

P R O T O K Ó Ł NR 3/2011
z posiedzenia Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa
Geodezji i Gospodarki Terenami odbytego
w dniu 16 maja 2011 roku

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Komisji, zgodnie z listą obecności stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszego protokołu. Ponadto w pracach Komisji brali udział: Pan Mieczysław Witek – Kierownik Terenowego Inspektoratu w Rawie Mazowieckiej Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi, Pani Sylwia Miałkowska – Kierownik Rejonowego Oddziału w Rawie Mazowieckiej Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa i Pani Anna Ostolska – Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa.

Posiedzeniu przewodniczył Henryk Majewski – Przewodniczący Komisji Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Terenami.

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
4. Wyrażenie opinii w zakresie sprawozdania Zarządu Powiatu z wykonania budżetu za rok 2010.
5. Informacja dotycząca działalności Rejonowego Oddziału w Rawie Mazowieckiej Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa.
6. Informacja dotycząca działalności Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi – Terenowy Inspektorat w Rawie Mazowieckiej.
7. Informacja o realizacji powiatowych programów: gospodarki odpadami i ochrony środowiska za lata 2009-2010 z uwzględnieniem gospodarki wodno-ściekowej.
8. Informacja o rozmiarach szkód wyrządzonych przez wiosenne przymrozki.
9. Wypracowanie propozycji stanowiska Rady Powiatu Rawskiego dotyczącego przyszłości Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej.
10. Sprawy różne.
11. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1 Otwarcia posiedzenia Komisji o godzinie 13:00 dokonał Przewodniczący Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Terenami – Henryk Majewski, witając członków Komisji i zaproszonych gości. Stwierdził istnienie quorum i uprawnienie Komisji do podejmowania wiążących decyzji.

Ad. 2 Do propozycji przedstawionego porządku obrad uwag nie zgłoszono. Został on przyjęty jednogłośnie.

Ad. 3 Kolejny punkt porządku obrad dotyczył przyjęcia protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.

Do treści protokołu uwag nie zgłoszono.

Został on przyjęty 3 głosami za, przy jednym głosie wstrzymującym się.

Ad. 4 Następny punkt porządku obrad obejmował wyrażenie opinii w zakresie sprawozdania Zarządu Powiatu z wykonania budżetu za rok 2010.

O zabranie głosu w tym punkcie porządku obrad Wiceprzewodniczący Komisji poprosił Panią Marzenę Pakułę – Skarbnik Powiatu.

Na wstępie poinformował, iż powyższe sprawozdanie zostało w ustawowym terminie złożone na ręce Przewodniczącej Rady Powiatu oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej, w szczególności takiej jakiej był uchwalany budżet. W dalszej części swojego wystąpienia Skarbnik przedstawiła dane liczbowe związane z wykonaniem budżetu za rok 2010.

Dochody planowane to 51 196 044 zł. Wykonanie 51 354 082,63 zł. tj. 100,3 % planu.

Na dochody składają się:

Subwencje ogólne

Planowana kwota subwencji to 26 229 321 zł. Wykonanie wyniosło 26 229 321,00 zł, tj. 100 % planu, z tego:

	plan	wykonanie	%
- subwencja oświatowa	22 078 957 zł	22 078 957,00 zł	100,0 %
- subwencja równoważąca	1 458 709 zł	1 458 709,00 zł	100,0 %
- subwencja wyrównawcza	2 691 655 zł	2 691 655,00 zł	100,0 %

Subwencje stanowiły 51,1 % dochodów ogółem.

Dotacje

Kwota dotacji to 13 004 192 zł – plan. Wykonanie to 13 090 556,12 zł tj. 100,7 %.

W kwotach dotacji są dotacje z budżetu państwa, dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz z funduszy europejskich.

- Dotacje z budżetu państwa

Kwota tych dotacji szacowana była w wysokości 5 337 782 zł. Dotacje, jakie wpłynęły to kwota 5 321 018,48 zł tj. 99,7 % w tym:

a) na zadania z zakresu administracji rządowej (bieżące).

Plan 4 636 948 zł, wykonanie 4 635 258,53 zł tj. 100,0 %

b) na zadania własne powiatu (bieżące).

Plan 20 104 zł, wykonanie 19 912,34 zł tj. 99,0 %.

c) na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

Plan 9 730 zł, wykonanie 100,0 % tj. 9 730,00 zł

d) na zadania z zakresu administracji rządowej – inwestycyjne.

Plan 5 000 zł, wykonanie 4 991,55zł tj. 99,8%.

e) na zadania własne powiatu – inwestycyjne.

Plan 666 000 zł, wykonanie 651 126,06 zł tj. 97,8%.

- Dotacje z budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Plan 1 253 908 zł. Wykonanie 1 398 723,85zł, tj. 111,5 % kwoty planowanej.

Z budżetów gmin (bieżące) plan 133 830 zł, wykonanie 195 189,92 zł, tj. 145,8 % kwoty planowanej.

Z powiatów (bieżące) 731 078 zł, wykonanie 827 752,57 zł, tj. 113,2 % kwoty planowanej.

Z województwa (inwestycyjne) plan 389 000 zł, wykonanie 375 781,36 zł, tj. 96,6 kwoty planowanej.

- Dotacje z funduszy europejskich

Plan 6 353 102 zł. Wykonanie 6 316 259,84 zł, tj. 99,4 % kwoty planowanej.

Z funduszy europejskich (bieżące) 4 934 374 zł, wykonanie 4 897 531,63 zł, tj. 99,2% kwoty planowanej.

Z funduszy europejskich (inwestycyjne) 1 418 728 zł, wykonanie 1 418 728,21 zł tj. 100,0%.

- Dotacje z funduszy celowych

Plan 59 400 zł, wykonanie 54 553,95 zł tj. 99,4 zł środki z Funduszu Ochrony Środowiska (inwestycyjne).

Dotacje ogółem stanowiły po stronie planów 25,4% dochodów, a po stronie wykonania 25,5 % dochodów powiatu.

Dochody własne

Na 2010 rok dochody własne powiatu oszacowano w wysokości 11 962 531 zł. wykonanie na koniec grudnia wyniosło 12 034 205,51 zł, tj. 100,6%.

Na dochody własne składają się:

- z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych.

Plan 5 310 847 zł, wykonanie 5 237 534,07 zł tj. 98,6%

- środki pozyskane z innych źródeł (bieżące).

Plan 106 019 zł, wykonanie 237 443,46 zł. tj. 224,0 %

- środki pozyskane z innych źródeł (inwestycyjne).

Plan 364 000 zł, wykonanie 241 431,90 zł. tj. 99,4 %

- wpływy z usług.

Plan 400 379 zł, wykonanie 410 644,01 zł tj. 102,6 %

- wpływy ze sprzedaży majątku.

Plan 2 744 000 zł, wykonanie 2 745 264,00 zł tj. 100,0%.

- wpływy za druki komunikacyjne.

Plan 1 000 000 zł, wykonanie 1 098 704,58 zł tj. 109,9 %

- wpływy z najmu i dzierżawy.

Plan 378 453 zł, wykonanie 372 011,12 zł tj. 98,3 %

- odsetki bankowe i inne.

Plan 115 846 zł, wykonanie 108 649,80 tj. 93,8 %

- środki z Funduszu Pracy

Plan 194 700 zł, wykonanie 100,0 % tj. 194 700,00 zł

- wpływy z różnych dochodów i opłat.

Plan 322 030 zł, wykonanie 500 763,35 zł tj. 155,5%.

- darowizny.

Plan 20 269 zł, wykonanie 12 069,21 zł tj. 59,6 %

- pozostałe dochody.

Plan 109 320 zł, wykonanie 118 806,06 zł tj. 108,7 %

- pomoc finansowa z innych jst (bieżące)

Plan 80 000 zł, wykonanie 79 515,95 zł tj. 66,3%

- pomoc finansowa z innych jst (inwestycyjne)

Plan 816 668 zł, wykonanie 676 668,00 zł tj. 82,9%

Dochody własne powiatu po stronie planu i wykonania stanowiły 23,4 % dochodów ogółem.

Dane z wykonania dochodów według rodzajów zawiera załącznik Nr 1.

Dane z wykonania dochodów według podziału klasyfikacji budżetowej – działów, rozdziałów i rodzajów zawiera załącznik Nr 3.

Załącznik Nr 3 zawiera również informację dotyczącą przychodów budżetowych.

Przychody wyniosły: plan 11 473 710 zł, wykonanie 11 473 710,00 zł, tj. 100,0 % w tym:

- kredyty i pożyczki długoterminowe zaciągnięte na rynku krajowym

Plan 9 884 210 zł, wykonanie 9 884 210,00 zł,

- przychody z tytułu wolnych środków z roku 2009.

Plan 1 589 500 zł, wykonanie 100% tj. 1 589 500,00 zł.

Plan wydatków po zmianach w ciągu roku określony został na poziomie 58 295 012 zł. Wykonanie wyniosło 54 245 837,31 zł tj. 93,0 %.

Kwota wydatków zrealizowanych obejmuje:

1. Wydatki bieżące w wysokości 48 160 679 zł, wykonanie 46 132 731,36 zł tj. 95,8% planu, w tym:

a) jednostki budżetowe kwota 39 497 027 zł, wykonanie 37 735 935,32 zł tj. 95,5% planu

- wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń 28 736 429 zł, wykonanie 28 005 789,18 zł tj. 97,5% planu,

- zadania statutowe 10 760 598 zł, wykonanie 9 730 146,14 zł tj. 90,4% planu

b) dotacje na zadania bieżące 821 022 zł, wykonanie 759 044,24 zł tj. 92,4% planu

c) świadczenia na rzecz osób fizycznych 1 399 349 zł, wykonanie 1 328 567,38 zł tj. 94,9% planu

d) poręczenia i gwarancje 766 667 zł, wykonanie 766 666,64 zł tj. 100% planu,

e) obsługa długu 750 000 zł, wykonanie 685 740,43 zł tj. 91,4% planu

f) wydatki z udziałem środków UE 4 926 614 zł, wykonanie 4 856 777,35 zł tj.: 98,6% planu

2. Wydatki majątkowe w wysokości 10 134 333 zł, wykonanie 8 113 105,95 zł tj. 80,1% planu w tym:

- a) inwestycje i zakupy inwestycyjne 10 134 333 zł, wykonanie 8 113 105,95zł tj. 80,1% planu,
 - w tym z udziałem środków UE 3 010 700 zł, wykonanie 2 045 218,97 zł tj. 67,9% planu
 - dotacje na inwestycje 45 000 zł, wykonanie 45 000,00 zł.

Wykonanie wydatków majątkowych zawarte jest w XI części informacji omawiającej wykonanie zadań inwestycyjnych za 2010 r.

Zestawienie wydatków według rodzajów w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej zawiera załącznik Nr 4.

Dług powiatu na 31 grudnia 2010 r. wyniósł 18 667 757,00 zł i stanowi 36,3% wykonanych dochodów roku 2010.

Dług powiatu na 31 grudnia 2010 r. wraz z udzielonym poręczeniem wyniósł 24 978 867,77 zł i stanowi 48,6 % wykonanych dochodów roku 2010.

W 2010 roku wypracowano wolne środki w wysokości 4 507 213,52 zł. Środki pochodziły z większego niż planowane wykonania dochodów oraz niższego wykonania wydatków. Niepełne wykonanie wydatków spowodowane było oszczędnościami poprzetargowymi, niepełnym wykonaniem inwestycji (pływalnia). Pozostały oszczędności na wynagrodzeniach ponieważ osoby, dla których zaplanowano odprawy emerytalne nie odeszły na emerytury. Niewykonane wydatki bieżące, finansowane z UE zostaną zrealizowane w 2011 roku.

Sytuacja finansowa pozwoliła na bezpieczne i terminowe spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek, Powiat nie korzystał z kredytu krótkoterminowego.

Do tak przedstawionego sprawozdania uwag nie było.

Komisja Ochrony Środowiska, Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Terenami jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała sprawozdania Zarządu Powiatu z wykonania budżetu za rok 2010.

Ad. 5 Kolejny punkt porządku obrad obejmował informację dotyczącą działalności Rejonowego Oddziału w Rawie Mazowieckiej Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa.

O zabranie głosu Przewodniczący Komisji poprosił Panią Sylwię Miałkowską – Kierownik Rejonowego Oddziału w Rawie Mazowieckiej.

Zadaniem tej urzędowej służby jest sprawowanie nadzoru na zdrowotnością i jakością roślin i produktów roślinnych, w tym materiału siewnego. Inspekcja zajmuje się również eliminacją zagrożeń związanych ze stosowaniem środków ochrony roślin.

Najważniejsze zadania to:

- ocena stanu zagrożenia roślin przez organizmy szkodliwe oraz prowadzenie obserwacji i rejestracji tych organizmów,
- kontrola fitosanitarna roślin i produktów roślinnych,
- prowadzenia rejestru przedsiębiorców,
- wydawanie świadectw fitosanitarnych i paszportów roślinnych,
- badanie laboratoryjne roślin i produktów roślinnych,

- kontrolowanie obrotu, konfekcjonowanie i stosowanie środków ochrony roślin.
- kontrola jakości środków ochrony roślin,
- kontrola zużycia środków ochrony roślin,
- ocena materiału siewnego,
- kontrola i certyfikacja zintegrowanej produkcji rolnej.

W ramach nadzoru nad środkami ochrony roślin inspektorzy kontrolują 19 sklepów, które mają uprawnienia do obrotu środkami ochrony roślin. Sklepy te mają obowiązek prowadzenia ewidencji nabywców tego typu środków. Ewidencja taka jest przedmiotem kontroli. W roku bieżącym przeprowadzone 23 takie kontrole. Wszystkie kontrole zakończyły się pozytywnie. Ponadto skontrolowano 52 gospodarstwa prowadzące zintegrowaną produkcję rolniczą i 25 gospodarstw przygotowujących produkty rolnicze do wysyłki na eksport do federacji rosyjskiej. Na terenie powiatu rawskiego jest 1177 opryskiwaczy polowych i 1447 opryskiwaczy sadowniczych podlegających nadzorowi. Ponadto inspekcja dokonuje gruntowej kontroli pozostałości środków ochrony roślin w płodach rolnych. Badania te wykazały w dwóch przypadkach pozostałości środków. Kontrole te zakończone zostały postępowaniem mandatowym. W roku ubiegłym dokonano 4 kontrole jakości środków ochrony roślin będących w sprzedaży. W jednym przypadku firma musiała wykazać partię jednego ze środków znajdujących się w sprzedaży.

Kolejna kwestia to kontrola szkólek owocowych. Na terenie powiatu rawskiego szkólek drzewek owocowych jest 6, z tego 2 kwalifikowane i 1 ekologiczna. W roku 2010 w całym województwie łódzkim inspekcja wydała 2276 świadectw fitosanitarnych dla eksportu, z tego 750 pochodziło z terenu powiatu rawskiego. W ciągu ostatniego roku inspekcja nałożyła 3 mandaty karne związane z niewłaściwym stosowaniem środków ochrony roślin.

Z uwagi na fakt, iż Pani Sylwia Miałkowska w dniu dzisiejszym ma zaplanowane w tym samych godzinach inne czynności związane z wydaniem zaświadczeń fitosanitarnych związanych eksportem jabłek co sprawia, że nie może brać udziału w dalszym posiedzeniu Komisji uzgodniono, iż ewentualne pytania związane z przedstawioną informacją zostaną skierowane w formie pisemnej.

Ad. 6 Następny punkt porządku obrad obejmował informację dotyczącą działalności Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi – Terenowy Inspektorat w Rawie Mazowieckiej.

O przedstawienie powyższej informacji Przewodniczący Komisji poprosił Pana Mieczysława Witka – kierownika placówki.

Pisemna informacja w tym zakresie obejmująca również działania planistyczne i realizacyjne w zakresie robót melioracyjnych oraz ewidencja melioracji podstawowych i urządzeń melioracyjnych stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Do największych problemów inspektoratu, którego działalność obejmuje pięć powiatów mówca zaliczył brak czytelnych uregulowań związanych z podziałem kompetencji z Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska. Konieczność uzgadniania

wszelkich prac melioracyjnych powoduje znaczne spowolnienie prac, a w niektórych sytuacjach ich niemożliwość realizacji. Kwestie ochrony środowiska traktowane są tak priorytetowo, że mimo posiadanych środków finansowych, nie można realizować planowanych zadań. W sytuacji obfitych opadów deszczu, a z takimi mieliśmy do czynienia w roku bieżącym powstają lokalne podtopienia i zalania, których dałoby się częściowo uniknąć przez konserwację urządzeń melioracyjnych.

Następnie mówca poinformował o kwestiach współpracy między spółkami wodnymi działającymi w poszczególnych gminach, które odpowiadają za utrzymanie urządzeń melioracyjnych zaliczanych do urządzeń melioracji szczegółowych, a Wojewódzkim Zarządem Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi – Terenowym Inspektoratem w Rawie Mazowieckiej. Współpraca ta obejmuje jedynie doradztwo merytoryczne w zakresie prowadzonej działalności, ze szczególnym zwróceniem uwagi na planowane inwestycje. Sam nadzór nad działalnością spółek sprawuje właściwy starosta.

Innych wystąpień w ramach tego punktu porządku obrad nie było.

Ad. 7 Realizując przyjęty porządek obrad przystąpiono do punktu obejmującego informację o realizacji powiatowych programów: gospodarki odpadami i ochrony środowiska za lata 2009-2010 z uwzględnieniem gospodarki wodno-ściekowej.

Głos w tej kwestii zabrała Pani Anna Ostolska – Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa.

Poinformowała, iż z uwagi na fakt, że pełne informacje dotyczące gospodarki odpadami za 2010 rok winny spłynąć z Urzędu Marszałkowskiego do końca miesiąca czerwca br. Dlatego też mówczyni zaproponowała przesunięcie tego punktu porządku obrad na kolejne posiedzenie Komisji.

Członkowie Komisji przychyliili się do powyższej propozycji.

Ad. 8 W tym punkcie Anna Ostolska – Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa odczytała pismo Instytutu ogrodnictwa w Skierniewicach dotyczące rozmiarów szkód wyrządzonych przez wiosenne przymrozki.

Powyższe pismo stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

Ad. 9 Kolejny punkt porządku obrad obejmował wypracowanie propozycji stanowiska Rady Powiatu Rawskiego dotyczącego przyszłości Wspólnej Polityki Rolnej Unii Europejskiej.

Komisja wypracowała propozycję stanowiska w następującym kształcie:

W trosce o przyszły poziom życia mieszkańców Powiatu Rawskiego, w znacznej mierze utrzymujących się z owoców ziemi, Rada Powiatu Rawskiego niniejszym stanowiskiem pragnie zwrócić uwagę osób odpowiedzialnych za stan naszego rolnictwa, na zagrożenia i ich efekty związane z nierówną konkurencją na europejskim rynku produkcji rolnej.

Stanowisko niniejsze jest odbiciem trudnej sytuacji polskiego rolnictwa spowodowanej między innymi znacznymi dysproporcjami w zakresie wysokości subwencji otrzymywanej przez polskich rolników, stanowiącej dopłatę bezpośrednią do hektara gruntów rolnych. Polski rolnik otrzymuje wsparcie na poziomie ok. 200 euro do 1ha użytków rolnych, zaś rolnik niemiecki czy holenderski na poziomie ok. 300 euro. Jako uzasadnienie dla utrzymywania istniejących dysproporcji używa się argumentacji iż, wynikają one z różnic w kosztach i warunkach produkcji rolnej w poszczególnych krajach Unii.

Przy jednolitym rynku rolnym, opartym na zdrowej konkurencji, uzasadnienie takie jest niesprawiedliwe i niezgodne z przyjętą przez Unię Europejską zasadą solidarności.

Sprawa zrównania wysokości dopłat jest dla polskiej wsi bardzo ważna i będzie decydowała o jej najbliższej przyszłości. Dlatego też, kwestia ta winna być priorytetowa dla rozpoczynającej się w II połowie 2011 r. polskiej prezydencji w Unii Europejskiej. Decydować bowiem ona będzie o przyszłym kształcie Wspólnej Polityki Rolnej po roku 2013.

Sprawiedliwy podział środków, przeznaczanych na wsparcie wspólnotowego rolnictwa, nie jest możliwy bez zrównania unijnych dopłat przeznaczanych dla polskich rolników z dopłatami jakie otrzymują rolnicy krajów europy zachodniej.

Polska wieś zasługuje na wsparcie i sprawiedliwe traktowanie, bo tylko wtedy ma szanse konkurować z producentami rolnymi innych krajów.

Ad. 10 W sprawach różnych ustalono, iż kolejne posiedzenie Komisji będzie miało charakter wyjazdowy. Jego termin ustalono na dzień 8 czerwca 2011 r. na godz. 11:00.

Ad. 11 Wobec wyczerpania przyjętego porządku obrad, Przewodniczący Komisji o godz. 15:00 dokonał zamknięcia posiedzenia Komisji.

W załączeniu :

- wszystkie załączniki wymienione w treści protokołu.
Sporządził: Sylwester Krawczyk.