

**STAROSTA RAWSKI**

GG.I.6622.1.19.2016.SK

## **DECYZJA**

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 oraz art. 8m w związku z art. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 703) oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r., poz. 23 ze zm.)

### **orzekam**

**o ustaleniu**, iż działki oznaczone w rejestrze ewidencji gruntów i budynków numerami: **72** o pow. 0,16 ha i **73** o pow. 0,06 ha położone w obrębie **Rylsk Mały gm. Regnów** stanowią mienie gminne.

## **UZASADNIENIE**

Na wniosek Wójta Gminy Regnów wszczęte zostało postępowanie administracyjne mające na celu ustalenie, czy działki położone w obrębie **Rylsk Mały gm. Regnów** oznaczone numerami: **72** o pow. 0,16 ha i **73** o pow. 0,06 ha stanowią mienie gminne na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 703).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 169 z późn. zm.), starosta ustala, stosownie do przepisów art. 1, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową bądź mienie gromadzkie. Jak przyjmuje się w orzecznictwie, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy (wyrok: NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, ONSA 4/96 poz. 157).

Ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych z dnia 29 czerwca 1963 r., dokładnie określiła, jakie mienie stanowią wspólnoty gruntowe, zaś pozostałe mienie służące do użytku wspólnego stanowi mienie gromadzkie, które w dalszym ciągu było mieniem państwowym.

W wyniku badania dokumentacji archiwalnej ustalono, że działki objęte wnioskiem w operacie ewidencji gruntów i budynków obrębu Rylsk Mały założonym w 1963 r., wpisane zostały, jako grunty Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Wydział Komunikacji - użytek droga. Zaś obecny zapis w operacie ewidencji gruntów i budynków w stosunku do powyższych działek to posiadanie Skarbu Państwa w zarządzie Gminy Regnów.

W dniu 26 września 2016 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego przeprowadzona została rozprawa administracyjna dotycząca ustalenia stanu faktycznego na gruncie.

Na rozprawę stawili się osoby prawidłowo wezwane zawiadomieniem z dnia 19 września 2016 r. W toku przeprowadzonej rozprawy dotyczącej ustalenia stanu władania oraz ustalenia pochodzenia nieruchomości przed 1963 r. – Pan Kazimierz Dobrowolski – mieszkaniec wsi Ryłsk Mały (poprzednio do roku 1973 zamieszkały w sąsiedniej wsi tj. w Wólce Strońskiej) oświadczył, że obydwie działki będące przedmiotem niniejszego postępowania, istniały od zawsze, odkąd sięga pamięcią, były drogami ogólnodostępnymi oraz służyły i służą nadal mieszkańcom wsi Ryłsk Mały, jako dojazd do gospodarstw wiejskich i pól uprawnych. Działka nr 72 była drogą gruntową, a obecnie utwardzona jest żwirem. Natomiast działka nr 73 była i jest drogą gruntową, nieutwardzoną.

Pani Krystyna Kupis (sołtys wsi Ryłsk Mały), która także była obecna na rozprawie, potwierdziła zeznania świadka na podstawie przekazów zasłyszanych od rodziców i dziadków, iż przedmiotowe działki nie stanowiły własności osób fizycznych i użytkowane były wspólnie przez mieszkańców wsi Ryłsk Mały, stanowiły i stanowią nadal drogi ogólnodostępne, dojazdowe do pól uprawnych i zabudowań.

W trakcie rozprawy Pan Krzysztof Rupiewicz - przedstawiciel Urzędu Gminy Regnów, posiadający pełnomocnictwo Wójta Gminy Regnów z dnia 16.09.2016 r. (znak pisma Or.0052.9.2016), oświadczył, że działkom będącym przedmiotem postępowania nie nadano kategorii dróg gminnych na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych oraz działki te nie posiadają urzędzonej księgi wieczystej ani zbioru dokumentów.

Na terenie byłego Królestwa Polskiego od 1934 r., istniały gromady, które miały swój majątek. Majątek ten stanowiło właśnie mienie służące celom publicznym, jak wyżej wymienione grunty zajęte pod drogi, place targowe, grunty karczarskie czy sołtysowskie, przy czym należy zaznaczyć, że dla gruntów tych nie było urządzonych ksiąg wieczystych. Stosownie do Rozporządzenia III Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 2 sierpnia 1934 r., w sprawie wykonania ustawy o częściowej zmianie ustroju samorządu terytorjalnego (Dz.U. z 1934 r. Nr 71, poz. 688), dotychczasowy majątek gromad stał się mieniem gminnym, czyli w dalszym ciągu mieniem samorządu terytorjalnego.

Stosownie do art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 1950 r., o terenowych organach jednolitej władzy państwowej (Dz.U. z 1950 r., Nr 14, poz. 130) majątek organów samorządowych stał się z mocy prawa majątkiem państwowym. Stąd też, od tej daty to Skarb Państwa stał się właścicielem w/w działek. Z mocy zaś art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r., przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorjalnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 1990 r., Nr 32, poz. 191 z późn. zm.) mienie gminne stało się własnością gminy na terenie, której jest położone.

W dniu 5 lipca 1963 r., nieruchomości te stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Zgodnie z przepisami art. 3 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, nie zalicza się do wspólnot gruntowych nieruchomości lub ich części, (...) jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy zostały prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne.

Jak ustalono, w trakcie prowadzonego postępowania, zebrane materiały archiwalne i świadkowie potwierdzają, że nieruchomości objęte wnioskiem przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi, jako drogi. Wobec powyższego należy stwierdzić, że zostały spełnione przesłanki do uznania przedmiotowych nieruchomości za mienie gminne, jako mające charakter użyteczności publicznej przed 1963 r. użytkowanych przez mieszkańców wsi Ryłsk Mały gm. Regnów.

Przed wydaniem niniejszej decyzji, strony zostały powiadomione o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłaszania żądań w sprawie, stosownie do art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego. Uwag ani wniosków nie zgłoszono.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 cyt. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzja podlega podaniu do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Rawskiego w terminie 14 dni od daty otrzymania.

**z up. STAROSTY**

**Stefan Goryczka**  
DYREKTOR WYDZIAŁU GEODEZJI  
KATASTRU I GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI

**Otrzymują:**

- 1) Wójt Gminy Regnów,
- 2) Urząd Gminy Regnów  
(celem zamieszczenia na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy, po tym czasie prosimy o przesłanie informacji o okresie wywieszenia)
- 3) Sołtys wsi Rylsk Mały – Pani Krystyna Kupis  
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni, po tym czasie prosimy o przesłanie informacji o okresie wywieszenia)
- 4) Ewidencja gruntów i budynków w/m
- 5) a/a

**Do wiadomości:**

- 1) Wojewoda Łódzki (dot. GN- IV.7532.589.2015.MJan)