

PROTOKÓŁ NR 1/2011

z posiedzenia Komisji Oświaty, Kultury i Sportu

odbytego w dniu 1 lutego 2011 roku

W posiedzeniu uczestniczyli wszyscy członkowie Komisji, zgodnie z listą obecności stanowiącą załączniki nr 1 do niniejszego protokołu. Jako zaproszeni goście w posiedzeniu brały udział Panie: Marzena Pakuła – Skarbnik Powiatu i Jadwiga Majchrzak – Dyrektor Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu.

Posiedzeniu przewodniczył Przewodniczący Komisji – Bogdan Batorek

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Wybór Wiceprzewodniczącego Komisji.
3. Zapoznanie się z projektem budżetu na rok 2011 oraz Wieloletnią Prognozą Finansową na lata 2011-2023.
4. Wypracowanie planu pracy Komisji na rok 2011.
5. Zaopiniowanie sprawozdania o średnich wynagrodzeniach nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych i oświatowo-wychowawczych prowadzonych przez powiat rawski za rok 2010.
6. Przedstawienie projektu wspierania uzdolnień uczniów w szkołach ponadgimnazjalnych w powiecie rawskim.
7. Sprawy różne.
8. Zamknięcie obrad.

Ad. 1 Otwarcia posiedzenia Komisji o godzinie 14:00 dokonał Przewodniczący Komisji – Bogdan Batorek, witając zaproszonych gości i członków Komisji. Na podstawie listy obecności stwierdziła istnienie quorum i uprawnienie Komisji do podejmowania wiążących decyzji.

Ad. 2 Realizując przyjęty porządek obrad przystąpiono do punktu obejmującego wybór Wiceprzewodniczącego Komisji. Na tę funkcję Przewodniczący Komisji zaproponował osobę Radnej Katarzyny Urbańskiej. Kandydatka wyraził zgodę na pełnienie tej funkcji. Innych propozycji nie zgłoszono. Komisja w drodze głosowania jednogłośnie wybrała Radną Katarzynę Urbańską na funkcję Wiceprzewodniczącej Komisji.

Ad. 3 Następny punkt porządku obrad obejmował zapoznanie się projektem budżetu powiatu na 2011 rok oraz Wieloletnią Prognozą Finansową na lata 2011-2023.

O zabranie głosu Przewodniczący Komisji poprosił Panią Marzenę Pakułę – Skarbnika Powiatu.

Swoje wystąpienie Skarbnik rozpoczęła od informacji, iż projekt budżetu został w ustawowym terminie do dnia 15 listopada 2011 r. złożony w Biurze Rady na ręce Pani Przewodniczącej oraz w Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Po przekazaniu go Radnym będzie on przedmiotem obrad wszystkich Komisji stałych Rady Powiatu.

Następnie Skarbnik przeszła do omawiania najważniejszych elementów projektu budżetu.

Dochody powiatu na rok 2011 zaplanowano w wysokości 44 318 134 zł. Kwotę dochodów stanowią:

1. Dochody bieżące w wysokości 41 140 514 zł, w tym:

- a) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej, w wysokości 4 620 791 zł.
- b) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące realizowane przez powiat na podstawie porozumień z organami administracji rządowej to kwota 11 000 zł.
- c) dotacje z jednostek samorządu terytorialnego na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień, kwota dotacji to 689 755 zł.

Są to dotacje z gmin i powiatów na wydatki bieżące związane z utrzymaniem dzieci w Domu Dziecka w Rawie Mazowieckiej (dzieci pochodzących z innych gmin i powiatów) oraz dotacje na utrzymanie dzieci pochodzących z innych gmin i powiatów, a przebywające w rodzinach zastępczych w powiecie rawskim.

Kwota subwencji ogólnej na 2011 rok to 26 950 309 zł, w tym:

Część oświatowa	22 983 047 zł
Część wyrównawcza	2 263 894 zł
Część równoważąca	<u>1 703 368 zł</u>
Ogółem	26 950 309 zł

Udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych 5 661 044 zł.

Pozostałe dochody własne powiatu oszacowano w wysokości 2 896 014 zł, w tym:.

- wpływy z opłat komunikacyjnych 1 100 000 zł
- wpływy z najmu i dzierżawy 317 600 zł
- odsetki 50 000 zł
- wpływy z usług 964 414 zł
- darowizny 131 000 zł
- wpływy z różnych dochodów i opłat 333 000 zł

Dochody majątkowe w wysokości 3 177 620 zł, w tym:

- a) dochody ze sprzedaży majątku 2 094 000 zł
- b) dotacje i środki przeznaczone na inwestycje 930 000 zł
- c) środki na inwestycje z udziałem środków unijnych 153 620 zł

Dochody budżetu państwa planowane do uzyskania przez powiat w 2011 roku to kwota 190 000 zł.

Wydatki Powiatu kwota 46 870 562 zł:

1. Wydatki bieżące w wysokości 41 841 662 zł, w tym:

- a) jednostki budżetowe kwota 37 087 798 zł
 - wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń 28 215 441 zł
 - zadania statutowe 8 872 357 zł
- b) dotacje na zadania bieżące 993 688 zł
- c) świadczenia na rzecz osób fizycznych 1 682 855 zł
- d) wydatki z udziałem środków UE 373 979 zł
- e) poręczenia i gwarancje 766 667 zł
- f) obsługa długu 936 675 zł

2. Wydatki majątkowe w wysokości 5 028 900 zł, w tym:

- a) inwestycje i zakupy inwestycyjne 5 028 900 zł
 - w tym z udziałem środków UE 153 620 zł

Opracowując plany wydatków na 2011 rok zabezpieczono środki na wynagrodzenia i pochodne na poziomie 2010 roku.

Rozchody roku 2011 to kwota 3 209 238 zł:

Planowane spłaty kredytów i pożyczek to kwota 3 009 238 zł, następują zgodnie z harmonogramem spłat i umowami z bankami.

Planowane do udzielenia pożyczki to kwota 200 000 zł.

Przychody roku 2011 to kwota 5 761 666 zł, w tym:

4 317 638 zł, z tytułu zaplanowanych do zaciągnięcia kredytów,
200 000 zł, z tytułu spłat pożyczek udzielonych,
1 181 650 zł. wolne środki z 2009 roku, 62 378 zł wolne środki z 2010 roku.

Kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek, wraz z obsługą długu publicznego wyniesie 4 712 580 zł, stanowi to 10,63% dochodów zaplanowanych na 2011 rok, w tym:

- spłata kredytów i pożyczek 3 009 238 zł
- odsetki od kredytów i pożyczek 936 675 zł
- poręczenie 766 667 zł

Dotacje zaplanowane na 2011 rok to kwota 1 033 688 zł, w tym:

- 1. Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych 955 148 zł
 - dotacje podmiotowe 530 163 zł
 - dotacje celowe 424 985 zł

2. Dotacje dla jednostek nie należących do sektora finansów publicznych kwota 78 540 zł
- dotacje celowe 78 540 zł

Inwestycje roku 2011 to kwota 5 028 900 zł.

1. Inwestycje działu 600 – drogi publiczne powiatowe, wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 3 464 000 zł, w tym:

„Przebudowa drogi powiatowej nr 4106E na odcinku Wólka Lesiewska - Ossa” - 1 850 000 zł w ramach „Narodowego programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 – 2011”

„Remont drogi powiatowej nr 4118E Pukinin – gr. woj. (Mogielnica) wraz z wykonaniem kładki dla pieszych w miejscowości Sadkowice oraz poprawą widoczności na łuku w miejscowości Paprotnia” – 1 254 000 zł

„Przebudowa mostu na przepust w miejscowości Żydomice” – 320 000 zł

Dotacje na inwestycje 40 000 zł, dla gminy Sadkowice 40 000 zł

2. Inwestycje działu 710 – działalność usługowa 580 000 zł, w tym:

„Infrastruktura Regionalnego Systemu Informacji Przestrzennej Województwa Łódzkiego” - 235 000 zł

„Modernizacja ewidencji gruntów i budynków części gminy Rawa Mazowiecka” – 310 000 zł

Zakupy inwestycyjne, sprzętu komputerowego 35 000 zł.

3. Inwestycje działu 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa
Wydatki majątkowe ogółem 5 000 zł, na zakup sprzętu transportowego, pożarniczego oraz kwatermistrzowskiego dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Rawie Mazowieckiej.

4. Inwestycje działu 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska

Zakupy inwestycyjne, sprzętu komputerowego 5 500 zł.

5. Inwestycje działu 926 – kultura fizyczna

„Budowa krytej pływalni wraz ze sztucznym lodowiskiem” – 974 400 zł.

Kwota rezerwy ogólnej wynosi 120 000 zł, co stanowi 0,27 % wydatków

Art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dopuszcza 1% wydatków. Kwota rezerw celowych wynosi 1 724 422 zł, co stanowi 3,89 % wydatków art. 222 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dopuszcza 5% wydatków. Rezerwa oświatowa to kwota 1 659 422 zł, rezerwa na realizację zadań w zakresie zarządzania kryzysowego 65 000 zł.

Wydatki na inwestycje na 2011 rok zaplanowano w wysokości 5 028 900 zł, co stanowi 11,35 % wydatków ogółem.

Następnie Skarbnik Powiatu – Marzena Pakuła przedstawiła uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi nr III/82/2011 w sprawie opinii dotyczącej projektu budżetu Powiatu Rawskiego na 2011 rok oraz nr III/83/2011 w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Rawskiego. Obie opinie składu orzekającego RIO są opiniami pozytywnymi.

Będąc przy głosie Skarbnik Powiatu przedstawiła również treść uchwały nr III/84/2011 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Rawskiego. Uchwała ta zawiera pozytywną opinię i wiąże się pośrednio z omawianym projektem budżetu na rok 2011, a bezpośrednio z kolejnym elementem dzisiejszych obrad.

Po przedstawieniu projektu budżetu oraz opinii RIO, Przewodniczący Komisji otworzył dyskusję nad przedłożonym projektem budżetu.

O większą troskę przy ustalaniu budżetów dla poszczególnych placówek oświatowych zaapelował Radny Marek Dobek. Jego zdaniem, na koniec roku budżetowego powstają pewne zobowiązania, takie jak wypłata za godziny ponadliczbowe, które nie są na bieżąco regulowane. Jako przykład mówca podał ZSCEZiU w Rawie Mazowieckiej.

Odnosząc się do przedstawionej sytuacji Starosta Rawski stwierdził, iż powodów takiego stanu rzeczy może być wiele. Mogły być źle zaplanowane wydatki lub nastąpiło ich zwiększenie z powodów zastępstw. Jednak nie ma takiej sytuacji aby nauczyciele nie otrzymali należnych im wynagrodzeń. Problem ten zostanie zbadany przez Wydział.

Jednak, zdaniem Radnego Marka Dobka należy się tym kwestiom dokładnie przyjrzeć, ze szczególnym uwzględnieniem zasadności stosowania nauczania indywidualnego.

O zabezpieczenie stosownych środków na godziny zajęć ponadwymiarowych zwrócił się Radny Bogdan Batorek. W uzasadnieniu podniósł potrzebę realizacji tego typu dodatkowych zajęć, dających możliwość podnoszenia poziomu kształcenia.

W odpowiedzi Dyrektor Jadwiga Majchrzak poinformowała, iż na tego typu zajęcia są przewidziane stosowne środki finansowe.

Innych głosów w zakresie przedstawionego przez Panią Skarbnik projektu budżetu nie było.

W tej sytuacji Przewodniczący zarządził głosowanie nad wyrażeniem przez Komisję swojej opinii, co do przedłożonego projektu budżetu na rok 2011.

W drodze głosowania, Komisja jednogłośnie wyraziła pozytywną opinię w zakresie przedłożonego przez Zarząd Powiatu projektu budżetu na rok 2011.

Następnie Skarbnik Powiatu przeszła do omówienia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Rawskiego na lata 2011-2023.

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mają obowiązek sporządzania wieloletnich prognoz finansowych. Będą one obejmować swoim zakresem co najmniej 4 lata budżetowe tj. rok budżetowy 2011 i co najmniej 3 kolejne lata. Okres objęty prognozą nie może być krótszy niż okres na jaki przyjęto przedsięwzięcia i na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania. Oprócz danych finansowych obejmuje ona wskaźniki zadłużenia i dopuszczalny ich poziom.

Układ prognozy został przygotowany zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Finansów. Zawarte w niej dane odnoszą się do podstawowych wielkości budżetowych i nie mają charakteru normatywnego co jest oczywistą konsekwencją istoty samej prognozy, która sprowadza się do przewidywania.

Integralną częścią wieloletniej prognozy finansowej jest załącznik zawierający wykaz przedsięwzięć wieloletnich. W skład przedsięwzięć wchodzi programy, projekty, umowy lub gwarancje i poręczenia oraz przewidywane źródła ich finansowania.

Wieloletnia prognoza finansowa ma charakter „kroczący” tzn. musi być uzupełniana i aktualizowana corocznie. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmian przedstawia się wraz z projektem uchwały budżetowej.

Do uzasadnienia przedstawionego przez Panią Skarbnik uwag nie było.

Ad. 4 Realizując przyjęty porządek obrad przystąpiono do punktu obejmującego przyjęcie propozycji planu pracy Komisji na 2011 rok.

Propozycję takiego planu przedstawił Przewodniczący Komisji – Bogdan Batorek.

Po dyskusji Komisja przyjęła jednogłośnie powyższy plan pracy w brzmieniu zgodnym z załącznikiem nr 2 do niniejszego protokołu.

Ad. 5 Kolejny punkt obejmował przyjęcie informacji o wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach powadzonych przez Powiat Rawski za 2010 rok.

Informacje taką przedstawiła Pani Jadwiga Majchrzak – Dyrektor Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu.

Zgodnie z art. 30a karty nauczyciela w terminie do dnia 20 stycznia każdego roku organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego przeprowadza analizę poniesionych w poprzednim roku kalendarzowym wydatków na wynagrodzenia nauczycieli, w odniesieniu do wysokości średnich wynagrodzeń oraz średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego.

Ustawa nakłada na samorządy obowiązek zapewnienia nauczycielom średnich wynagrodzeń ustalonych w ust.3 art. 30 w/w ustawy.

Od 1 września 2010 roku wynoszą one:

- dla nauczyciela stażysty – 2.446,82 zł
- dla nauczyciela kontraktowego – 2.715,97 zł
- dla nauczyciela mianowanego – 3.523,42 zł
- dla nauczyciela dyplomowanego – 4.502,15 zł.

Powiat w roku 2010 wydał na wynagrodzenia nauczycieli więcej o 604.192,41 zł., niż określa to art. 30 ust. 3 karty nauczyciela i tak:

- na nauczycieli stażystów wydano o 16.589 zł więcej, co stanowi w skali miesiąca więcej o 108 zł. na jeden etat,

- na nauczycieli kontraktowych wydano o 122.561 zł więcej, co stanowi w skali miesiąca więcej o 206 zł. na jeden etat,
- na nauczycieli mianowanych wydano o 291.000 zł więcej, co stanowi w skali miesiąca więcej o 269 zł. na jeden etat,
- na nauczycieli dyplomowanych wydano o 1732.908 zł więcej, co stanowi w skali miesiąca więcej o 136 zł. na jeden etat.

W poszczególnych szkołach sytuacja finansowa nauczycieli przedstawia się następująco:

1. W Liceum Ogólnokształcącym im. Marii Skłodowskiej-Curie w Rawie Mazowieckiej spełniono wymagania art. 30 ust 3 ustawy karta nauczyciela w stosunku do nauczycieli stażystów, mianowanych natomiast wystąpiły różnice wymagań co do nauczycieli kontraktowych i dyplomowanych. Generalnie szkoła wydała więcej o 11.480,26 zł. niż wymagane kwoty określone w karcie nauczyciela.
2. W Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych im. Władysława Reymonta w Rawie Mazowieckiej spełniono wymagania art. 30 ust. 3 ustawy k.n. w stosunku do nauczycieli kontraktowych, mianowanych i dyplomowanych, natomiast wystąpiła różnica wymagań co do nauczycieli stażystów. Generalnie szkoła wydała więcej o 51.455,37 zł niż wymagane kwoty określone w karcie nauczyciela.
3. W Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Białej Rawskiej spełniono wymagania art. 30 ust. 3 ustawy k.n. w stosunku do nauczycieli kontraktowych, mianowanych i dyplomowanych natomiast wystąpiła różnica wymagań co do nauczycieli stażystów. Generalnie szkoła wydała więcej o 58.596,19 zł niż wymagane kwoty określone w Karcie Nauczyciela.
4. W Zespole Szkół – Centrum Edukacji Zawodowej i Ustawicznej im. Mikołaja Kopernika w Rawie Mazowieckiej spełniono wymagania art. 30 ust. 3 ustawy karta nauczyciela w stosunku do nauczycieli stażystów, kontraktowych i dyplomowanych natomiast wystąpiła różnica wymagań co do nauczycieli mianowanych. Generalnie szkoła wydała więcej o 51.477,98 zł. niż wymagane kwoty określone w karcie nauczyciela.
5. W Zespole Placówek Specjalnych w Rawie Mazowieckiej spełniono wymagania art. 30 ust. 3 ustawy k.n. w stosunku do wszystkich nauczycieli. Generalnie placówka wydała więcej o 431.182,61 zł niż wymagane kwoty określone w karcie nauczyciela.

Ad. 6 Kolejny punkt porządku obrad obejmował przedstawienie projektu wspierania uzdolnień uczniów w szkołach ponadgimnazjalnych w powiecie rawskim.

Przewodniczący Komisji Bogdan Batorek przekazał członkom Komisji przygotowany przez Niego pisemny materiał, a następnie zapoznał zebranych z założeniami tego autorskiego projektu.

W trakcie ostatnich 6 lat pracy jako nauczyciel, wykształcił 27 uczniów olimpijczyków, którzy uczestniczyli w olimpiadach na różnych szczeblach, w tym jako ich finaliści.

Nabyte doświadczenie ugruntowało przekonanie kontynuował Przewodniczący Komisji, że talent trzeba pielęgnować. Wszelkie predyspozycje i uzdolnienia wychodzące ponad przeciętność są znaczącym społecznie kapitałem, który nie powinien zostać zmarnowany. Warto wyławiać w procesie edukacyjnym uzdolnionych uczniów i nauczycieli, a potem troszczyć się o ich właściwy rozwój, dbając o warunki nauki i pracy. Następnie — w kolejnym etapie — warto promować, czyli upowszechniać najlepsze pomysły i projekty, służące pomnażaniu kapitału zdolności i określaniu nowych perspektyw, po to, by inspirować innych do zwiększonego wysiłku umysłowego.

Twórcy projektu bliskie jest założenie, że elita intelektualna każdego społeczeństwa składa się z jednostek uzdolnionych, twórczych. Chodzi o to, aby nie gubić jednostek wyróżniających się wśród uczniów oraz wśród nauczycieli.

Celem projektu jest też nagradzanie i promowanie wybijających się uczniów i nauczycieli. Uczniowie szkół ponadgimnazjalnych w powiecie rawskim posiadają uzdolnienia wystarczające do osiągnięcia sukcesu olimpijskiego w wybranej przez siebie dziedzinie i podjęcie przez nich dodatkowego intelektualnego wysiłku wynika bardziej z rozbudzenia się w nich naukowej pasji niż z ujawnionych wcześniej wybitnych uzdolnień.

Zdaniem autora projektu, udział w międzyszkolnych konkursach i olimpiadach przedmiotowych jest najlepszym sposobem odkrywania i rozwijania przez uczniów swoich zainteresowań i uzdolnień.

Należy też uznać że zasadnicze znaczenie ma sam udział ucznia w konkursie czy olimpiadzie, niezależnie od wyniku jaki osiągnął.

Niewątpliwie ogromną rolę w dostrzeżeniu i rozwoju talentu ucznia, w przygotowaniach do olimpiad odgrywa nauczyciel. Musi być on również odpowiednio motywowany, także finansowo przez dyrektora szkoły i organ prowadzący.

Następnie mówca wskazał katalog i harmonogram działań koniecznych do osiągnięcia zakładanych celów.

Uzgodniono, iż do kwestii tej Komisja powróci, po zapoznaniu się z przekazanymi przez Przewodniczącego materiałami.

Ad. 7 W sprawach różnych głosów nie było.

Ad. 8 Po wyczerpaniu przyjętego porządku obrad i braku dalszych głosów w dyskusji Przewodniczący Komisji o godz. 16:40 dokonał zamknięcia posiedzenia Komisji.

W załączeniu:

- załączniki wymienione w treści protokołu.

Sporządził: Sylwester Krawczyk.