

UCHWAŁA NR XXVI/137/2017
RADY POWIATU RAWSKIEGO W RAWIE MAZOWIECKIEJ

z dnia 6 kwietnia 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Zarząd Powiatu Rawskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4 Kodeksu Postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.), Rada Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę grupy radnych Rady Miasta Rawa Mazowiecka, Rady Powiatu Rawskiego i rad gmin z terenu Powiatu Rawskiego w sprawie sytuacji Szpitala Św. Ducha w Rawie Mazowieckiej.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu Rawskiego do poinformowania skarżących oraz Wojewody Łódzkiego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu
Rawskiego

Maria Charązka

Uzasadnienie

Grupa Radnych Rady Miasta Rawa Mazowiecka, Rady Powiatu Rawskiego i Rad Gmin z terenu Powiatu Rawskiego złożyła skargę do Wojewody Łódzkiego na Zarząd Powiatu Rawskiego zarzucając niewłaściwe sprawowanie nadzoru przez Zarząd Powiatu nad podmiotem, któremu wydzierżawiono Szpital św. Ducha w Rawie Mazowieckiej t.j. AMG Centrum Medyczne Sp. z o. o, z siedzibą w Sosnowcu.

Skargę rozpatrywały komisje Rady Powiatu Rawskiego tj. Komisja Rewizyjna (31.03.2017 r., 05.04.2017 r.) oraz Komisja Zdrowia i Polityki Społecznej (04.04.2017 r.). Obie komisje wyraziły opinie, że skarga jest bezzasadna, przyjmując poniższe wyjaśnienia Zarządu Powiatu Rawskiego:

„Szpital Św. Ducha w Rawie Mazowieckiej, w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (j. t. Dz. U z 2016 roku poz. 1638 ze zmianami) jest zakładem leczniczym w którym AMG Centrum Medyczne Sp. z o.o., prowadzi działalność leczniczą i dla którego jest podmiotem tworzącym. W tym rozumieniu Szpital Św. Ducha w Rawie Mazowieckiej nie jest własnością Powiatu, a zatem Powiat nie ma podstaw prawnych do kontroli w nieograniczonym zakresie. Spółka, jako samodzielny podmiot odpowiada za właściwą organizację i funkcjonowanie placówki.

Własnością Powiatu są nieruchomości zabudowane budynkami szpitala wydierżawione Spółce, na podstawie umowy dzierżawy 210/2013 z dnia 15 listopada 2013 roku, w której zostały określone uprawnienia i zobowiązania obu Stron. Z umowy wynika, że Wydierżawiający uprawniony jest do prowadzenia nadzoru w zakresie: kontynuowania udzielania przejętych rodzajowo świadczeń zdrowotnych, przeprowadzonych inwestycji, sposobu wykorzystywania dzierżawionych obiektów, dbałości o obiekty. Tylko w takim zakresie Zarząd może prowadzić nadzór. Inne przepisy prawne nie przewidują szerszej ingerencji w działalność Spółki. Nadzór nad działalnością podmiotu leczniczego prowadzą również inne instytucje i organy, które ustawowo mają przypisane takie kompetencje, m.in. NFZ, Stacja Sanitarno Epidemiologiczna, Inspekcja Pracy, ect.

Nadzór prowadzony przez Zarząd Powiatu Rawskiego w tym zakresie nie jest iluzoryczny, jak to przedstawili skarżący ale faktyczny i zgodny z Umową. Świadczy również o tym protokół z kontroli przeprowadzonej w 2016 roku przez Najwyższą Izbę Kontroli Delegatura w Warszawie, której przedmiotem była „Realizacja przez Strony obowiązków wynikających z umowy dzierżawy nieruchomości i wyposażenia Szpitala Św. Ducha w Rawie Mazowieckiej”. Kontrolujący ustalając stan faktyczny i nie stwierdzili zaniedbań nadzorczych ze strony Zarządu Powiatu w zakresie realizacji umowy i nie sformułowali wniosków i zaleceń pokontrolnych. Zatem stwierdzenie o braku kontroli jest bezpodstawne.

Stwierdzenie radnych, że „obecna kondycja rawskiego szpitala jest bez żadnych wątpliwości wynikiem złego nim zarządzania (...),” nie jest poparte żadnymi dowodami. Szpital wymagał restrukturyzacji zarówno w zakresie organizacji jak i zatrudnienia, dostosowującej go do istniejących realiów, które ulegają ciągłym zmianom. Polityka rządu w zakresie ochrony zdrowia nie jest stabilna, planowane są kolejne zmiany. Podmiot, który chce się utrzymać na rynku usług zdrowotnych, nie zadłużając się jednocześnie, musi racjonalizować wydatki, dostosowując je do poziomu finansowania, a więc dokonywać zmian w swoim Zakładzie. Takie działania prowadzone są nie tylko w rawskim szpitalu ale również w innych podmiotach leczniczych na terenie województwa łódzkiego i kraju, co nie oznacza, że są źle zarządzane. Na wewnętrzną organizację Zakładu, jako, że Spółka jest podmiotem niezależnym, Zarząd Powiatu nie ma wpływu. Dla Wydierżawiającego ważne jest, aby Dzierżawca kontynuował realizację przejętych świadczeń zdrowotnych bez obniżania ich standardów, co nie zawsze zadowala Zarząd Powiatu.

Umowa Dzierżawy w zakresie realizacji prac inwestycyjnych i remontowych jest również realizowana. Przesunięciu uległy niektóre terminy robót. Możliwość taką przewidziano jednak w Umowie (§ 8 ust. 2). W trakcie realizacji Umowy dzierżawy nastąpiły okoliczności skłaniające do uznania, iż zmiana terminu wykonania robót inwestycyjnych i dostosowawczych była niezbędna i w pełni uzasadniona. Było to przede wszystkim:

1. Wpisanie zadania pt. „Nowoczesny szpital w Rawie Mazowieckiej gwarancją bezpieczeństwa mieszkańców i osób podróżujących przez region województwa łódzkiego” Uchwałą Nr 229 Rady Ministrów z dnia 12 listopada 2014 roku w sprawie zatwierdzenia Kontraktu Terytorialnego dla Województwa Łódzkiego (Monitor Polski z dnia 14 listopada 2014 r., poz. 1067) do tegoż Kontraktu – przewidziano tam budowę nowego pawilonu szpitalnego. Wnioski były składane dużo wcześniej, jednakże na dzień podpisywania Umowy dzierżawy nie było w tej sprawie żadnych rozstrzygnięć, więc nie mogliśmy ich uwzględnić w warunkach Umowy.

2. Możliwość ubiegania się o środki Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2014-2020 będące w dyspozycji Ministra Zdrowia na realizację zadania „Rozbudowa, przebudowa i doposażenie Szpitala Św. Ducha w Rawie Mazowieckiej celem utworzenia Szpitalnego Oddziału Ratunkowego” – budowa nowego budynku dla potrzeb SOR.

3. Program termomodernizacji budynków użyteczności publicznej, realizowany przez WFOŚ i GW w Łodzi, z którego środków dokonano termomodernizacji budynków szpitala.

Wiedzę o powyższych możliwościach finansowania koniecznych robót inwestycyjnych Zarząd Powiatu posiadał już po rozstrzygnięciu przetargu i podpisaniu umowy dzierżawy. Prowadzą one wprost do założonego celu, rozbudowy i modernizacji szpitala Św. Ducha w Rawie Mazowieckiej z wykorzystaniem zewnętrznych (Unia Europejska, WFOŚiGW) źródeł finansowania. Ograniczy to zaangażowanie środków Dzierżawcy do uzupełnienia wkładów własnych oraz kosztów niekwalifikowanych a ostatecznie pozwoli na pobieranie przez Wydierżawiającego w całym okresie dzierżawy czynszu w pełnej wysokości.

Te właśnie zmiany zawarto w Aneksie do Umowy dzierżawy, uznając, iż jest to działanie celowe, najbardziej korzystne finansowo dla Wydierżawiającego i jednocześnie gwarantujące uzyskanie założonych efektów w postaci rozbudowy i modernizacji przedmiotu dzierżawy. Pamiętać tu należy jednocześnie o ciągłych zmianach zachodzących w systemie ochrony zdrowia (sieć szpitali, planowane zmiany w kontraktowaniu ratownictwa medycznego, itd.).

W chwili obecnej, w budynku głównym szpitala (parter), prowadzone są przez Dzierżawcę prace remontowe, mające na celu dostosowanie pomieszczeń do wymogów Rozporządzenia Ministra Zdrowia w tym zakresie.

Sprawa zaległości w płatnościach czynszu dzierżawnego została uregulowana poprzez zawarcie przez SPZOZ i Dzierżawcę w dniu 3 marca 2016 roku Umowy o rozłożeniu powstałych zaległości na raty (układ ratalny). Od dnia zawarcia w/w Umowy, płatności czynszu dzierżawnego oraz rat zaległości, zgodnie z zawartym układem ratalnym, są realizowane terminowo i bez zakłóceń, a wręcz ze znacznym wyprzedzeniem.

Nie jest również prawdą, że Spółka nie przekazywała sprawozdań finansowych. Sprawozdania finansowe za lata 2014 i 2015 zostały przez Spółkę złożone. Ze sprawozdaniem finansowym i sprawozdaniem z działalności w zakresie świadczonych usług oraz przeprowadzonych inwestycji za 2014 rok Radni zapoznali się na Sesji Rady Powiatu w dniu 28 sierpnia 2015 roku (protokół NR IX/2015 z sesji Rady Powiatu Rawskiego odbytej w dniu 28 sierpnia 2015 roku w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej) za 2015 rok 18 listopada 2016 roku (Protokół NR XXI/2016 z sesji Rady Powiatu Rawskiego odbytej w dniu 18 listopada 2016 roku w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej).

Spółka przedstawiła również polisy i dowody opłacenia składek z tytułu ubezpieczenia budynków szpitala – dokumenty te znajdują się w Starostwie. Niniejsze dokumenty były również kontrolowane przez Najwyższą Izbę Kontroli, która nie stwierdziła istotnych uchybień w tym zakresie.

O przyczynach zawarcia, zdaniem skarżących, niekorzystnego aneksu do umowy dzierżawy, napisano powyżej. Zarząd Powiatu Rawskiego wyjaśnia powtórnie, że aneks ten nie jest niekorzystny dla Wydierżawiającego. W aneksie zostały wprowadzone zmiany, które miały na celu zaktualizowanie zapisów dostosowując je do zaistniałej sytuacji (wydłużenie terminu dostosowania do wymogów rozporządzenie do 2017 roku, pojawienie się możliwości wnioskowania o środki zewnętrzne na realizację inwestycji) i nie wprowadzały zmian dotyczących meritum sprawy. W opinii Zarządu zawarcie takiego aneksu jest w pełni uprawnione. Takie samo zdanie wyraził Zespół Orzekający Komisji Rozstrzygającej w Najwyższej Izbie Kontroli, uwzględniając wniesione zastrzeżenia Starosty Rawskiego dotyczące przyczyn aneksowania umowy dzierżawy, który stwierdził, że kontrolujący nie wykazali ani niezgodności z prawem, ani nieracjonalności podjętej przez strony decyzji o podpisaniu aneksu do umowy dzierżawy.

Jeżeli chodzi o powiązania kapitałowo- finansowe Spółki i powiązania osobowe władz tej Spółki, Zarząd Powiatu nie ma żadnych kompetencji ani podstaw prawnych do ingerowania w ten zakres działania podmiotu. Spółka działa w oparciu o Kodeks Spółek Handlowych, który reguluje przedmiotowe kwestie. Większość spraw podlega nadzorowi w postępowaniu rejestrowym, nad którym nadzór sprawuje Sąd. W przedmiocie zmiany właścicielskiej i organów Spółki Zarząd Powiatu został powiadomiony przez Zarząd Spółki.

Zarząd Powiatu nie jest organem nadzorczym w stosunku do Spółki i nie ma w związku z tym ustawowych możliwości kontroli w tym zakresie. Spółka ma własne organy nadzoru i kontroli, jak również podlega

nadzorowi przez inne instytucje, każdy w swoim zakresie.

Zarząd dokonując oceny realizacji zapisów umowy dzierżawy oraz możliwości jej rozwiązania przed terminem na który została zawarta, musi liczyć się z negatywnymi skutkami takiego postępowania. Poza bardzo poważnymi skutkami finansowymi(utrata wpływów z czynszu dzierżawy, który jest w całości przeznaczany na spłatę zadłużenia szpitala powstałego przed 2014 rokiem konieczność finansowania prac modernizacyjnych i dostosowawczych budynków szpitala, ect.,) jednym z takich najważniejszych ujemnych skutków, który Zarząd brał pod uwagę było brak pewności, co do możliwości dalszej realizacji świadczeń medycznych przez Szpital Św. Ducha w Rawie Mazowieckiej, w świetle aktualnych i przyszłych (a już znanych) uregulowań prawnych dotyczących sieci szpitali.

Wszystkim działaniom, które Zarząd Powiatu podejmuje przyświeca jeden cel, zapewnienie bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańcom powiatu, głównie poprzez utrzymanie Szpitala, jako jedynej tego typu placówki na terenie Powiatu Rawskiego.

Podsumowując wszystkie przedstawione powyżej fakty, zestawiając je z szeregiem niepopartych dowodami, subiektywnych, mających w niektórych miejscach znamiona pomówień, zarzutów skarżących, można wysnuć tylko jeden wniosek. Są one nieuzasadnione”.