

**ZARZĄDZENIE NR 24/2015**  
**STAROSTY RAWSKIEGO SZEFA OBRONY CYWILNEJ POWIATU**

z dnia 24 listopada 2015 r.

**w sprawie organizacji powiatowego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz powiatowego systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu rawskiego**

Na podstawie art.18 ust.2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym ( Dz.U. z 2013 r. poz.1166 j.t.), § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r.Nr 96, poz.850), § 4 pkt 2 lit.b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz.U. z 2013 r. poz. 96) oraz wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrzenia organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej oraz Zarządzenia Nr 420/2014 Szefa Obrony Cywilnej Województwa Wojewody Łódzkiego z dnia 15 grudnia 2014 r. w sprawie organizacji wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa łódzkiego zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Niniejsze zarządzenie określa organizację Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach - SWO oraz Systemu Wykrywania i Alarmowania - SWA na terenie powiatu rawskiego.

**§ 2. 1.** W celu realizacji zadań związanych z monitorowaniem, prognozowaniem, wykrywaniem i identyfikacją zagrożeń i sytuacji kryzysowych, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu oraz ostrzeganiem i alarmowaniem ludności w okresie pokoju, zagrożenia bezpieczeństwa państwa, kryzysu lub wojny organizuje się następujące systemy:

- 1) Powiatowy System Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach, zwany dalej „SWO”,
- 2) Powiatowy System Wykrywania i Alarmowania, zwany dalej „SWA”;

2. SWO funkcjonuje w stałej gotowości obronnej państwa;

3. SWA jest rozwijany po wprowadzeniu wyższych stanów gotowości obronnej lub stanów nadzwyczajnych, a w szczególności stanu klęski żywiołowej, w celu zapobieżenia skutkom katastrofy naturalnej, awarii technicznej lub działań terrorystycznych, mogących spowodować wystąpienie zanieczyszczeń i skażeń chemicznych, biologicznych lub promieniotwórczych, a także w przypadku ćwiczeń i treningów;

4. W stanach, o których mowa w ust.3 wszystkie elementy SWO wchodzi w skład SWA i funkcjonują jako jego integralna część;

5. SWO i SWA, w części dotyczącej skażeń wchodzi w skład jednolitego Krajowego Systemu Wykrywania i Alarmowania;

6. Nadzór i funkcje koordynacyjne nad funkcjonowaniem powiatowego SWO i SWA sprawuje Starosta Rawski poprzez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego (PCZK) w Rawie Mazowieckiej we współpracy z Powiatowym Zespołem Zarządzania Kryzysowego (PZZK) lub Zespołem Kierowania Obronnością Powiatu (ZKOP) przy pomocy systemu Stałego Dyżuru Starosty Rawskiego z zastrzeżeniem, iż ZKOP dla zapewnienia ciągłości podejmowania decyzji i działań dla utrzymania (w tym także przywracania) bezpieczeństwa narodowego we wszystkich stanach i okolicznościach funkcjonowania państwa na potrzeby systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym w powiecie rawskim wykorzystuje i przejmuje struktury zarządzania kryzysowego.

**§ 3.** Zadaniami SWO na terenie powiatu są w szczególności:

- 1) monitorowanie, prognozowanie i analiza informacji o możliwości wystąpienia sytuacji kryzysowych, zagrożeń, skażeń i zakażeń zagrażających życiu, zdrowiu oraz środowisku i mieniu w znacznych rozmiarach;
- 2) pozyskiwanie informacji, co do rodzaju, miejsca, czasu przebiegu i skali zaistniałych zjawisk wymienionych w ust.1;

- 3) wymiana informacji o sytuacjach kryzysowych, zagrożeniach dla ludzi, zwierząt lub środowiska oraz skażeniach, zakażeniach podejmowanych działaniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi i współdziałającymi w odniesieniu do statutowych zadań danej instytucji, będącej ogniwem systemu;
- 4) natychmiastowe przekazywanie informacji uzyskanych w toku własnej działalności statutowej, mającej bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń wymienionych w ust.3 do Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej;
- 5) okresowa wymiana informacji i przekazywanie danych dotyczących warunków meteorologicznych, pomiarów mocy dawki w terenie, kontroli napromieniowania, skażeń komponentów środowiska i żywności;
- 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności oraz Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej o zagrożeniach, skażeniach i zakażeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia;
- 7) koordynacja i współpraca w likwidacji skutków sytuacji kryzysowych, zagrożeń, skażeń i zakażeń.

§ 4. 1. Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w ramach Powiatowego SWO stanowi integralną część składową stanowiska kierownika Starosty Rawskiego;

2. W skład SWO wchodzi podmioty i instytucje z terenu powiatu rawskiego wymienione w załączniku nr 1 do zarządzenia;

3. Powiatowy SWO współpracuje z jednostkami zlokalizowanymi poza terenem powiatu rawskiego, a w szczególności:

- 1) Regionalnymi Zarządami Gospodarki Wodnej w Warszawie i Poznaniu,
- 2) Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

§ 5. 1. Włączenie i funkcjonowanie elementów lub instytucji w ramach SWO nie zmienia ich podległości organizacyjnej ani zakresu realizowanych zadań;

2. Starosta Rawski może w drodze umowy lub porozumienia włączyć inne organy, jednostki organizacyjne i podmioty do realizacji zadań SWO i wykorzystywać jako ogniwa systemu.

§ 6. 1. Zadaniami SWA na terenie powiatu są w szczególności:

- 1) wykrywanie i rozpoznawanie skażeń,
- 2) pobieranie próbek i określanie stopnia skażenia i zakażenia produktów żywnościowych, wody, powietrza i gleby,
- 3) oznaczenie stref niebezpiecznych,
- 4) określanie skutków zdarzeń oraz prognozowanie ich rozwoju,
- 5) przekazywanie danych o zagrożeniach w tym skażeniach do jednostek nadrzędnych, podległych i współdziałających,
- 6) przekazywanie komunikatów i sygnałów alarmowych dla ludności oraz powiadamianie sił ratowniczych,
- 7) opracowywanie wniosków i propozycji dla organów kierowania w powiecie,
- 8) wymiana informacji z sąsiednimi powiatami i innymi jednostkami organizacyjnymi według przyjętych procedur,
- 9) informowanie ludności o zalecanych sposobach postępowania.

2. Szczegółowy zakres zadań realizowanych na potrzeby SWA oraz funkcjonowanie formacji obrony cywilnej, określa Szef Obrony Cywilnej Powiatu Starosta Rawski w drodze odrębnych zarządzeń.

§ 7. 1. W skład SWA wchodzi podmioty i instytucje należące do SWO oraz formacje obrony cywilnej szczebla powiatowego powołane w drodze odrębnych zarządzeń Szefa Obrony Cywilnej Powiatu:

- 1) Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania, zwany dalej „POADA”,
- 2) Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych, zwany dalej „POAL”.

2. Rozwinięcie SWA na terenie powiatu lub gminy następuje na podstawie zarządzenia:

- 1) Szefa Obrony Cywilnej Powiatu-Starosty Rawskiego-odpowiednio na terenie co najmniej dwóch gmin lub obszarze całego powiatu,
- 2) Szefa Obrony Cywilnej Gminy/Miasta-Wójta, Burmistrza- odpowiednio na terenie gminy/miasta.
3. Czas rozwinięcia SWA od momentu przekazania sygnału ustala się na:
  - 1) 4-6 godzin na osiągnięcie częściowej gotowości do działania oraz
  - 2) 12-16 godzin na osiągnięcie pełnej gotowości do działania;
4. Po rozwinięciu, elementy systemów wykonują zadania w trybie całodobowym.

**§ 8. 1.** Łączność w SWO i SWA jest organizowana przy wykorzystaniu dostępnych środków łączności przewodowej i bezprzewodowej.

2. Powiatowe SWO i SWA powinny działać w sposób zapewniający jednolitość funkcjonowania oraz wzajemną interoperacyjność, w szczególności przez stosowanie w zakresie monitorowania zagrożeń, skażeń i zakazów:

- 1) takich samych metodyk i procedur obserwacji i pomiarów,
- 2) takich samych formatów meldunków i informacji,
- 3) identycznych procedur przekazywania meldunków i informacji,
- 4) jednolitego schematu obiegu i wymiany informacji.

**§ 9. 1.** O tworzeniu, organizacji warunków przygotowania do realizacji zadań, sposobie funkcjonowania i nieprzerwanym działaniu oraz uruchamianiu i rozwijaniu elementów systemów na szczeblu powiatowym i gminnym w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrzenia organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej oraz ich ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań decydują w zakresie swych kompetencji w obszarze swojego działania odpowiednio organy administracji publicznej szczebla powiatowego i gminnego;

2. SWA na szczeblu gminnym, zgodnie z ramową strukturą z zastrzeżeniem ustępu 1 wchodzi:

- 1) Drużyna Wykrywania i Alarmowania, zwana dalej „DWA”;
- 2) Miejskie Punkty Alarmowania - centrale alarmowe sterowane drogą radiową oraz z wykorzystaniem IP, zwane dalej „MPA”.

**§ 10.** Do zasadniczych zadań nadzorczych i koordynacyjnych realizowanych przez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej w ramach SWA, o których mowa w § 2 ust.6 należy:

- 1) koordynacja działań elementów wchodzących w skład SWA w sytuacji wystąpienia zagrożeń, skażeń i zakazów oraz podczas treningów i ćwiczeń,
- 2) utrzymywanie łączności ze wszystkimi jednostkami i instytucjami wchodzącymi w skład SWA oraz zapewnienie sprawnego obiegu informacji o sytuacji zagrożeń, skażeń i zakazów,
- 3) zbieranie informacji z elementów SWA oraz innych dostępnych źródeł o skażeniach, zakażeniach, napromieniowaniu, uderzeniach bronią masowego rażenia (NBC) i innych nadzwyczajnych zagrożeniach ludności i środowiska występujących na obszarze powiatu oraz powiatów sąsiednich,
- 4) prowadzenie analizy danych otrzymywanych z elementów SWA oraz prowadzenie sytuacji zagrożeń, skażeń i zakazów,
- 5) opracowanie, w uzgodnieniu z pozostałymi elementami wchodzącymi w skład SWA, informacji dotyczących:
  - a) utrzymania i aktualizacji baz danych o źródłach zagrożeń,
  - b) utrzymywania odpowiednich sił i środków w gotowości do podjęcia działań oraz ich uruchamiania w przypadkach wystąpienia zagrożeń,
  - c) funkcjonowania, koordynacji i interoperacyjności SWA i przekazywanie ich do rozpatrzenia właściwym do tego organom,

- 6) prowadzenie nasłuchu sygnałów powszechnego ostrzegania ludności o zagrożeniu uderzeniami z powietrza,
- 7) utrzymywanie sprawnej łączności z POADA oraz POAL,
- 8) prognozowanie i określenie rzeczywistej sytuacji zagrożeń,
- 9) opracowanie wniosków i propozycji do decyzji Starosty Rawskiego,
- 10) sprawowanie nadzoru nad funkcjonowaniem systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania ludności,
- 11) przekazywanie danych o zagrożeniach do PCZK sąsiednich powiatów, WCZK oraz do jednostek organizacyjnych Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania,
- 12) przekazywanie decyzji Starosty Rawskiego oraz Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w zakresie wykrywania, rozpoznawania i alarmowania ludności.

**§ 11.** Za przygotowanie elementów organizacyjnych systemów do realizacji zadań - odpowiedzialne są w zakresie swoich kompetencji organy i jednostki organizacyjne je tworzące, w szczególności poprzez:

- 1) działania planistyczne, organizacyjne i szkoleniowe dotyczące:
  - a) aktualizacji danych o potencjalnych źródła zagrożeń, skażeń i zakażeń w ramach Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego wraz z załącznikami funkcjonalnymi oraz innych planów,
  - b) doskonalenia procedur podnoszenia gotowości tych systemów - stosownie do poziomu zagrożeń, skażeń i zakażeń,
  - c) aktualizacji planów rozmieszczenia punktów wykonujących pomiary skażeń w zależności od stanu gotowości systemu i danych wynikających z analizy potencjalnych zagrożeń,
  - d) doskonalenia sposobów i procedur współdziałania w zakresie monitoringu, prognozowania, rozpoznania i oceny zagrożeń, skażeń i zakażeń,
  - e) sposobów organizacji i utrzymania łączności i wymiany informacji o zagrożeniach, skażeniach i zakażeniach w warunkach pokoju i w stanach nadzwyczajnych,
  - f) tworzenia warunków do preferencyjnego przekazu informacji w powiatowych systemach SWO i SWA w ramach jednolitego Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania,
  - g) doskonalenia przedsięwzięć i procedur określonych w Wykazie przedsięwzięć i procedur systemu zarządzania kryzysowego,
- 2) organizowanie szkoleń i doskonalenie osób funkcyjnych w zakresie: wiedzy o właściwościach źródeł zagrożeń, skażeń i zakażeń, systemów ochrony przed zagrożeniami, skażeniami i zakażeniami, sposobów i metodyki dokonywania pomiarów, oceny sytuacji, usuwania skutków ich wystąpienia oraz prawnych rozwiązań dotyczących zagadnie ochrony przed tymi zagrożeniami,
- 3) organizowanie oraz prowadzenie ćwiczeń i treningów sprawdzających i doskonalących funkcjonowanie tych systemów i procedur oraz udział w takich ćwiczeniach i treningach.

**§ 12. 1.** Przekazywanie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych odbywa się poprzez:

- 1) scentralizowane systemy alarmowe - MPA sterowane radiowo i po IP,
- 2) rozgłośnie radiowe i ośrodki telewizyjne,
- 3) urządzenia nagłaśniające stacjonarne i na pojazdach,
- 4) inne dostępne środki masowego przekazu na danym terenie.

2. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystywane wyłącznie w sytuacji rzeczywistego zagrożenia.

3. Decyzję o wprowadzeniu lub ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także o ich odwołaniu podejmuje właściwy terytorialnie organ administracji publicznej.

4. Wykorzystanie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach treningów i ćwiczeń systemów możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu przez właściwe terytorialne organy administracji publicznej, z 24 godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu i w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie. Ogłoszenie powinno zawierać informację o zakresie i zasięgu terytorialnym prowadzonego treningu i ćwiczenia.

**§ 13.** W celu sprawdzenia i doskonalenia przygotowania powiatowych SWO iSWA w ramach Krajowego Systemu Wykrywania i Alarmowania, a także sprawdzenia przygotowania do realizacji przedsięwzięć i procedur systemu zarządzania kryzysowego oraz weryfikacji i doskonalenia procedur i mechanizmów funkcjonowania systemów wybrane elementy organizacyjne systemów uczestniczyć będą:

- 1) nie rzadziej niż raz w miesiącu w przeprowadzeniu testowania syren bez ich włączania,
- 2) nie rzadziej niż raz do roku w przeprowadzeniu głośnej próby syren alarmowych,
- 3) nie rzadziej niż raz do roku w ogólnokrajowych treningach uruchamiania systemów i ich pracy,
- 4) nie rzadziej niż raz na trzy lata w ogólnokrajowych ćwiczeniach dotyczących systemów.

**§ 14.** Burmistrzowie i Wójtowie zobowiązani są zaktualizować obecnie funkcjonujące struktury organizacyjne SWA na szczeblu gminnym oraz po dokonaniu aktualizacji złożyć Szefowi Obrony Cywilnej Powiatu Staroście Rawskiemu pisemną informację o organizacji oraz gotowości do działania elementów systemu szczebla gminnego na swoich obszarach działania.

**§ 15.** Wykonanie Zarządzenia oraz nadzór nad przygotowaniem systemów do realizacji zadań jak i wykonanie dokumentów normujących organizację systemów, organizację treningów dla elementów systemów, powierza się Kierownikowi Oddziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej.

**§ 16.** Traci moc Zarządzenie Nr 30/2009 Starosty Rawskiego z dnia 30 października 2009 roku w sprawie organizacji powiatowego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz powiatowego systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu rawskiego.

**§ 17.** Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Załącznik Nr 1 do Zarządzenia Nr 24/2015  
Starosty Rawskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu  
z dnia 24 listopada 2015 r.

**Podmioty i instytucje wchodzące w skład Powiatowego Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach:**

- 1) Urzędy Miast i Gmin Powiatu Rawskiego,
- 2) Komenda Powiatowa Policji w Rawie Mazowieckiej,
- 3) Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Rawie Mazowieckiej,
- 4) Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Rawie Mazowieckiej,
- 5) Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Rawie Mazowieckiej,
- 6) AMG Centrum Medyczne Sp. z o. o. w Rykach, Oddział w Rawie Mazowieckiej,
- 7) Wojewódzki Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Łodzi, Oddział w Rawie Mazowieckiej,
- 8) Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Rawie Mazowieckiej,
- 9) Wydział Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej.
- 10) Oddział Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej.
- 11) Wydział Środowiska, Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej.