym do sektora finansów publicznych;
- 2) powiatowym instytucjom kultury;
- 3) innym zaliczanym do sektora finansów publicznych powiatowym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego.

Wspólną obsługę mogą prowadzić starostwo powiatowe, inna jednostka organizacyjna powiatu, jednostka organizacyjna związku powiatów albo jednostka organizacyjna związku powiatowogminnego.

Rada powiatu w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 6 a pkt 1 ww. ustawy tj. jednostkom organizacyjnym powiatu zaliczanym do sektora finansów publicznych, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;
- 2) jednostki obsługiwane;
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.

Przepisy art. 6a i 6b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 i poz. 1579) zostały dodane na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz.1045, z 2016 r. poz. 1583).

Starostwo Powiatowe w Rawie Mazowiecki prowadzi obsługę jednostek oświatowych.

Będący w strukturze Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej - Powiatowy Zespół Ekonomiczno - Administracyjny Szkół i Jednostek Oświatowo - Wychowawczych, realizuje następujące działania:

- 1) coroczne przygotowywanie projektu podziału subwencji oświatowej dla powiatu rawskiego;
- 2) prowadzenie rachunkowości budżetowej szkół i placówek oświatowych;

- 3) nadzór nad gospodarką finansową w szkołach i placówkach oświatowych w ramach zatwierdzonych planów jednostkowych oraz nad prawidłowością gospodarowania majątkiem;
- 4) wypłata wynagrodzeń dla pracowników szkół i placówek oświatowych;
- 5) obsługa zakładowego funduszu świadczeń socjalnych;
- 6) opracowanie sprawozdań z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli;
- 7) nadzór nad właściwą realizacją zadań z udziałem środków z Funduszy Europejskich, w tym z EFS;
- 8) planowanie wydatków budżetowych oraz sporządzanie analiz i sprawozdań finansowych.

W celu usankcjonowania prowadzenia wspólnej obsługi zgodnie ze zmianami wynikającymi z ustawy z dnia 25 czerwca 2015 roku o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz.1045, z 2016 r. poz. 1583) niezbędne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Jako pierwszy głos zabrał Radny Adrian Galach pytając o to, czy obsługa bankowa jednostek realizowana jest przez jeden bank.

Odpowiedz udzielił Dyrektor WPS Pan Andrzej Latek informując o tym, że z wyjątkiem Zespołu Szkół Centrum Edukacji Zawodowej i Ustawicznej, który obsługiwany jest przez bank PKO placówki oświatowe posiadają konta bankowe w Banku Spółdzielczym w Białej Rawskiej.

Jako kolejny głos zabrał Radny Łukasz Salamon pytając, czy wprowadzone zmiany wniosą oszczędności dla powiatu.

Dyrektor WPS Pan Andrzej Latek poinformował, że w tym momencie zmiana ta nie przyniesie oszczędności, ponieważ zostały one już uzyskane w 2011 roku kiedy utworzono Zespół Ekonomiczno - Administracyjny Szkół i Jednostek Oświatowo – Wychowawczych.

Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji przy trzech głosach za i jednym głose wstrzymującym pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie organizacji wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Rawski.

Ad.5 W tym punkcie Komisja zaopiniowała uchwałę w ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne na terenie Powiatu Rawskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Uzasadnienie projektu uchwały przedstawił Pan Andrzej Latek Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej:

Art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty nakłada na samorządy dotujące szkoły i placówki publiczne oraz niepubliczne

obowiązek ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli ich pobrania i wykorzystywania. Przy ustalaniu tego trybu należy uwzględnić w szczególności:

- 1) podstawę obliczania dotacji;
- 2) zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania;
- 3) termin i sposób rozliczenia dotacji.

Ustawa z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2016 r. poz. 1010) wprowadziła kilka nowych uregulowań, które mają wpływ na opracowanie nowej uchwały „dotacyjnej”.

Począwszy od dnia 1 stycznia 2017 r. wchodzi w życie nowe przepisy w/w ustawy zawierające zasadnicze zmiany sposobu obliczania dotacji, dokonywanego przez samorządy oraz zmiany w zakresie wykorzystania dotacji przez dotowane jednostki oświatowe. W tym zakresie wprowadzono m. in. Zasadę obliczania podstawy dotowania na bazie oświatowych wydatków bieżących samorządu zaplanowanych w budżecie j.s.t.. Samorządy będą miały obowiązek wyliczania i publikowania w BIPie "podstawowej kwoty dotacji,, odrębnie dla każdego rodzaju jednostek, którym nalicza się dotację według wydatków bieżących. Wprowadzono nowe (dotychczas nieokreślone w ustawie o systemie oświaty) dotowane jednostki oświatowe i przyporządkowano im sposób naliczania dotacji.

W niniejszej uchwale wprowadzono zapisy, które doprecyzowują zapisy poprzedniej uchwały, regulują powyższe kwestie, uszczegóławiające je i rozszerzające - w oparciu o przepisy ustawy z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2016 r. poz. 1010).

Niniejsza uchwała dotyczy wszystkich rodzajów szkół i placówek, zarówno publicznych jak i niepublicznych, zakładanych przez osoby prawne i fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego, których zakładanie i prowadzenie należy do zadań własnych powiatu.

Ponieważ przez wprowadzenie samych zmian do uchwały pierwotnej, uchwała byłaby mało czytelna, dlatego ujęto całość w jednym tekście uchwały. Uchwała niniejsza uchyla jednocześnie uchwałę wcześniej podjętą.

Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w sprawie w ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne na terenie Powiatu Rawskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Ad. 6 Kolejny punkt porządku obrad dotyczył podsumowania pracy komisji w roku 2016. Podsumowanie przedstawiła Przewodnicząca Komisji Pani Maria Piątek:

Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji w 2016 roku odbyła 10 posiedzeń (w tym jedno posiedzenie wyjazdowe).

Posiedzenia Komisji dotyczyły przede wszystkim opiniowania uchwał w sprawie:

- zmiany uchwały w sprawie przyjęcia Roczno Programu Współpracy Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016,
- przyjęcia Roczno Programu Współpracy Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2017,
- przyjęcia statutu Związku Powiatów Województwa Łódzkiego,
- podjęcia współpracy pomiędzy Powiatem Rawskim a Powiatem Bohoduchiw na Ukrainie,
- wyrażenia opinii do projektu budżetu na rok 2017,
- wyrażenia opinii do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2026.

Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji wydała także opinię dotyczącą wykonania budżetu za rok 2015.

Ponadto Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji rozpatrzyła skargę na opinię i działalność Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Rawie Mazowieckiej, przyjęła sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Rawski za rok 2015, przyjęła sprawozdanie z realizacji Roczno Programu Współpracy Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2015 roku, przyjęła sprawozdanie z działalności Powiatowej Biblioteki Publicznej w Rawie Mazowieckiej w 2015 roku, dokonała oceny oferty oświatowej i poziomu kształcenia oraz analizy realizacji zadań przez placówki oświatowe i oświatowo-wychowawcze w powiecie rawskim, zapoznała się z informacją na temat możliwości i sposobów pozyskiwania środków unijnych ze szczególnym zwróceniem uwagi na działalność placówek oświatowych, zapoznała się z projektami organizacyjnymi szkół na rok szkolny 2016/2017, zapoznała się z informacją o stanie realizacji zadań oświatowych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Powiat Rawski w roku szkolnym 2015/2016, omówiła kalendarz oraz ofertę imprez kulturalno-sportowych organizowanych przez powiat rawski oraz wpływ realizacji projektów unijnych na osiągnięte wyniki kształcenia. Tematem prac komisji było także omówienie założenia publicznego liceum katolickiego w Rawie Mazowieckiej.

Wyjazdowe posiedzenie Komisji w dniu 21 października 2016 r. dotyczyło zapoznania z potrzebami inwestycyjnymi występującymi w poszczególnych placówkach prowadzonych przez Powiat Rawski oraz zrealizowanymi przedsięwzięciami w tych obiektach tj. w Domu Dziecka oraz Powiatowej Bibliotece Publicznej.

Ponadto Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji zwróciła się do Zarządu Powiatu z wnioskiem o zabezpieczenie w budżecie kwoty 5 tysięcy złotych na potrzeby Powiatowej Biblioteki Publicznej tj. zakup sprzętu komputerowego.

Komisja Oświaty, Kultury, Sportu i Promocji jednogłośnie przyjęła sprawozdanie z pracy komisji za rok 2016.

Ad. 6 W tym punkcie Komisja wypracowała następujący plan pracy na rok 2017:

L.p.	Tematyka	Termin realizacji
1.	Przyjęcie sprawozdania o średnich wynagrodzeniach nauczycieli za rok 2016. Struktura zatrudnienia w szkołach: nauczyciele dyplomowani, mianowani, kontraktowi, stażyści i pracownicy niepedagogiczni.	Styczeń
2.	Informacja na temat obiektów zabytkowych. Zasoby kulturowe i turystyczne Powiatu Rawskiego. Opiniowanie uchwał wynikających ze zmian w prawie oświatowym.	Luty
3.	Ocena oferty oświatowej szkół prowadzonych przez Powiat Rawski. Zaopiniowanie kalendarza oraz oferty imprez kulturalno – sportowych organizowanych przez Powiat Rawski. Stan i baza obiektów kultury fizycznej.	Marzec
4.	Praca szkół i policji w zakresie przeciwdziałania oraz zwalczania uzależnień (alkoholizm, narkomania, dopalacze) – programy i akcje profilaktyczne (ew. wspólne posiedzenie z Komisją Zdrowia).	Kwiecień
5.	Analiza aktywności placówek w zakresie pozyskiwania środków zewnętrznych. Informacja na temat możliwości i sposobów pozyskiwania środków unijnych ze szczególnym zwróceniem uwagi na działalność placówek oświatowych.	Maj
6.	Analiza przedsięwzięć promocyjnych Powiatu Rawskiego. Opinia do wykonania budżetu Powiatu Rawskiego za rok 2016.	Czerwiec
7.	Zapoznanie się z projektami organizacyjnymi szkół na rok szkolny 2017/2018. Posumowanie osiągnięć uczniów w minionym roku szkolnym. Analiza naboru uczniów do szkół ponadgimnazjalnych.	Wrzesień
8.	Realizacja kalendarza imprez sportowych i kulturalnych	Cały rok
9.	Posiedzenie wyjazdowe Komisji do powiatowych placówek oświatowych i innych. Omówienie spostrzeżeń, wniosków	Październik

	z wyjazdowych posiedzeń Komisji. Analiza i realizacja potrzeb inwestycyjnych w szkołach i placówkach oświatowych. Ocena poziomu kształcenia oraz analiza realizacji zadań przez placówki oświatowe i oświatowo – wychowawcze w powiecie rawskim.	
10.	Analiza informacji o wynikach pracy szkół prowadzonych przez Powiat Rawski. Opinia do programu współpracy Powiatu Rawskiego z organizacjami pozarządowymi. Opinia do projektu budżetu Powiatu na rok 2018.	Listopad
11 .	Podsumowanie pracy Komisji w roku 2017. Wypracowanie planu pracy Komisji na rok 2018.	Grudzień.

Ad.6 W sprawach różnych głosów nie było.

Ad.7 Po wyczerpaniu przyjętego porządku obrad, Przewodnicząca Komisji o godz. 11:05 dokonała zamknięcia posiedzenia Komisji.

W załączeniu:

- załączniki wymienione w treści protokołu.

Sporządziła: Patrycja Wróblewska

Przewodnicząca Komisji: