

**STAROSTA RAWSKI**  
GG.I.6622.1.20.2016.SK

## **D E C Y Z J A**

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 oraz art. 8m w związku z art. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 703) oraz art. 104, 105 § 2 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.)

### **orzekam**

- 1. o ustaleniu**, iż działki oznaczone w rejestrze ewidencji gruntów i budynków numerami: **358** o pow. 0,10 ha; **433** o pow. 0,04 ha; **435** o pow. 0,02 ha; **452** o pow. 0,0040 ha położone w obrębie **Rylsk Duży gm. Regnów**, stanowią mienie gminne.
- 2. o umorzeniu postępowania** w części dotyczącej działek położonych w obrębie **Rylsk Duży gm. Regnów**, oznaczonych w rejestrze ewidencji gruntów i budynków numerami: **34/2** o pow. 0,01 ha; **34/6** o pow. 0,27 ha; **1/14** o pow. 0,0369 ha; **470** o pow. 0,0524 ha; **471** o pow. 0,0759 ha.

## **U Z A S A D N I E N I E**

Na wniosek Wójta Gminy Regnów wszczęte zostało postępowanie administracyjne mające na celu ustalenie, czy działki położone w obrębie **Rylsk Duży gm. Regnów** oznaczone numerami: **34/2** o pow. 0,01 ha; **34/6** o pow. 0,27 ha; **1/14** o pow. 0,0369 ha; **358** o pow. 0,10 ha; **433** o pow. 0,04 ha; **435** o pow. 0,02 ha; **452** o pow. 0,0040 ha; **470** o pow. 0,0524 ha; **471** o pow. 0,0759 ha stanowią mienie gminne na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 703).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. Nr 28, poz. 169, z późn. zm.), starosta ustala, stosownie do przepisów art. 1, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową bądź mienie gromadzkie. Jak przyjmuje się w orzecznictwie, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy (wyrok NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, ONSA 4/96 poz. 157).

Ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych z dnia 29 czerwca 1963 r., dokładnie określiła, jakie mienie stanowią wspólnoty gruntowe, zaś pozostałe mienie służące do użytku wspólnego stanowi mienie gromadzkie, które w dalszym ciągu było mieniem państwowym.

W wyniku badania dokumentacji archiwalnej ustalono, że działki oznaczone nr: 358, 433, 435, 452, 34/2 i 34/6 w operacie ewidencji gruntów i budynków obrębu Rylsk Duży założonym w 1964 r.,

wpisane zostały, jako grunty Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Wydział Komunikacji - użytek droga. Zaś obecny zapis w rejestrze ewidencji gruntów i budynków w stosunku do powyższych działek (z wyjątkiem działki nr 34/2 i 34/6) to posiadanie Skarbu Państwa w zarządzie Gminy Regnów. Ustalono, że urzędową księgę wieczystą posiada działka nr 34/2 (nr LD1R/00012236/8) i działka nr 34/6 (LD1R/00037908/1). Natomiast w wyniku przeprowadzonej modernizacji ewidencji gruntów i budynków w 2007 r. powstały poprzez podział pod poszerzenie pasa drogowego działki oznaczone nr 470 i 471, jak również działka nr 1/14, która została wydzielona pod poszerzenie drogi działki nr 34.

W dniu 20 września 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego przeprowadzona została rozprawa administracyjna dotycząca ustalenia stanu faktycznego na gruncie.

Na rozprawę stawili się osoby prawidłowo wezwane zawiadomieniem z dnia 23 sierpnia 2016 r. W toku przeprowadzonej rozprawy dotyczącej ustalenia stanu władania oraz ustalenia pochodzenia nieruchomości przed 1963 r. – Pani Anna Cheba (sołtys wsi Ryłsk Duży) i Pan Marian Szulc - mieszkańcy wsi Ryłsk Duży oświadczyli, że działki oznaczone numerem: 358, 433, 435, 452 istniały od zawsze odkąd sięgają pamięcią, a także z przekazów zasłyszanych od rodziców i dziadków były drogami ogólnodostępnymi oraz służyły i służą nadal mieszkańcom wsi Ryłsk Duży, jako dojazd do gospodarstw wiejskich, pól uprawnych. Działki te były i są obecnie drogami gruntowymi, nieutwardzonymi.

W trakcie rozprawy Pan Krzysztof Rupiewicz - przedstawiciel Urzędu Gminy Regnów, posiadający pełnomocnictwo Wójta Gminy Regnów z dnia 16.09.2016 r. (znak pisma Or.0052.9.2016), oświadczył, że działkom nr 358, 433, 435, 452 nie nadano kategorii dróg gminnych na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych oraz działki te nie posiadają urzędowej księgi wieczystej ani zbioru dokumentów. W zakresie pozostałych działek oznaczonych numerami: 34/2, 34/6, 1/14, 470 i 471 Pan Krzysztof Rupiewicz oświadczył, że gmina, co do dalszego postępowania wypowie się oddzielnym pismem.

Zgodnie z powyższym do Starostwa Powiatowego wpłynął dn. 22.09.2016 r. wniosek Wójta Gminy Regnów o numerze: Rk.6825.5.2016, w sprawie wyłączenia z postępowania administracyjnego działek oznaczonych numerami: 34/2, 34/6, 1/14, 470 i 471 położonych we wsi Ryłsk Duży. W związku z tym należało na podstawie art. 105 § 2 k.p.a., umorzyć postępowanie w zakresie tych działek. Organ administracji publicznej może umorzyć postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte.

Na terenie byłego Królestwa Polskiego od 1934 r., istniały gromady, które miały swój majątek. Majątek ten stanowiło właśnie mienie służące celom publicznym, jak wyżej wymienione grunty zajęte pod drogi, place targowe, grunty karczarskie czy sołtysowskie, przy czym należy zaznaczyć, że dla gruntów tych nie było urządzonych ksiąg wieczystych. Stosownie do Rozporządzenia III Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 2 sierpnia 1934 r., w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz.U. z 1934 r. Nr 71, poz. 688), dotychczasowy majątek gromad stał się mieniem gminnym, czyli w dalszym ciągu mieniem samorządu terytorjalnego.

Stosownie do art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 1950 r., o terenowych organach jednolitej władzy państwowej (Dz.U. z 1950 r., Nr 14, poz. 130) majątek organów samorządowych stał się z mocy prawa majątkiem państwowym. Stąd też, od tej daty to Skarb Państwa stał się właścicielem w/w działek. Z mocy zaś art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r., przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 1990 r., Nr 32, poz. 191 z późn. zm.) mienie gminne stało się własnością gminy na terenie, której jest położone.

W dniu 5 lipca 1963r., nieruchomości te stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Zgodnie z przepisami art. 3 ustawy o

zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, nie zalicza się do wspólnot gruntowych nieruchomości lub ich części, (...) jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy zostały prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne.

Jak ustalono, w trakcie prowadzonego postępowania, zebrane materiały archiwalne i świadkowie potwierdzają, że nieruchomości objęte wnioskiem (z wyjątkiem działek o nr 34/2, 34/6, 1/14, 470 i 471), przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi, jako drogi. Wobec powyższego należy stwierdzić, że zostały spełnione przesłanki do uznania przedmiotowych nieruchomości za mienie gminne, jako mające charakter użyteczności publicznej przed 1963 r. użytkowanych przez mieszkańców wsi Ryłsk Duży gm. Regnów.

Przed wydaniem niniejszej decyzji, strony zostały powiadomione o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłaszania żądań w sprawie, stosownie do art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego. Uwag ani wniosków nie zgłoszono.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 cyt. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzja podlega podaniu do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Rawskiego w terminie 14 dni od daty otrzymania.

**z up. STAROSTY**

**Stefan Gorczyka**  
DYREKTOR WYDZIAŁU GEODEZJI  
KATASTRU I GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI

**Otrzymują:**

- 1) Wójt Gminy Regnów;
- 2) Urząd Gminy Regnów  
(celem zamieszczenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy, po tym czasie prosimy o przesłanie informacji o okresie wywieszenia);
- 3) Sołtys wsi Ryłsk Duży – Anna Cheba  
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni, po tym czasie prosimy o przesłanie informacji o okresie wywieszenia)
- 4) Ewidencja gruntów i budynków w/m
- 5) a/a

**Do wiadomości:**

- 1) Wojewoda Łódzki (GN-IV.7532.587.2015.MJan, GN-IV.7532.355.2014.MJan i GN-IV.7532.586.2015.MJan)