

P R O T O K Ó Ł NR 41/2010
z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów odbytego wspólnie
z Komisją Zdrowia i Polityki Społecznej
w dniu 21 czerwca 2010 roku

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie obu Komisji, zgodnie z listami obecności stanowiącymi załączniki nr 1 do poszczególnych protokołów. Ponadto w pracach Komisji brali udział : Pan Józef Matysiak – Starosta Rawski, Pani Urszula Przerwa – Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej, Pani Marzena Pakuła – Skarbnik Powiatu, Jadwiga Majchrzak – Dyrektor Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu i Pani Anna Idzikowska – Dyrektor SPZOZ w Rawie Mazowieckiej.

Posiedzeniu współprzewodniczyli: Pan Wacław Jacek Adamczyk – Przewodniczący Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej i Pan Krzysztof Kopka – Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów.

Przyjęto następujący porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołów z poprzednich posiedzeń Komisji.
4. Przyjęcie informacji z wykonania budżetu za I kwartał 2010 r.
5. Przyjęcie informacji dotyczącej wykorzystania środków na doksztalcanie i doskonalenie zawodowe nauczycieli.
6. Wyrażenie opinii w zakresie projektu uchwały w sprawie wynajmu lokalu biurowego przy ul. Kościuszki 5.
7. Wyrażenie opinii w sprawie projektu uchwały dotyczącej przyjęcia „Programu reorganizacji w systemie ochrony zdrowia na obszarze Powiatu Rawskiego”.
8. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 1 Otwarcia wspólnego posiedzenia Komisji o godzinie 15:00 dokonał Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów – Krzysztof Kopka, witając członków Komisji i zaproszonych gości. Stwierdził istnienie quorum i uprawnienie Komisji do podejmowania wiążących decyzji.

Ad. 2 Do przedstawionego porządku dzisiejszych obrad nie zgłoszono żadnych uwag. Porządek został przyjęty jednogłośnie.

Ad.3 Kolejny punkt porządku obrad dotyczył przyjęcia protokołów z poprzednich posiedzeń Komisji.

Do treści protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów uwag nie zgłoszono.

Protokół został przyjęty jednogłośnie.

Do treści protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej również uwag nie było. Protokół został przyjęty jednogłośnie.

Ad. 4 Zgodnie z przyjętym porządkiem obrad przystąpiono do realizacji punktu obejmującego przyjęcie informacji z wykonania budżetu powiatu za I kwartał 2010 r. Pisemny materiał w kształcie przedstawionym przez Skarbnik Powiatu stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

O przybliżenie niektórych istotnych danych zawartych w przedłożonej informacji Przewodniczący Komisji poprosił Skarbnik Powiatu – Marzenę Pakułę. Mówczyni oświadczyła, iż niskie wykonanie dochodów majątkowych bierze się stąd, że refundacja środków unijnych nastąpi z końcem pierwszego półrocza br. Zaciągnięcie kredytów i pożyczek nastąpi w miesiącu lipcu br. Dług Powiatu wraz z udzielonymi poręczeniami na 31 marca 2010 wyniósł 18.520.344 zł., co stanowi 36,74% planowanych dochodów roku 2010.

Do tak przedstawionej informacji uwag nie zgłoszono.

Ad. 5 Kolejny punkt porządku obrad obejmował przyjęcie informacji dotyczącej wykorzystania środków na doksztalcanie i doskonalenie zawodowe nauczycieli.

O zabranie głosu przewodniczący Komisji poprosił Panią Jadwigę Majchrzak – Dyrektor Wydziału Oświaty, Kultury i Sportu.

W swoim wystąpieniu Dyrektor Majchrzak przedstawiła wykorzystanie tych środków za okres 5 miesięcy bieżącego roku.

Stosowna uchwała Zarządu Powiatu zatwierdza przedstawione przez dyrektorów placówek plany w zakresie doksztalcania nauczycieli. Dla poszczególnych placówek potrzeby te zostały określone następująco:

- LO w Rawie Mazowieckiej – kwota 20.560 zł, z czego 2.000 zł. na przejazdy i 18.500 zł. na koszty kształcenia. Na chwilę obecną wykorzystano 200 zł.

- ZSCEZiU w Rawie Mazowieckiej – kwota 28.663 zł, z czego 2.663 zł. na przejazdy i 26.000 zł. na koszty kształcenia. Na chwilę obecną wykorzystano 2.000 zł.

- ZSP w Rawie Mazowieckiej – kwota 20.803 zł, wszystko na koszty kształcenia, nie planując kosztów przejazdu. Na chwilę obecną wykorzystano 11.830 zł.

- ZSP w Białej Rawskiej – kwota 17.567 zł, wszystko na doksztalcanie. Na chwilę obecną wykorzystano 1.500 zł.

- Zespół Placówek Specjalnych w Rawie Mazowieckiej – kwota 21.367 zł. Wykonano 2.282 zł.

- Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Rawie Mazowieckiej – kwota 4.720 zł. Wykorzystano 119 zł.

Plan finansowy w Powiecie Rawskim na doksztalcanie i doskonalenie zawodowe nauczycieli stanowi 113.689 zł., co stanowi zgodnie z przepisami 1% funduszu płac. Na chwilę obecną wykorzystano 6.100 zł. Natomiast zobowiązania w trakcie realizacji wynoszą 18.000 zł.

Odnosząc się do przedstawionej informacji Przewodniczący Krzysztof Kopka zwrócił uwagę na niskie wykonanie wydatków. Poprosił o przedstawienie przyczyn takiego stanu rzeczy.

Środki o których mowa są zabezpieczone w budżetach placówek. Ich niskie wykonanie, zdaniem Dyrektora Majchrzak wynika z wewnętrznej polityki szkoły.

Wobec takiego stanu rzeczy Przewodniczący Komisji poprosił o wyjaśnienie przyczyn tak niskiego wykonania wydatków, być może nauczyciele otrzymują informację o braku środków w budżetach placówek na ten cel.

Ad. 5 Realizując przyjęty porządek obrad przystąpiono do punktu obejmującego wyrażenie opinii w zakresie projektu uchwały w sprawie najmu lokalu użytkowego biurowego.

Uzasadnienie do przedmiotowego projektu uchwały przedstawił Starosta – Józef Matysiak. Oświadczył, iż w związku z rozwiązaniem umowy najmu lokalu stanowiącego siedzibę Związku Nauczycielstwa Polskiego w Rawie Mazowieckiej wynikającym z faktu budowy na tej nieruchomości boisk sportowych, Związek zwrócił się z prośbą o najem na czas nieokreślony, lokalu użytkowego przy ul. Kościuszki 5 w Rawie Mazowieckiej z przeznaczeniem na prowadzenie działalności statutowej. Zgodnie z przyjętymi przez Radę Powiatu zasadami gospodarowania nieruchomościami Powiatu Rawskiego, lokal może być oddany w najem w trybie bezprzetargowym, zgodnie z przepisami prawa, jeśli wykorzystany zostanie na cele m.in. oświatowe, naukowe, tak jak jest to w tym przypadku.

Do tak przedstawionego przez Starostę uzasadnienia uwag nie było. Komisja Zdrowia i Polityki Społecznej oraz Komisji Budżetu i Finansów wyraziły jednogłośnie pozytywną opinię w zakresie przedstawionego projektu uchwały.

Ad. 6 Następny punkt porządku obrad obejmował wyrażenie opinii w zakresie projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Programu reorganizacji w systemie ochrony zdrowia na obszarze Powiatu Rawskiego”.

O przedstawienie uzasadnienia Przewodniczący Komisji poprosił Panią Urszulę Przerwa – Dyrektora Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej

Tytułem wstępu Dyrektora Urszula Przerwa przypomniała, iż Rada Powiatu Rawskiego na poprzedniej sesji dokonała wyboru kierunku zmiany organizacyjno-prawnej Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej, polegającego na powierzeniu wykonywania usług zdrowotnych dla mieszkańców Powiatu Rawskiego oraz wydzierżawieniu majątku pozostałego po całkowicie lub częściowo zlikwidowanym SPZOZ na okres do 30 lat podmiotowi, który utworzy i będzie prowadził zakład opieki zdrowotnej oraz przejmie realizację zadań powiatu z zakresu usług zdrowotnych w niezmiennym zakresie bez istotnego ograniczenia ich dostępności w ramach ubezpieczenia. Wybór wariantu przewidującego całkowitą likwidację SPZOZ i przejęcie przez Powiat Rawski jego zobowiązań i należności daje możliwość skorzystania z rządowego programu pt. „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia” Jednakże warunkiem uczestnictwa w rządowym Programie

jest m.in.: 1) przyjęcie przez Radę Powiatu Rawskiego w Rawie Mazowieckiej „Programu reorganizacji w systemie ochrony zdrowia na obszarze Powiatu Rawskiego” zawierającego: a) propozycję restrukturyzacji i spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego powstałych w wyniku likwidacji Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej;

b) zasad i harmonogramu przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej;

2) uzyskanie pozytywnej oceny Banku Gospodarstwa Krajowego w zakresie ekonomiczno-finansowych aspektów propozycji restrukturyzacji i spłaty zobowiązań przez Powiat Rawski powstałych w wyniku likwidacji SPZOZ;

3) skierowanie do Wojewody Łódzkiego wniosku o objęcie Programem wraz z wymaganymi dokumentami. Ponieważ Powiat Rawski nie zakłada tworzenia spółki prawa handlowego, jak również nie będzie powiązany kapitałowo z podmiotem zewnętrznym, który utworzy niepubliczny zakład opieki zdrowotnej, w celu zapewnienia realizacji świadczeń zdrowotnych mieszkańcom powiatu rawskiego, po zlikwidowanym Samodzielnym Publicznym Zakładzie Opieki Zdrowotnej w Rawie Mazowieckiej „Program reorganizacji w systemie ochrony zdrowia na obszarze Powiatu Rawskiego” nie zawiera:

a) analizy ekonomiczno-finansowej (biznesplanu) określającej możliwości i niezbędne warunki dla funkcjonowania spółki kapitałowej w okresie co najmniej 5 lat od dnia wpisania do rejestru zakładów opieki zdrowotnej niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez spółkę,

b) analizy możliwych do uzyskania przychodów z tytułu udzielania świadczeń zdrowotnych w okresie co najmniej 5 lat od dnia wpisania do rejestru zakładów opieki zdrowotnej niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez spółkę, zgodnie z ust.8 pkt. 5 Programu „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia” przyjętego Uchwałą Nr 58/2009 Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2009 roku w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Wsparcie jednostek samorządu terytorialnego w działaniach stabilizujących system ochrony zdrowia”.

Program rządowy stwarza możliwość spłaty części zobowiązań przejętych przez Powiat Rawski po zlikwidowaniu SPZOZ. W ramach Programu jednostki samorządu terytorialnego – w tym Powiat Rawski - będą mogły otrzymać dotację celową z budżetu państwa na zadania własne z zakresu polityki rozwoju nieujęte w kontraktach wojewódzkich w związku z przejęciem zobowiązań SPZOZ na podstawie art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej. Dotacja celowa z budżetu państwa udzielana będzie na podstawie art. 20a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju w wysokości:

a) zobowiązań publicznoprawnych SPZOZ przejętych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej, według stanu na dzień zakończenia likwidacji, jednak nie większej niż kwota zobowiązań znana na dzień 31 grudnia 2008 r.,

b) wartości umorzonych w wyniku ugody, o której mowa w ust. 8 pkt 1 lit. e,

załącznika do uchwały Rady Ministrów, kwoty głównej i odsetek z tytułu zobowiązań cywilnoprawnych,

c) zobowiązań cywilnoprawnych wynikających z zaciągniętych kredytów bankowych, o których mowa w art. 34 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej, pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2008 r., przejętych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 60 ust. 6 ustawy z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej, d) podatku od towarów i usług uiszczanego od wniesionego przez jednostkę samorządu terytorialnego aportu do spółki kapitałowej, o której mowa w ust. 10 pkt 3 załącznika do uchwały Rady Ministrów (jeżeli spółka będzie tworzona). Łączna kwota o jaką możemy się ubiegać wynosi ok. 6 mln. zł.

W związku z faktem, że termin złożenia wniosku do Banku Gospodarstwa Krajowego upływa z dniem 30 czerwca br. zaszła konieczność poddania pod głosowanie przedstawionego projektu uchwały. W przypadku przekroczenia tego terminu do wniosku trzeba będzie dołączyć również analizę finansową SPZOZ za I półrocze 2010 r.

Z chwilą wydania pozytywnej opinii przez Bank Gospodarstwa Krajowego zostanie wszczęty proces likwidacji SPZOZ i jego przekształcenie w spółkę operatorską lub spółkę samorządową.

Zdaniem Starosty Rawskiego są podstawy do uznania zasadności refundacji dwóch kredytów, czyli 6 mln. złotych. Chwila wejścia w proces restrukturyzacji spowoduje pewną nerwowość ze strony wierzycieli, co będzie pociągało za sobą konieczność wsparcia SPZOZ przez udzielenie dotacji lub poręczenie kredytu.

W odczuciu Radnego Andrzeja Cynkiera nie ma sensu dalszego dyskusowania nad kwestiami, które już zostały wcześniej wydyskutowane i rozstrzygnięte. Teraz trzeba konsekwentnie realizować przyjęte w harmonogramie rozwiązania. Ważne jest aby właściwie zabezpieczyć w umowach wszystkie warunki, aby uniknąć przykrych niespodzianek.

Do tak zaprezentowanego przez Panią Dyrektor uzasadnienia innych uwag nie było.

Komisja Zdrowia i Polityki Społecznej oraz Komisji Budżetu i Finansów wyraziły, przy 2 głosach wstrzymujących się, pozytywną opinię w zakresie przedstawionego projektu uchwały.

Ad. 7 W sprawach różnych głosów nie było.

Ad. 8 Wobec wyczerpania przyjętego porządku obrad, Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów – Krzysztof Kopka o godz. 17⁰⁰ dokonał zamknięcia wspólnego posiedzenia Komisji.

W załączeniu :

- wszystkie załączniki wymienione w treści protokołu.

Sporządził: Sylwester Krawczyk.

Pan Wacław Jacek Adamczyk – Przewodniczący Komisji Zdrowia i Polityki Społecznej i Pan Krzysztof Kopka – Przewodniczący Komisji Budżetu i Finansów.